STUDIU DE OPORTUNITATE

PRIVIND FUNDAMENTAREA DECIZIEI DE DELEGAREA GESTIUNII ACTIVITĂŢII DE COLECTARE, TRANSPORT ȘI TRANSFER A DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN JUDEȚUL CLUJ

Contract de servicii:
Nr. 20/11.01.2018 – SERVICII DE ASISTENŢĂ TEHNICĂ ÎN VEDEREA ATRIBUIRII CONTRACTELOR DE DELEGARE PENTRU SERVICIUL DE COLECTARE SI TRANSPORT A DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN JUDEŢUL CLUJ
– cod CPV 71356200-0, 72224000-1, 79418000-7, 90713000-8

BENEFICIAR:

ASOCIAŢIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ ECO-MTEROPOLITAN CLUJ

CUPRINS

ABREVIERI 6

1. INTRODUCERE 7

2. CADRUL LEGISLATIV 10

2.1. LEGISLAŢIA PRIVIND GESTIONAREA DEŞEURILOR 10
2.2. CADRUL LEGISLATIV ÎN DOMENIUL ACHIZIŢIILOR PUBLICE 24
2.3. CADRUL LEGISLATIV PRIVIND ADMINISTRAŢIA PUBLICĂ ŞI SERVICIUL DE SALUBRIZARE 25

3. DESCRIEREA SISTEMULUI ACTUAL DE COLECTARE şi TRANSPORT AL DEŞEURILOR MUNICIPALE ÎN JUDEŢUL CLUJ 26

3.1. DATE GENERALE 26
3.2. ASPECTE TEHNICE PRIVIND GESTIONAREA DEŞEURILOR MUNICIPALE 29
3.2.1 Colectarea deşeurilor municipale 29
3.2.2 Tratarea deşeurilor municipale 37
3.2.3 Eliminarea deşeurilor municipale 38
3.2.4 Generarea şi gestionarea fluxurilor speciale de deşeuri 39
3.2.5 Infrastructura existentă pentru desfăşurarea serviciului de salubrizare 40
3.3. SITUAŢIA ACTUALĂ ÎN CEEA CE PRIVEŞTE OPERAREA SERVICIILOR DE SALUBRIZARE 41
3.4. FINANŢAREA SERVICIULUI DE SALUBRIZARE 57

4. DESCRIEREA SISTEMULUI DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEŞEURILOR 61

4.1. PROIECŢIA CANTITĂŢILOR DE DEŞEURI CE URMEAZĂ SĂ FIE GESTIONATE 61
4.1.1. Proiecţia populaţiei Judeţului Cluj pe următorii 10 ani 61
4.1.2. Proiecţia generării deşeurilor în judeţul Cluj pe următorii 10 ani 62
4.1.3. Proiecţia compoziţiei deşeurilor menajere şi similare în judeţul Cluj pe următorii 10 ani 65
4.1.4. Estimarea cantităţilor de deşeuri menajere care vor fi colectate pe următorii 10 ani 66
4.1.5. Estimarea cantităţilor de deşeuri colectate care vor intra la instalaţiile de gestionare a deşeurilor din cadrul SMID Cluj pe următorii 10 ani 70
4.1.6. Estimarea cantităţilor de deşeuri voluminoase, periculoase menajere şi din construcţii-demolări colectate pe următorii 10 ani 71
4.2. CADRUL INSTITUŢIONAL AL PROIECTULUI 73
4.3. ACTIVITĂŢI CE URMEAZĂ SĂ FIE DELEGATE 75

4.4. INVESTIŢII REALIZATE PRIN PROIECTUL SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEŞEURILOR ÎN JUDEŢUL CLUJ ŞI CARE VOR FI CONCESIONATE OPERATORILOR 78
4.5. ALTE INVESTIŢII PUSE LA DISPOZITIE DE AUTORITATEA CONTRACTANTA 86
4.6. INVESTIŢII CARE URMEAZĂ A FI REALIZATE DE OPERATORUL DE COLECTARE ŞI TRANSPORT 87

5. OPŢIUNI PRIVIND OPERAREA SERVICIULUI DE COLECTARE ŞI TRANSPORT A DEŞEURILOR MUNICIPALE 102

5.1. OPŢIUNI TEHNICE 102
5.1.1. Modalitatea de colectare a deşeurilor 102
5.1.2. Categoriile de deşeuri care se colectează separat în cadrul SMID Cluj 111
5.1.3. Transportul deşeurilor municipale colectate separat în cadrul SMID Cluj 119
5.1.4. Transferul deşeurilor municipale colectate separat în cadrul staţiilor de transfer 121
5.2. OPŢIUNI LEGALE ŞI INSTITUŢIONALE 122
5.2.1. Modalitatea de gestiune a serviciului 122
5.2.2. Opţiuni privind structura contractelor de gestiune 127
5.2.3. Opţiuni privind modalitatea de atribuire a contractelor 127
5.3. FEZABILITATEA ECONOMICO – FINANCIARĂ 132
5.3.1. Costurile şi veniturile estimate 132
5.3.2. Concluzii privind fezabilitatea economico-financiară a delegării 143
5.3.3. Opţiuni privind mecanismul financiar al sistemului şi mecanismul de plată 145
5.4. ASPECTE DE MEDIU 151
5.4.1. Aspecte referitoare atingerea ţintelor prevăzute în legislaţia de mediu privind deşeurile 151
5.4.2. Aspecte referitoare la respectarea altor prevederi legale din domeniul gestionării deşeurilor 154
5.4.3. Reducerea consumului de materiale şi resurse 154
5.4.4. Sănătatea şi siguranţa populaţiei 154
5.4.5. Mediul de lucru 155
5.5. ASPECTE SOCIALE 155

6. SOLUŢIA OPTIMĂ DE DELEGARE A GESTIUNII ACTIVITĂŢII DE COLECTARE ŞI TRANSPORT DEŞEURI 157

6.1. ARIA DELEGĂRII 157
6.2. MODALITATEA DE GESTIUNE, STRUCTURA CONTRACTELOR ŞI ACTIVITĂŢILE DE SALUBRIZARE DELEGATE 159
6.3. INVESTIŢII CARE TREBUIE REALIZATE DE OPERATOR 160
6.4. DURATA DELEGĂRII SERVICIILOR 161
6.5. TARIFE MAXIMALE SI REDEVENTA 161
6.5.1. Tarifele maximale 161

6.5.2. Valoarea estimată a contractului și Redevența 163
6.6. MECANISMUL FINANCIAR / MECANISMUL DE PLATĂ 164
6.7. ANALIZA ŞI REPARTIZAREA RISCURILOR 165
6.8. TIPUL DE CONTRACT PROPUS ŞI VALOAREA ESTIMATĂ 181
6.9. PROCEDURA DE ATRIBUIRE 181

7. PREVEDERI CONTRACTUALE obligatorii 182

8. CALENDARUL ESTIMAT AL PROCEDURILOR DE ATRIBUIRE A CONTRACTELOR DE DELEGARE 186

ANEXE 186

TABELE ŞI FIGURI

Tabel 1 Reglementăril europene, naționale și responsabilitățile APL în domeniul gestiunii deșeurilor 15
Tabel 2 Legislația privind operațiile de gestionare a deșeurilor 17
Tabel 3 Legislatia privind fluxurile specifice de deșeuri 17
Tabel 4 Alte prevederi legislative 20
Tabel 5 Cantități de deșeuri colectate de către operatorii de salubritate în județul Cluj (2012-2016) 29
Tabel 6 Operatori de salubritate cu activitate în județul Cluj la nivelul anului 2017 30
Tabel 7 Situaţia recipienţilor de colectare separată a deşeurilor în judeţul Cluj (2017) 34
Tabel 8 Cantități de deșeuri reciclabile, pe categorii, colectate în anul 2016 de către operatori în județul Cluj (tone) 36
Tabel 9 Echipamente de transport utilizat de operatorii de salubrizare în Judeţul Cluj pntru deşeurile municipale (2016) 37
Tabel 10 Staţii de sortare a deşeurilor în judeţul Cluj (2016) 38
Tabel 11 Proiecte PHARE CES - bunuri de infrastructură şi echipamente şi UAT-uri deservite 40
Tabel 12 Operatori de salubrizare carea activează în prezent în județul Cluj, în mediul urban 42
Tabel 13 Operatori de salubrizare carea activează în prezent în județul Cluj, în mediul rural 42
Tabel 14 Perioadele de valabilitate a contractelor de salubrizare existente în județul Cluj, în mediul urban 44
Tabel 15 Perioadele de valabilitate a contractelor de salubrizare existente în județul Cluj, în mediul rural 46
Tabel 16 Situația operatorilor de salubrizare din județul Cluj, mediul urban, în 2018, în funcție de natura capitalului (public/privat) 52
Tabel 17 Situația operatorilor de salubrizare din județul Cluj, mediul rural în 2018, în funcție de natura capitalului (public/privat) 52
Tabel 18Chestionarul de colectare a datelor privind tarifele consumatorilor casnici şi a instituţiilor/agentilor economici 57
Tabel 19 Prognoza populației în județul Cluj 62
Tabel 20 Prognoza generării deșeurilor municipale, pe cele patru zone de colectare, în județul Cluj 63
Tabel 21 Prognoza compoziției deșeurilor menajere și similare în județul Cluj, pe medii 66
Tabel 22 Estimarea cantităților care urmează să fie colectate în județul Cluj, pe zone de colectare și categorii de deșeuri (tone/an) 66
Tabel 23 Cantitățile de deșeuri municipale colectate în județul Cluj estimate că vor intra în instalațiile SMID Cluj (tone/an) 70
Tabel 24 Estimarea cantităților de deșeuri voluminoase, periculoase menajere și a deșeurilor din construcții și demolări provenite de la populație 72
Tabel 25 Distribuția pe UAT-uri a recipienților de colectare separată a reciclabilelor menajere, achiziționate prin proiectul SMID Cluj 79
Tabel 26 Estimare necesar recipienți de colectare în Zona 1 de colectare din județul Cluj 87
Tabel 27 Estimare necesar recipienți de colectare în Zona 2 de colectare din județul Cluj 89
Tabel 28 Estimare necesar recipienți de colectare în Zona 3 de colectare din județul Cluj 89
Tabel 29 Estimare necesar recipienți de colectare în Zona 4 de colectare din județul Cluj 90
Tabel 30 Numărul de recipienți și mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor din construcții și demolări necesar operatorulilor de salubrizare în județul Cluj, pe zone de colectare 94
Tabel 31 Necesar vehicule de colectare în județul Cluj, pe zone de colectare 96
Tabel 32 Necesar de vehicule pentru colectarea și transportul deșeurilor perculoase, voluminoase și a cadavrelor de animale de pe domeniul public în județul Cluj, pe zone de colectare 98
Tabel 33 Investiții necesare care urmează să fie realizate de operatorii de salubrizare pentru activitatea de colectare și transport în județul Cluj, pe zone de colectare 99
Tabel 34 Obiective și ține anuale privind reciclarea deșeurilor din ambalaje în județul Cluj (%) 151
Tabel 35 Obiective și ține anuale privind reciclarea deșeurilor din ambalaje în județul Cluj (tone) 151
Tabel 36 Matricea de alocare a riscurilor asociate delegării serviciului de salubrizare în județul Cluj – activitatea de colectare și transport deșeuri 167

Figura 1 Cantități de deșeuri municipale colectate, pe categorii, în perioada 2012-2016 în județul Cluj (tone/an) 30
Figura 2 – Data încetării contractelor de salubrizare existente, în mediul urban 45
Figura 3 – Data încetării contractelor de salubrizare existente, în mediul rural 49
Figura 4 Zonele de colectare în județul Cluj 158

ABREVIERI

AC	Autoritatea Contractantă
ADI	Asociaţia pentru Dezvoltare IntercomunitarăEco-Metropolitan Cluj
AM	Autoritatea de Management
ANRSC	Autoritatea Națională de Reglementare a Serviciilor Comunitare de Utilitate Publică
APL	Autoritate Publică Locală
APM	Agenția pentru Protecția Mediului
BS	Buget de Stat
BL	Buget Local
CE	Comisia Europeana
CJ	ConsiliulJudeţean Cluj
CL	Consiliu Local
FEDR	Fondul European de Dezvoltare Regională
HG	Hotărâre de Guvern
OM	Ordin de Ministru
OUG	Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului
OTR	Organizatie de transfer de responsabilitate
POS	Programul Operaţional Sectorial
POIM	Programul Operațional Infrastructură Mare
PJGD	Planul Județean de Gestiune a Deşeurilor
PNGD	Planul Național de Gestiune a Deșeurilor
PRGD	Planul Regional de Gestiune a Deșeurilor
Proiect	Proiectul „Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în județul Cluj”
SMID	Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Judeţul Cluj
SNGD	Strategia Naţională de Gestionare a Deșeurilor
SF	Studiu de Fezabilitate
UE	Uniunea Europeană
UAT	Unitate Administrativ Teritorială

1. INTRODUCERE

Scopul studiului de oportunitate pentru fundamentarea deciziei de delegare este de **analiză** a elementelor tehnice, economice, instituționale şi legale aferente cadrului de desfăşurare a activității de colectare şi transport din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deşeurilor în județul Cluj şi **identificarea celei mai bune soluții de gestiune a acestei activități de salubrizare.**

Prezentul document a fost elaborat în cadrul operaționalizării Sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Cluj, sistem ale cărui investiții au fost finanțate parțial prin POS Mediu 2007-2013, finalizarea acestorafiind în desfăşurare printr-un proiect fazat în cadrul POIM. Este preconizat ca toate investițiile aferente sistemului, prevăzute prin proiect, să fie finalizate în anul 2020. Astfel, prezentul document ia în considerare investițiile şi prevederile Proiectului fazat „Sistem de management integat al deşeurilor în județul Cluj. De asemenea, alte investiții de gestionare a deșeurilor au fost integrate în cadrul sistemului.

Conform *Acordului privind modul de implementare a proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Cluj"*şi Aplicaţiei de finanţare:

- **Consiliul Judeţean** va iniţia şi derula procedurile de achiziţie publică privind contractele de delegare a gestiunii instalațiilor realizate prin Proiect (stații de transfer şi Centrul de Management Integrat al Deșeurilor în județul Cluj);
- **Pentru contractele de delegare privind serviciile de colectare a deşeurilor şi transportul** acestora la staţiile de transfer arondate zonei de operare respective, procedurile de licitaţie vor fi iniţiate şi derulate de **ADI, în numele şi pe seama Consiliilor locale implicate;**

Revizuirea Studiului de Oportunitate se bazează pe datele cuprinse îndocumentele tehnico-economice şi instituționale care au stat la baza aprobării proiectului *"Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Cluj",* coroborate cu:

- Informațiile relevante cuprinse în Planul Național de Gestiune a Deşeurilor, actualizat;
- Actualizarea estimărilor cantităților de deșeuri generate, a costurilor aferente serviciului de salubrizare şi a datelor de intrare relevante pentru viitorul contract de salubrizare, bazate pe:
  - Raportările recente ale operatorilor;
  - Chestionare aplicate administrațiilor publice locale şi operatorilor de salubrizare;
  - Datele statistice recente privind populația Județului Cluj.
- Modificările legislative intervenite din momentul elaborării inițiale a studiului de oportunitate, în special a prevederilor din Legea nr. 98/2016 a achizițiilor publice, din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de bunuri şi servicii, în special cele din:
  - Legea nr. 225/2016 privind modificarea şi completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006;

  - OUG nr. 58/2016 pentru modificarea şi completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice, aprobată prin Legea nr. 174/2017;
  - OUG nr. 111/2017 pentru modificarea şi completarea Legii serviciilor comunitare de utlități publice nr. 51/2006.
- Modificările aduse legislației de deșeurimodificări legislative majore în legislația privind gestiunea deșeurilor, în contextul aprobării OUG 74 din 17 iulie 2018. Este vorba despre următoarele acte normative modificate:
  - Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor;
  - Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor şi deșeurilor de ambalaje;
  - OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu.

- Date actualizate colectate de la UAT-uri şi operatori de salubrizare.

Din punct de vedere legal, prezentul studiu se raportează la două categorii de cerințe legale:

Cerințe specifice gestiunii serviciilor de salubrizare

Întrucât activitatea care urmează să fie delegată este un serviciu de utilitate publică, elaborarea Studiului de Oportunitate răspunde, în primul rând, unei cerințe a **Legii nr. 51/2006,** legea serviciilor comunitare de utilităţi publice, scopul acestuia fiind de a fundamenta şi stabili soluţiile optime de delegare a gestiunii serviciului de salubrizare.

Cerințe specifice pentru determinarea deciziei unei potențiale concesiuni

Conform prevederilor Legii nr. 100/2016 *privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii*, şi în special conform prevederilor H.G. nr. 867/2016 *pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii*(denumită în continuare H.G. 867/2016), Secţiunea a 2-a – *Fundamentarea deciziei de concesionare* a Capitolului II – *Planificarea concesionării,* legiuitorul stabileşte modalitatea de analiză, condiţiile şi conţinutul elementelor şi etapelor pe baza cărora se fundamentează decizia de concesionare.

Studiul de fundamentare privind oportunitatea deciziei de fundamentare trebuie să conțină, conform H.G. nr. 867/2016, art. 12 şi 13, cel puțin următoarele:

- Aspecte generale;
- Fezabilitatea tehnică;
- Fezabilitatea economico-financiară;
- Aspecte de mediu;
- Aspecte sociale şi instituționale;

– O analiză a riscurilor şi alocarea acestora între părțile viitorului contract.

De asemenea, în funcție de durata recuperării investițiilor, studiul trebuie să stabilească durata optimă a concesiunii, conform prevederilor Legii nr. 100/2016 *a concesiunilor de lucrări şi servicii*, art. 16, astfel încât durata să nu poată ***„depăşi timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului penru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea servicilor, precum şi a unui profit rezonabil****”.*

Din acest punct de vedere, studiul are ca obiective:

a) Conformarea cu **prevederile legale** privitoare la analiza opțiunilor şi fundamentarea deciziei de delegare

Conform prevederilor legale (în special art. 15 al HG nr. 867/2016, **studiul de fundamentare poate sta la baza unei decizii de concesiune daca forma propusă de concesiune este**:

- Fezabilă şi realizabilă;
- Proiectul răspunde cerințelor şi politicilor entității contractante;
- Au fost luate în considerare alternative;
- Realizarea analizei comparative între soluția unui contract de achiziție publică şi soluția unui contract de concesiune;
- Asigurarea susținerii financiare pentru proiect.

Acceste elemente sunt analizate în cadrul studiului după cum urmează:

Obiective urmărite	Secțiuni dedicate
Proiectul este fezabil şi realizabil	Toate aspectele analizate în Studiu urmăresc aceste elemente, în special: Cap.5 Opțiuni privind operarea serviciului de colectare şi transport a deşeurilor municipale Cap. 6 Soluția optimă de delegare
Proiectul răspunde cerințelor şi politicilor entității contractante	Cap.5 Opțiuni privind operarea serviciului de colectare şi transport a deşeurilor municipale Cap. 6 Soluția optimă de delegare
Au fost luate în considerare alternative	Cap.5 Opțiuni privind operarea serviciului de colectare şi transport a deşeurilor municipale
Analiza comparativă achiziție publică versus concesiune	Cap.5 Opțiuni privind operarea serviciului de colectare şi transport a deşeurilor municipale Subcapitolul 5.2. Opțiuni legale şi instituționale
Asigurarea susținerii financiare pentru proiect	Subcapitolul 5.3. Fezabilitate economico-financiară Capitolul 6 Soluția optima de delegare,

b) Stabilirea **obiectivelor entității contractante** cu privire la delegare din punctul de vedere al:
   - Respectării cerințelor de mediu, în special ale celor privind gestiunea deşeurilor;

- Respectării unor cerințe sociale;
- Asigurării unui serviciu eficient şi de calitate;
- Asigurarea unui cadru de funcționare pe temen mediu a Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Cluj.

c) Corelarea cu **modificările legale și de reglementare intervenite în tim**p față de momentul proiectării Sistemului, mai ales:

- Modificarea PNGD;
- Evoluția populației;
- Modificările legislative semnificative survenite de la data elaborării versiunii anterioare a studiului, în special cele privind achiziţiile publice și gestiunea deșeurilor.

2. CADRUL LEGISLATIV

2.1. LEGISLAŢIA PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR

România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, are obligaţia de a se conforma legislaţiei europene, respectiv directivelor şi regulamentelor emise de Comisia Europeană şi Consiliul Europei.

Politica Uniunii Europene în domeniul gestionării deșeurilor a fost stabilită prin Strategia Comunităţii Europene privind Gestionarea Deșeurilor[1], fiind transpusă într-o serie de acte legislative.

Actualmente, în cadrul celui de al 7-lea Program de Acţiune pentru Mediu, sunt stabilite câteva obiective de maximă prioritate referitoare la politica UE în domeniul gestionării deșeurilor, dintre care menţionăm:

- Reducerea cantităţilor de deșeuri generate;
- Maximizarea reutilizării şi reciclării;
- Minimizarea incinerării deșeurilor – doar pentru materialele care nu sunt reciclabile;
- Reducerea progresivă a depozitării deșeurilor – doar pentru cele care nu pot fi reciclate sau valorificate.

La nivelul Uniunii Europene, instrumentele legislative din domeniul gestionării deșeurilor potfi clasificate în patru grupe principale:

- legislaţia cadru privind deşeurile, respectiv Directiva cadru 2008/98/CE, care conţine prevederi pentru toate tipurile de deșeuri, mai puţin acelea care sunt reglementate separat prin alte directive;
- legislaţia privind operaţiile de tratare a deşeurilor (legislaţia orizontală) – reglementărireferitoare la incinerarea deșeurilor municipale şi periculoase, eliminarea deșeurilorprin depozitare etc.;
- legislaţia privind fluxuri speciale de deșeuri: reglementări referitoare la ambalaje şi deșeuride ambalaje, uleiuri uzate, baterii şi acumulatori, bifenili policloruraţi (PCB) şi tetrafenililor policloruraţi (PCT), nămoluri de epurare, vehicule scoase din uz, deșeuri deechipamente electrice şi electronice, deșeuri de dioxid de titan etc.;

[1]Strategia Comunităţii Europene privind Gestionarea Deşeurilor, publicată întâi ca şi Comunicare a Comisiei către Consiliu, SEC (89) 934 final, în 1989 şi ulterior revizuită prin Rezoluţia Consiliului din 24 februarie 1997 asupra unei Strategii a Comunităţii privind gestionarea deşeurilor (JO al UE C 76/1 din 11.3.1997

- legislaţia privind transportul, importul şi exportul deşeurilor.

Prin Tratatul de Aderare al Romaniei şi Bulgariei, ratificat prin Legea nr. 157/24.04.2005, au fost stabilite unele măsuri tranzitorii pentru România în efortul de aderare, inclusiv în domeniul gestionării deşeurilor pentru următoarele subdomenii: transport deşeuri, deşeuri de ambalaje, depozitare, deşeuri de echipamente electrice şi electronice şi incinerare. Perioadele de tranziţie au fost cuprinse în Planurile de implementare pentru reglementările specifice acestor subdomenii. Pentru unele din subdomenii, cum sunt transportul deşeurilor, deşeurile de ambalaje, deşeurile de echipamente electrice şi electronice, incinerarea deşeurilor, termenele limită ale perioadelor de tranziţie au fost deja depăşite la momentul actual, fiind obligatorie respectarea întocmai a legislaţiei comunitare în forma lor adoptată (când e vorba despre Regulamente) sau în forma lor transpusă (când este vorba de Directive). In ceea ce priveşte Directiva privind depozitarea deşeurilor, ultimul termen de tranziţie acordat României, respectiv 16 iulie 2016, pentru obiectivul "Reducerea cantităţilor de deşeuri municipale biodegradabile la 35% din cantitatea totală produsă în anul 1995", România a primit o derogare până în anul 2020.

Faţă de momentul aderării României la Uniunea Europeană, şi de asumarea prevederilor Tratatului de aderare, în legislaţia europeană din domeniul gestionării deşeurilor au survenit modificări semnificative, care au influenţă direct asupra politicii naţionale privind deşeurile.

Astfel, cadrul general pentru reglementarea activităţilor din domeniul managementului deşeurilor este dat la acest moment prin Directiva 2008/98/CE[2] (care a înlocuit vechile directive-cadru 75/442/CEE, 91/156/CEE şi 2006/12/CE dar mai nou şi Directiva 91/689/CEE privind deşeurile periculoase). Acest document este relativ general, făcând referiri la alte Directive mai detaliate şi a intrat în vigoare la data de 12 decembrie 2010, dată până la care ţările membre ale Uniunii Europene aveau obligaţia să-l transpună în legislaţiile naţionale.

Obiectivele directivei-cadru sunt[3]:

- modernizarea şi simplificarea politicilor din domeniul deşeurilor;
- introducerea unei abordări bazate pe impact;
- introducerea unor criterii privind încetarea caracterizării unor substanţe sau obiecte ca deşeuri;
- elaborarea unor standard de minime de tratare a deşeurilor;
- accentuarea măsurilor de prevenire a producerii deşeurilor;
- abrogarea directivelor mai vechi privind uleiurile uzate şi deşeurile periculoase.

Directiva-cadru impune instituirea unor regimuri adecvate pentru controlul deşeurilor şi cere autorităţilor naţionale cu competenţe în domeniu să realizeze planuri de management al deşeurilor la diversele nivele administrative.

Directiva-cadru introduce definiţii unitare la nivelul Uniunii Europene pentru unii termeni specifici cum ar fi "deşeu", "valorificare" sau "eliminarea deşeurilor".

În plus, se cere ca statele Uniunii Europene să ia măsuri pentru a trata deşeurile în conformitate cu o ierarhie bine definită, care, conform articolului 4, cuprinde în ordine descrescătoare a priorităţii,următoarele acţiuni sau operaţii:

- prevenirea producerii deşeurilor;

[2]Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European şi a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deşeurile şi de abrogare a anumitor directive, Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, L312/3.
[3]Fras, K., European Legislation on Waste and the New Waste Framework Directive - Commission's Perspective, Conferinţa anuală a FEAD, Paris, 2008.

- pregătirea pentru refolosire a deşeurilor;
- reciclarea;
- alte tipuri de valorificare, cum ar fi valorificarea energetică;
- eliminarea (prin depozitare).

Trebuie încurajată valorificarea deşeurilor (inclusiv ca sursă de energie) şi interzicerea depozitării necontrolate. Instalaţiile de tratare şi depozitare trebuie să respecte principiul BATNEEC, al celei mai bune tehnologii disponibile care nu presupune costuri excesive, iar principiul de bază pentru suportarea costurilor valorificării deşeurilor este principiul ”poluatorul plăteşte”.

Deşeurile periculoase făceau până în anul 2008 obiectul unei directive separate, Directiva 91/689/CEE, ale cărei prevederi au fost însă adaptate şi integrate în Directiva 2008/98/CE. Generarea, colectarea şi transportul deşeurilor periculoase, precum şi stocarea şi tratarea acestora trebuie să se realizeze în condiţii de protecţie pentru mediul înconjurător şi pentru sănătatea umană. **Statele membre trebuie să ia măsurile necesare pentru a se asigura că deşeurile periculoase nu sunt amestecate (inclusiv diluate) nici cu alte categorii de deşeuri periculoase, nici cu alte deşeuri, substanţe saumateriale, iar în timpul colectării, al transportului şi al stocării temporare, deşeurile periculoase trebuie ambalate şi etichetate corespunzător.**

Deşeurile biodegradabile (bio-deşeurile) trebuie colectate separat în vederea compostării şi fermentării (producerii de biogaz). Toate aceste măsuri au fost transpuse în legislaţia naţională prin Legea nr. 211/2011 privind regimul deşeurilor.

Statele membre ale Uniunii Europene erau obligate să elaboreze programe de gestionare a deşeurilor (şi programe de prevenire a producerii deşeurilor) care să acopere întreaga arie geografică a fiecărei ţări, până în luna decembrie a anului 2013.

În 2015 Comisia Europeana a lansat “Pachetul pentru economie circulară”, care include propuneri de modificare a 6 Directive, dintre care, cele cu efect direct asupra sistemelor de gestionare a deşeurilor sunt: Directiva cadru a deşeurilor (2008/98/CE), Directiva privind ambalajele şi deşeurile de ambalaje (94/62/CE)[4] şi Directiva privind depozitele de deşeuri (1999/31/CE) care prin natura lor vor influenţa semnificativ sistemele de gestionare a deşeurilor.

Dintre modificările importante propuse prin Pachetul pentru economie circular menţionăm:

- o ţintă de pregătire pentru reutilizare şi reciclarea deşeurilor municipale pentru 2025 de minim de 60 % din masă şi pentru 2030 de minim de 65 % din masă - România putând beneficia de perioadă suplimentară de 5 ani pentru realizarea obiectivelor – până în 2025 şi respectiv până în 2030, rata de pregătire pentru reutilizare şi reciclarea deşeurilor municipale să crească la minim 50% (în 2025) şi 60% (în 2030) din greutate.
- ţinte de pregătire pentru reutilizare şi reciclare a deşeurilor de ambalaje de min 65% (până la sfârşitul anului 2025) şi de min 75% (până la sfârşitul anului 2030) şi pe următoarele materiale specifice, comparativ cu ţintele actuale:

Material ambalaje	Ţinta actuală de reciclare	Ţinta propusă pentru 2025	Ţinta propusă pentru 2030

[4]Directiva 94/62/CE a Parlamentului European şi a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele şi deşeurile de ambalaje, Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, L365/10, 1994, modificată prin Directivele 2004/12/CE, 2005/20/CE şi 2013/2/UE

Sticlă	60%	75%	85%
Hârtie/carton	60%	75%	85%
Metal	50%	75% (metale feroase/ aluminiu)	85% (metale feroase/ aluminiu)
Plastic	22.5%	55%	
Lemn	15%	60%	75%

- ţintă de reducere a volumului deşeurilor stocate în depozite, la 10% din volumul total al deşeurilor municipale generate până în 2030 - România poate beneficia de o perioadă suplimentară de 5 ani, dar trebuie să asigure până în 2030, reducerea la 20% a volumului de deşeuri municipale depozitate din totalul generat.
- Interzicerea la depozitare a deşeurilor colectate separat.

La nivel naţional, primele documente strategice privind gestionarea deşeurilor în România au fost adoptate prin Hotărârea de Guvern nr. 1470/2004, Strategia Naţională privind Gestionarea Deşeurilor şi Planul Naţional privind gestionarea deşeurilor.**Obiectivul general** al **Strategiei Naţionale de Gestionare a Deşeurilor (S.N.G.D)**era dezvoltarea unui sistem integrat de gestionare a deşeurilor, eficient atât din punct de vedere al mediului cât şi din punct de vedere economic. **Planul Naţional de Gestionare a Deşeurilor** prezenta o analiză detaliată a gestionării deşeurilor în România, măsuri de prevenire şi reducere a cantităţilor de deşeuri; metode de reciclare, lista indicatorilor de monitorizare, precum şi acţiuni şi măsuri de respectare a acquisului comunitar în domeniul gestionării de mediu al deşeurilor.

În baza acestor documente strategice, precum şi a apariţiei **Ordinului nr. 951/2007** privind aprobarea Metodologiei de elaborare a planurilor regionale si Judeţene de gestionare a deşeurilor, au fost elaborate şi aprobate, în perioada 2007-2009 Planurile Regionale şi Planurile Judeţene de Gestionare a deşeurilor, la nivelul întregii ţări, documente care au constituit baza de elaborare a Master Planurilor şi apoi a Proiectelor de Sisteme de Management Integrat al Deşeurilor.
În anul 2013 a fost aprobată, prin H.G. nr. 870/2013 noua S.N.G.D., Strategia Naţională de gestionare a deşeurilor 2014-2020, care are ca obiective principale:

- Prioritizarea gestionării deşeurilor în linie cu ierarhia deşeurilor (prevenirea; pregătirea pentru reutilizare; reciclarea; alte operaţiuni de valorificare, de exemplu, valorificarea energetică; eliminarea);
- Măsuri care să încurajeze prevenirea generării de deşeuri şi reutilizarea, promovând utilizarea durabilă a resurselor;
- Creşterea ratei de reciclare şi îmbunătăţirea calităţii materialelor reciclate;
- Promovarea valorificării deşeurilor din ambalaje, precum şi a celorlalte categorii de deşeuri;
- Reducerea impactului produs de carbonul generat de deşeuri;
- Încurajarea producerii de energie din deşeuri pentru deşeurile care nu pot fi reciclate;
- Organizarea bazei de date la nivel naţional şi eficientizarea procesului de monitorizare;
- Implementarea conceptului de "analiză a ciclului de viaţă" în politica de gestionare a deşeurilor.

Deşeurile acoperite de Strategia Naţională de Gestionare a Deşeurilor sunt:

- deşeuri municipale şi asimilabile din comerţ, industrie, instituţii, inclusiv fracţii colectate separat;
- fluxuri specifice de deşeuri: biodeşeuri, deşeuri de ambalaje, deşeuri din construcţii şi demolări, vehicule scoase din uz, deşeuri de echipamente electrice şi electronice, baterii şi

acumulatori uzaţi, uleiuri uzate, anvelope uzate, deşeuri cu conţinut de PCB/PCT, deşeuri cu conţinut de azbest, deşeuri rezultate din activităţi medicale şi activităţi conexe.

În 5 ianuarie 2018 a fost publicată **HG nr. 942/2018** de adoptare a Planului Naţional de Gestionare a Deşeurilor, care include şi Programul Naţional de Prevenire a generării deşeurilor. Acest document strategisc stabileşte necesarul investiţional suplimentar pentru fiecare judeţ în parte, astfel încât acestea să poată dispune de un Sistem de Management Integrat al deşeurilor funcţional, capabil să poată atinge la nivel judeţean toate ţintele impuse prin legislaţia comunitară. De asemenea, pe lângă stabilirea obiectivelor preluate din Directivele pe deşeuri, noul PNGD stabileşte obiective noi, tehnice, legislative, instituţionale, financiare, de raportare legate de deşeurile municipale, care să îmbunătăţească implementarea acestor Directive.

La nivel naţional, atât în legislaţia care transpune Directivele privind gestionarea deşeurilor, cât şi în legislaţia specific naţională, pentru autorităţile publice locale şi judeţene au fost stabilite responsabilităţi şi obligaţii. Acestea sunt precizate în tabelele următoare.

Tabel 1 Reglementăril europene, naţionale şi responsabilităţile APL în domeniul gestiunii deşeurilor

<table>
<tr><th>Directiva / Regulament</th><th>Legislaţia naţională de transpunere</th><th>Responsabilităţile autorităţilor publice locale</th></tr>
<tr><td>Directiva nr. 2008/98/CE privind deşeurile şi de abrogare a anumitor directive</td><td>Legea nr. 211/2011 privind regimul deşeurilor, (republicată), cu modificările şi completările ulterioare
H.G. 870/2013 privind aprobarea Strategiei Naţionale de Gestionare a Deşeurilor 2014-2020
HG 942/2017 privind aprobarea Planului Naţional de Gestionare a Deşeurilor</td><td>➢ Responsabilitati ale APL privind biodeşeurile:
a) colectarea separată a biodeşeurilor, în vederea compostării şi fermentării acestora;
b) tratarea biodeşeurilor într-un mod care asigură un înalt nivel de protecţie a mediului;
c) încurajarea compostării individuale în gospodării
➢ Stabileşte sancţiuni pentru neîndeplinirea obligaţiilor A.P.L.;
➢ Stabileşte obligativitatea ca deşeurile din parcuri şi gradini să fie colectate separat şi compostate;
➢ Asigurarea colectării separate începând din 2012 cel puţin pentru deşeurile de hârtie, metal, plastic şi sticla (cap.10);
➢ Aplicarea, începând cu 1 ian 2019, dar nu mai târziu de 30 iunie 2019, a instrumentului economic « plătește pentru cât arunci ».
➢ Atingerea unor ţinte până la 31.12.2020 (art.17):
- un nivel de pregătire pentru reutilizare şi reciclare de minim50% din cantitatea totală generată, cel puţin pentru deşeurile de hârtie, metal, plastic şi sticla provenind din deşeuri menajere sau din deşeuri similare acestora ;
➢ Stabilirea şi includerea în caietele de sarcini pentru contractele de delegare a serviciului de salubrizare a cel puţin indicatorilor de performanţă pentru atingerea obiectivelor de reciclare
<table>
<tr><th>Anul</th><th>Obiectivul de colectare separată</th></tr>
<tr><td>2019</td><td>40%</td></tr>
<tr><td>2020</td><td>50%</td></tr>
<tr><td>2021 -</td><td>70%</td></tr>
</table>
➢ Stabilirea începznd cu 1 ianuarie 2019, dar nu mai târziu de 30 iunie 2019, de tarife distincte pentru colectarea separată a deşeurilor reciclabile şi includerea în acestea a contributiei pentru economia circulară
➢ APL (la nivel municipii, oraşe, comune):
a) asigură implementarea la nivel local a obligaţiilor privind gestionarea deşeurilor asumate prin Tratatul de Aderare a României la Uniunea Europeană;
b) urmăresc şi asigură îndeplinirea prevederilor din PRGD şi PJGD;
c) elaborează strategii şi programe proprii pentru gestionarea deşeurilor;
d) hotărăsc asocierea sau cooperarea cu alte autorităţi ale administraţiei publice locale, cu persoane juridice române sau străine, cu organizaţii neguvernamentale şi cu alţi parteneri sociali pentru realizarea unor lucrări de interes public privind gestiunea deşeurilor, în condiţiile prevăzute de lege;
e) asigură şi răspund pentru colectarea separată, transportul, neutralizarea, valorificarea şi eliminarea finală a deşeurilor, inclusiv a deşeurilor menajere periculoase, potrivit prevederilor legale în vigoare;
f) asigură spaţiile necesare pentru colectarea separată a deşeurilor, dotarea acestora cu containere specifice fiecărui tip de deşeu, precum şi funcţionalitatea acestora;
g) asigură informarea prin mijloace adecvate a locuitorilor asupra sistemului de gestionare a deşeurilor din cadrul localităţilor;
h) acţionează pentru refacerea şi protecţia mediului;
i) asigură şi răspund pentru monitorizarea activităţilor</td></tr>
</table>

<table>
<tr><th>Directiva / Regulament</th><th>Legislaţia naţională de transpunere</th><th>Responsabilităţile autorităţilor publice locale</th></tr>
<tr><td></td><td></td><td>legate de gestionarea deșeurilor rezultate din activitatea medicală
j) pentru deșeurile generate în gospodăriile populaţiei, încheie contracte, parteneriate sau alte forme de colaborare cu persoanele juridice care preiau obligaţiile producătorilor pentru fluxurile de deșeuri reglementate prin acte normative care transpun directive individuale în vederea îndeplinirii obiectivelor stabilite de acestea.
➢ APL (la nivel de judeţ)
a) elaborează, adoptă şi revizuiesc PJGD/PMGD în colaborare cu APM județean;
b) Urmăresc și asigură îndeplinirea PJGD
c) Asigură spațiile necesare pentru colectarea separată a deșeurilor, dotarea acestora cu containere specifice fiecărui tip de deșeu și dezvoltă în mod corespunzător céntrele înfiintate potrivit OUG 5/2015;
d) Asigură informarea locuitorilor prin mijloace adecvate șî postare pe site-ul propriu asupra sistemului de gestionare a deșeurilor
e) coordonează activitatea consiliilor locale, în vederea realizării serviciilor publice de interes judeţean privind gestionarea deșeurilor;
f) acordă consiliilor locale sprijin şi asistenţă tehnică în implementarea PJGD;
g) hotărăsc asocierea sau cooperarea cu alte autorităţi ale administraţiei publice locale, cu persoane juridice române sau străine, cu organizaţii neguvernamentale şi cu alţi parteneri sociali pentru realizarea unor lucrări de interes public privind gestiunea deşeurilor, în condiţiile prevăzute de lege;
h) urmăresc şi asigură respectarea de către consiliile locale a prevederilor prezentei legi;
i) asigură monitorizarea activităţilor legate de gestionarea deşeurilor rezultate din activitatea medicală
➢ APL au dreptul:
a) De a solicita acoperirea costurilor de gestionare pentru deseurilor municipale care fac obiectul raspunderii extinse a producătorului și a de stabili modalitatea prin care se plătesc serviciile aferente acelor deșeuri, prestate de operatorii de salubrizare
b) Utilizarea sumelor incasate pentur acoperirea costurilor de gestionare a deseurilor de la pct a exclusiv pentru scopurile carora le sunt destinate.
➢ Producătorii de deșeuri de construcții și demolări au obligația de a a atinge până la 31 decembrie 2020, minim următoarele nivele de pregătire pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv prin rambleiere
<table>
<tr><th>Anul</th><th>Obiectul de atins pentru deșeurile de construcții și demolări (% din cantitățile generate)</th></tr>
<tr><td>2018</td><td>45%</td></tr>
<tr><td>2019</td><td>55%</td></tr>
<tr><td>2020</td><td>70%</td></tr>
</table></td></tr>
<tr><td>Decizia Comisiei 2000/532/CE (cu modificările ulterioare) de</td><td>H.G. nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și aprobarea listei cuprinzând</td><td></td></tr>
</table>

Directiva / Regulament	Legislaţia naţională de transpunere	Responsabilităţile autorităţilor publice locale
stabilire a unei liste de deșeuri	deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, cu modificările și completările ulterioare	

Tabel 2 Legislația privind operațiile de gestionare a deșeurilor

Legislația privind operațiile de gestionare a deșeurilor		Responsabilităţile autorităţilor publice locale
Depozitarea deșeurilor		
Directiva nr. 99/31/CE privind depozitarea deșeurilor	H.G. nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare	➢ APL trebuie să țină seama de prevederile Strategiei Naționale de Gestionare a Deșeurilor și ale Planului National de Gestionare a Deșeurilor, precum și de Planurile Regionale de Gestionare a Deșeurilor, pentru realizarea depozitelor zonale de deșeuri municipale, care trebuie să fie depozite de deșeuri zonale care deservesc cel puțin 150.000 de locuitori, având la baza abordarea regională a gestiunii deșeurilor. ➢ Consiliile locale și/sau județene iau măsurile necesare pentru construirea depozitelor de deșeuri municipale numai pe terenuri aflate în proprietatea lor. ➢ APL iau măsuri ca atât costurile prevăzute pentru organizarea și exploatarea unui depozit de deșeuri municipale, cât și costurile estimate pentru închiderea și urmărirea postînchidere a depozitului să fie acoperite de prețul practicat de operator pentru depozitarea fiecărui tip de deșeu în acel depozit. ➢ APL iau măsurile necesare pentru ca operatorii de salubritate care desfașoară activități de colectare și transport să depună aceste deșeuri la depozitele la care a fost arondată localitatea în care aceștia îți desfașoara activitatea conform contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubrizare prin concesiune. Localitățile care sunt arondate la depozit sunt indicate în acordul/autorizația de mediu, după caz. În anexa H.G. nr. 349/2005 sunt prevăzuți anii de închidere pentru fiecare depozit neconform de deșeuri în parte.
Decizia Consiliului 2003/33/CE privind stabilirea criteriilor și procedurilor pentru acceptarea deșeurilor la depozite ca urmare a art. 16 și anexei II la Directiva 1999/31/CE.	O.M. nr. 95/2005 privind stabilirea criteriilor de acceptare și a procedurilor preliminare de acceptare a deșeurilor la depozitare și lista națională de deșeuri acceptate în fiecare clasă de depozit de deșeuri	➢ Stabilește criteriile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească un deșeu pentru a putea fi acceptat pe un depozit de deșeuri; ➢ Pot fi acceptate în depozitele de deșeuri nepericuloase, fără a fi supuse nici unei testări, deșeurile municipale. Aceste tipuri de deșeuri nu sunt admise la depozitare dacă nu au fost tratate sau dacă sunt contaminate la un nivel suficient de ridicat încât să determine apariţia de riscuri asociate și deci să justifice eliminarea lor în alt mod. ➢ Deșeurile municipale biodegradabile nu se depozitează în aceleași celule cu deșeurile periculoase stabilizate care, în urma unei operații de tratare au căpătat caracter nepericulos .

Tabel 3Legislatia privind fluxurile specifice de deșeuri

Legislația privind fluxurile specifice de deșeuri		Responsabilităţile autorităţilor publice locale
Ambalaje și deșeuri de ambalaje		
Directiva nr. 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje (cu	Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de	➢ Aplicarea de amenzi persoanelor fizice si juridice pentru nerespectarea prevederilor legale privind aruncarea deșeurilor de ambalaje în locurile stabilite

<table>
<tr><th colspan="2">Legislația privind fluxurile specifice de deșeuri</th><th>Responsabilităţile autorităţilor publice locale</th></tr>
<tr><td>modificările ulterioare)</td><td>ambalaje

O.M. nr. 794/2012 privind procedura de raportare a datelor referitoare la ambalaje și deșeuri de ambalaje</td><td>pentru colectarea acestora.
➢ Colectarea selectivă a deșeurilor de ambalaje poate fi asigurată prin:
a) Returnarea ambalajelor reutilizabile la punctele de preluare din supermarketuri/hipermarketuri
b) Predarea contra cost unui operator economic autorizat pentru colectarea deșeurilor de la populație
c) serviciul public de salubrizare
➢ Responsabilitățile APL (sau după caz ADI-urile) cu privire la deșeurile de ambalaje de la populație :
a) Să organizeze, să gestioneze și să coordoneze personal, sau prin intermediul ADI-urilor, activitatea de valorificare materială și energetică a fluxului de deșeuri de ambalaje din deșeurile municipale
b) Să solicite organizațiilor colective (care preiua responsabilitatea producătorilor de ambalaje/produse ambulate) sumele pentru desfășurarea campaniilor de publicitate pentru educarea si constintizarea populației cu privire la sistemele de returnare, colectare și valorificare a deședurilor de ambalaje, și să stabilească modalitatea de plată a acestor sume.
c) să stabilească modalitatea concretă de comercializare a deşeurilor cu valoare de piaţă şi modalitatea de acoperire a costurilor pentru serviciile de colectare şi transport, stocare temporară şi sortare, prestate de către operatorul/operatorii de salubrizare în funcţie de contravaloarea materiilor prime secundare vândute şi costurile nete pentru gestionarea deşeurilor de ambalaje din deşeurile municipale;
d) Să asigure informarea locuitorilor prin postare pe site-ul prorpiu sau alte forme de comunicare, asupra sistemului de gestionare a deșeurilor de ambalaje din cadrul localităților
e) Să publice lunar pe site-ul propriu rapoartele centralizate realizate pe baza informațiilor primite de la operatorii economici
f) Să publice anual pe site-ul propriu situația chletuieililor privind campaniile de informare derulate, implementarea proiectelor de îmbunătățire a infrastructurii de colectare a deșeurilor
g) Să solicite organizațiilor colective preluarea și valorificarea de către operatori economici autorizaţi a deşeurilor de ambalaje din deşeurile municipale colectate separat/sortate.
➢ Colectorii autorizați de deșeuri de ambalaje de la populația (fie de la locul de generare, fie prin puncte de colectare) au obligația notificării activității la APL sau ADI și să raporteze trimestrial acestora cantitățile de deșeuri de ambalaje colectate de la persoanele fizice.
➢ Operatorii economici care pun pe piață ambalaje/produse ambalate au obligația atingerii de la 1 ianuarie 2019, a următoarelor obiective de reciclare/valorificare
<table>
<tr><td>Obiectiv</td><td>Procent (%)</td></tr>
<tr><td>Obiectiv global de valorificare</td><td>65</td></tr>
<tr><td>Obiectul global de reciclare</td><td>60</td></tr>
</table>
</td></tr>
</table>

<table>
<tr><th colspan="2">Legislația privind fluxurile specifice de deșeuri</th><th>Responsabilităţile autorităţilor publice locale</th></tr>
<tr><td></td><td></td><td>
<table>
<tr><td>Obiectiv de reciclare hârtie-carton</td><td>70</td></tr>
<tr><td>Obiectiv de reciclare materiale plastice</td><td>45</td></tr>
<tr><td>din care obiectiv de reciclare PET</td><td>55</td></tr>
<tr><td>Obiectiv de reciclare sticlă</td><td>65</td></tr>
<tr><td>Obiectiv de reciclare oțel</td><td>70</td></tr>
<tr><td>Obiectiv de reciclare aluminiu</td><td>30</td></tr>
<tr><td>Obiectiv reciclare lemn</td><td>50</td></tr>
</table>
</td></tr>
<tr><td></td><td>Ordin 1271/2018 privind procedura de înregistrare a operatorilor economici colectori autorizați care preiau prin achiziție Deseuri de ambalaje de la populație de la locul de generare al acestora</td><td>➢ Operatorii colectori de deseuri de ambalaje de la populație care achiziționează aceste deșeuri de la locul de generare sunt obligați să se înregistreze la nivelul fiecărui UAT unde își desfășoară activitatea potrivit autorizației de mediu, în max 30 de zile de la obținerea autorizației de mediu
➢ UAT trebuie să se asigure că operatorii înregistrați nu afectează activitatea operatorilor de salubrizare (care și ei au dreptul de a colecta aceste deșeuri în baza contractului de delegare)
➢ UAT-urile desfășoară procedura de înregistrare, posteaza pe site-ul propriu sau la loc vizibil lista cu operatorii înregistrați, comunica GNM lista celor scoși de pe listă, transmite lista la ADI si datele lor de raportare trimestrială</td></tr>
<tr><td></td><td>Ordin 1362/2018 privind aprobarea Procedurii de autorizare, avizare anuală și de retragere a dreptului de operare a organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului</td><td>➢ După obținerea licenței, OTR-urile trebuie să încheie contracte sau alte forme de colaborare cu UAT-urile, sau după caz, cu ADI-urile mandatate pentru :
- acoperirea costurilor nete pentru deșeurile de ambalaje gestionate prin serviciul de saubrizare.
- promovarea de campanii de informare și educare a publicului.</td></tr>
<tr><td>Decizia Decizia 97/129/CE privind sistemul de identificare și marcare a materialelor de ambalaj</td><td></td><td>➢ Obligaţia APL de a raporta anual, conf Anexei 4 la APM local, datele privind deşeurile de ambalaje colectate</td></tr>
<tr><td colspan="3">Deșeuri de echipamente electrice și electronice</td></tr>
<tr><td>Directiva 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice</td><td>OUG nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice</td><td>➢ Consiliile locale asigură, potrivit dispoziţiilor OUG 5/2015, colectarea DEEE provenite de la gospodăriile particulare, prin cel puţin una din următoarele:
a) centre fixe de colectare, cel puţin unul la 50.000 de locuitori, dar nu mai puţin de un centru în fiecare unitate administrativ-teritorială;
b) puncte de colectare mobile în măsura în care acestea sunt accesibile populaţiei ca amplasament şi perioadă de timp disponibilă;
c) colectare periodică, cu operatori desemnaţi, cel puţin o dată pe trimestru.
➢ Consiliile locale stabilesc înfiinţarea şi/sau operarea centrelor publice de colectare de către Primării sau de către operatori economici, potrivit dispoziţiilor Legii nr. 51/2006, şi cu respectarea prevederilor Ordonanţei de Urgenţă a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziţie publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice şi a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările şi</td></tr>
<tr><td></td><td>Ordinul nr. 1494/ 846/ 2016 pentru aprobarea procedurii şi criteriilor de acordare a licenţei de operare, revizuire, vizare anuală şi anulare a licenţei de operare a organizaţiilor colective</td><td></td></tr>
</table>

Legislaţia privind fluxurile specifice de deşeuri		Responsabilităţile autorităţilor publice locale
	şi de aprobare a planului de operare pentru producătorii care îşi îndeplinesc în mod individual obligaţiile, acordarea licenţei reprezentanţilor autorizaţi, precum şi componenţa şi atribuţiile comisiei de autorizare, pentru gestionarea deşeurilor de echipamente electrice şi electronice, cu modificările şi completările ulterioare	completările ulterioare. ➢ Centrele şi punctele de colectare publicese amplasează în locuri şi la distanţe care să asigure un acces facil, ţinându-se seama în special de densitatea populaţiei. ➢ Este interzisă eliminarea DEEE sub formă de deşeuri municipale nesortate. ➢ APL au posibilitatea promovării şi cofinanţării, în condiţiile legii şi în limita bugetului anual aprobat cu această destinaţie, împreună cu producătorii şi organizaţiile colective (OTR-uri), de campanii de informare şi educare pentru a încuraja participarea populaţiei la colectarea DEEE şi pentru a-i încuraja să faciliteze procesul de reutilizare, tratare şi valorificare. ➢ Primăriile pot încheia, în condiţiile legii acorduri cu reprezentanţii sectoarelor economice implicate
		➢ Obligaţie a asociaţiilor colective (OTR-uri) şi ale producătorilor individuali: să încheie contracte/parteneriate sau alte forme de colaborare, în condiţiile legii, cu autorităţile executive ale unităţilor admministrativ-teritoriale, pentru colectarea separată a deşeurilor de echipamente electrice şi electronice

Tabel 4 Alte prevederi legislative

Alte prevederi legislative	Responsabilităţile autorităţilor publice locale
Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubrizare a localităţilor, republicată (2014), cu modificările și completările ulterioare	➢ APL au obligaţia să implementeze un sistem de colectare separată pe minimum 4 fracţii, respectiv hârtie, mase plastice, metale şi sticlă. Dacă acest lucru nu este posibil, din punct de vedere tehnic, economic, al protecţiei mediului, al sănătăţii populaţiei şi al respectării standardelor de calitate necesare pentru sectoarele de reciclare corespunzătoare, implementarea unui sistem de colectare separată pe minimum 4 fracţii, APL vor implementa un sistem de colectare separată a deşeurilor municipale pe minimum 2 fracţii, umed şi uscat, şi de sortare prin care să obţină cel puţin cele 4 fracţii. ➢ La nivelul UAT, transportul deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare colectate separat, de la deţinătorii de deşeuri, se efectuează numai de către operatorii licenţiaţi care au contracte de delegare a gestiunii încheiate cu autorităţile administraţiei publice locale respective sau, în cazul gestiunii directe, au hotărâre de dare în administrare a acestei activităţi. ➢ UAT are calitatea de deţinător legal al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare, depozitate în recipientele amplasate în aria teritorială. Preluarea deşeurilor dinrecipientele şi/sau containerele amplasate în punctele de colectare de către alte persoane decât operatorii licenţiaţi pentru prestarea activităţii în aria de delegare respectivă constituie infracţiune de furt şi se sancţionează potrivit legii. ➢ APL au, faţă de operatorul serviciului de salubrizare, obligaţia să acorde operatorului dreptul exclusiv de a presta activitatea prin hotărârea de dare în administrare/hotărârea de atribuire a contractului de delegare a gestiunii, fără a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice şi electronice, baterii şi acumulatori; ➢ APL aprobă anual tarifele serviciului de salubrizare ajustate conform dispoziţiilor legale; ➢ APL este obligată să implementeze sistemul de colectare separată a deşeurilor. ➢ Operatorii îşi pot desfăşura activitatea pe baza licenţei eliberate de A.N.R.S.C. şi a contractului de delegare a gestiunii. Retragerea sau încetarea valabilităţii licenţei atrage revocarea hotărârii de dare în administrare, respectiv a hotărârii privind atribuirea contractului de delegare a gestiunii, ➢ APL au obligaţia să instituie taxe speciale pentru utilizatorii fără contract şi să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestaţiei

Alte prevederi legislative	Responsabilităţile autorităţilor publice locale
	efectuate la acești utilizatorii. ➢ Contravenţii: • prestarea de către operator a uneia dintre activităţile reglementate de prezenta lege fără aprobarea autorităţilor administraţiei publice locale prin hotărârea de dare în administrare, respectiv hotărârea de atribuire a contractului de delegare a gestiunii; • atribuirea de către autoritatea administraţiei publice locale a contractelor de delegare a gestiunii pentru activităţile de salubrizare fără respectarea procedurilor legale în vigoare specifice fiecărui tip de contract; • încheierea de către primar a contractelor de delegare a gestiunii pentru una dintre activităţile de salubrizare a localităţilor cu un operator care nu deţine licenţă; • nerespectarea de către autorităţile administraţiei publice locale a obligaţiei de a institui taxe speciale pentru utilizatorii care refuză încheierea contractelor de prestări servicii cu operatorii de salubrizare. • aprinderea şi/sau arderea deşeurilor din recipientele de precolectare/colectare sau de ardere a deşeurilor vegetale rezultate de la operaţiunile de curăţare a spaţiilor verzi, arbuştilor, arborilor etc. • refuzul utilizatorului de a încheia contracte de prestări servicii cu operatorul de salubrizare licenţiat în aria de delegare respectivă.
Ordinul A.N.R.S.C. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubrizare al localităţilor	➢ Se aplica serviciului public de salubrizare (cu toate activitățile de salubrizare) de la nivelul oricărui UAT. ➢ Trebuie să asigure necesitățile: populației, instituțiilor publice și operatorilor economici de pe teritoriul unității administrativ-teritoriale . ➢ Stabilește condițiile tehnice și îndatoririle personalului operativ, drepturile şi obligaţiile operatorilor şi utilizatorilor serviciului de salubrizare.
Ordin A.N.R.S.C. nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubrizare a localităților	➢ tarifele prestate pentru serviciul de salubrizare sunt fundamentate de către operatorii economici ai serviciului și aprobate de autoritățile administrației publice locale; ➢ modificarea tarifelor se face pe baza unui memoriu tehnico-economic prin care se justifică oportunitatea modificării acestora; ➢ la stabilirea tarifelor se iau în calcul doar anumite tipuri de cheltuieli prevăzute de actul normativ și se trece și o cota de profit.
Ordin A.N.R.S.C. nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului - cadru de prestare a serviciului de salubrizare a localităților*	➢ aproba Contractul cadru de prestare a serviciului de salubrizare a localităților; ➢ sunt stipulate drepturile și obligățiile operatorilor economici care prestează serviciul de salubrizare și ale utilizatorilor acestui serviciu.
Ordin al președintelui A.N.R.S.C.nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubrizare a localităților*	➢ Aprobă Caietul de sarcini-cadru al serviciului de salubrizare. ➢ Caietele de sarcini trebuie să preia textual, în conţinutul lor, prevederile din acest document, pentru activităţile de salubrizare care fac obiectul serviciului de salubrizare, adăugând specificaţiile proprii.
Legea 312/2010 privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice	➢ Se aplică următoarelor instituţii: Parlamentul, Administraţia Prezidenţială, ministerele, celelalte organe de specialitate ale administraţiei publice, alte autorităţi publice, instituţiile publice autonome, precum şi instituţiile din subordinea acestora, indiferent de modul de finanţare a acestora . ➢ Obligă instituţiile la colectarea separată pe trei fracţii: hârtie-carton, plastic + metal, sticlă. ➢ Organizarea colectării în instituţii se poate face direct sau prin delegarea acestui serviciu către un operator economic autorizat. ➢ Obligativitatea încheierii unui contract cu un operator economic autorizat pentru predarea deșeurilor. ➢ Instituie amenzi pentru nerespectarea măsurilor. ➢ Operatorul economic autorizat nu este obligatoriu operatorul de salubrizare.
H.G. nr. 1061/2008 privind transportul deșeurilor periculoase şi nepericuloase pe	➢ Transportul deșeurilor municipale, **efectuat de operatorii de salubritate** nu intră sub incidența H.G. nr. 1061/2008 ➢ Transportul deșeurilor nepericuloase de producție sau a deșeurilor asimilabile celor

<table>
<tr><th>Alte prevederi legislative</th><th>Responsabilităţile autorităţilor publice locale</th></tr>
<tr><td>teritoriul României</td><td>municipale (generate de agenții economici) precum și transportul deșeurilor periculoase, efectuate de operatori de salubritate, intră sub incidența H.G. nr. 1061/2008.
➢ Transportul deșeurilor periculoase în cantități > 1 tona/an trebuie aprobate de APM.</td></tr>
<tr><td>Ordin comun 1.281/2005/1.121/2006 privind stabilirea modalităţilor de identificare a containerelor pentru diferite tipuri de materiale în scopul aplicării colectării selective</td><td>➢ Containerele şi recipientele se inscriptionează cu denumirea materialului/ materialelor pentru care sunt destinate şi sunt:
a) fabricate în culoarea prevăzută în anexa pentru respectivul tip de material; sau
b) marcate în culoarea prevăzută în anexa pentru respectivul tip de material, prin vopsire, prin aplicare de folie adeziva sau prin alt procedeu similar, pe minimum 20% din suprafața totală vizibilă
<table>
<tr><td>Deseuri reziduale</td><td>Deseuri compostabile/ biodegradabile</td><td>Hartie/ carton</td><td>Sticla alba/colorata</td><td>Metal si plastic</td><td>Deseuri periculoase</td></tr>
<tr><td>Negru/gri</td><td>Maro</td><td>Albastru</td><td>Alb/verde</td><td>Galben</td><td>Rosu</td></tr>
</table></td></tr>
<tr><td>LEGE nr. 101 din 15 iunie 2011 (*republicată*) pentru prevenirea şi sancţionarea unor fapte privind degradarea mediului</td><td>➢ Colectarea, transportul, valorificarea sau eliminarea de deşeuri, inclusiv supravegherea acestor operaţiuni şi întreţinerea ulterioară a spaţiilor de eliminare, care pot provoca decesul ori vătămarea gravă a unei persoane sau un prejudiciu semnificativ adus mediului, constituie infracţiune şi se pedepseşte cu închisoare de la 6 luni la 3 ani.
➢ Exportul sau importul de deşeuri cu încălcarea dispoziţiilor legale în domeniu, în cazul în care această activitate intră în domeniul de aplicare al art. 2 pct. 35 din Regulamentul (CE) nr. 1.013/2006 al Parlamentului European şi al Consiliului din 14 iunie 2006 privind transferurile de deşeuri, indiferent dacă transportul se efectuează prin una sau mai multe operaţiuni, se pedepseşte cu închisoare de la 2 la 7 ani.</td></tr>
<tr><td>O.U.G. nr. 196 /2005 privind Fondul pentru mediu, cu toate modificările şi completările ulterioare

OUG 74/2018 pentru modificarea şi completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deşeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor şi a deşeurilor de ambalaje şi a Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu</td><td>Veniturile la Fondul pentru mediu
➢ taxele încasate de la proprietarii sau, după caz, administratorii de depozite pentru deşeurile inerte şinepericuloase încredinţate de către terţi în vederea eliminării finale prin depozitare, în cuantumulprevăzut în anexa nr. 2 (contribuția pentru economia circulară):
<table>
<tr><td>Anul</td><td>Taxa (lei/tona)</td></tr>
<tr><td>2019</td><td>30</td></tr>
<tr><td>Incepând cu anul 2020</td><td>80</td></tr>
</table>
➢ o contribuţie de 50 lei/tonă, datorată de unităţile administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, în cazul neîndeplinirii obiectivului anual de reducere cu procentul prevăzut în anexa nr. 6
<table>
<tr><td rowspan="2">Anul</td><td colspan="3">Obiectivul anual de reducere a cantităților de deșeuri municipale eliminare prin depozitare (%)</td></tr>
<tr><td>Total:</td><td colspan="2">Din care:</td></tr>
<tr><td></td><td></td><td>Reciclare</td><td>Alte forme de valorificare</td></tr>
<tr><td>2018</td><td>35</td><td>min 30</td><td>5</td></tr>
<tr><td>2019</td><td>42</td><td>Min 35</td><td>7</td></tr>
<tr><td>2020</td><td>60</td><td>Min 50</td><td>10</td></tr>
</table>
a cantităţilor de deşeuri eliminate prin depozitare din deşeurile municipale colectate prin operatorii serviciului public de salubrizare, plata făcându-se pentru diferenţa dintre cantitatea corespunzătoare obiectivului anual de diminuare şi cantitatea efectiv încredinţată spre reciclare
➢ Taxa se declară şi se plăteşte anual de către unităţile administrativ-teritoriale, până la de 25 ianuarie a anului următor</td></tr>
<tr><td>O.U.G. nr. 195/2005 privind protecţia mediului, aprobată prin Legea nr. 265/2005, modificată și completată cu OUG nr. 117/2007 şi OUG nr. 164/2008</td><td>(Regimul deșeurilor – Capitoul IV)
➢ Gestionarea deșeurilor se realizează în conditii de protecție a sănătății populației și a mediului.
➢ Introducerea pe teritoriul României a deșeurilor în scopul eliminării este interzisă. În cazul valorifcării, deșeurile pot fi introduse numai cu aprobarea Guvernului.
➢ Valorificarea deșeurilor se realizează numai în instalații, prin procese sau activități autorizate de autoritățile publice competente.
➢ Transportul (intern și internațional) și tranzitul de deșeuri se realizează în conformitate cu acordurile și convențiile la care România este parte și cu legislația națională specifică.</td></tr>
</table>

Alte prevederi legislative	Responsabilităţile autorităţilor publice locale
Ordin nr. 119 /2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publicăprivind mediul de viață al populației	➢ Distanțe minime pentru amenajarea platformelor destinate colectării deșeurilor – 10 m de ferestrele locuințelor . ➢ Condiții de amenajare pentru aceste platforme – împrejmuite, impermeabilizate, cu panta de scurgere, siforn de scurgere racordat la canalizare . ➢ Distanțe minime pentru depozite și incineratoare de deșeuri periculoase și nepericuloase, rampe transfer – 1.000 m, 500 m, respectiv 200 m. ➢ Cap. V - Norme de igienă referitoare la colectarea,îndepărtarea și neutralizarea deșeurilor solide.
Legea nr. 215/2001 a administraţiei publice locale, cu completările şi modificările ulterioare	Consiliul Local: ➢ are atribuţii privind gestionarea serviciilor furnizate către cetăţeni. ➢ asigură realizarea lucrărilor şi ia măsurile necesare implementării şiconformării cu prevederile angajamentelor asumate în procesul de integrareeuropeană în domeniul protecţiei mediului şi gospodăririi apelor pentruserviciile furnizate cetăţenilor. ➢ hotărăşte darea în administrare, concesionarea sau închiriereabunurilor proprietate publică a comunei, oraşului sau municipiului, după caz,precum şi a serviciilor publice de interes local, în condiţiile legii; ➢ asigură, potrivit competenţelor sale şi în condiţiile legii, cadrulnecesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind serviciul de salubrizare. ➢ Primarul coordonează realizarea serviciilor publice de interes local prestate prin intermediul aparatului de specialitate sau prin intermediul organismelor prestatoare de servicii publice şi de utilitate publică de interes local;
Legea nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilităţi publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare	➢ Reglementează organizarea, funcționarea, finanțarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice. ➢ Cadrul legal pentru organizarea și funcționarea ADI-urilor. ➢ Modul de realizare al gestiunii serviciilor de utilități publice: gestiunea directă sau gestiunea delegată. ➢ Reglementează proceduri-cadru pentru organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice.
H.G. nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice	➢ Autorităţile administraţiei publice locale - comunale, orăşeneşti,municipale, judeţene sau ale municipiului Bucureşti, după caz, - adopta,conform reglementărilor în vigoare din domeniul serviciilor comunitare deutilităţi publice, strategii locale proprii privind accelerarea dezvoltăriiserviciilor comunitare de utilităţi publice, având la baza angajamenteleasumate de România în procesul de negociere a acquisului comunitar ➢ Autorităţile administraţiei publice locale de la nivelul municipiilorşi judeţelor vor înființa, prin hotărâri ale consiliilor municipale orijudeţene, după caz, prin reorganizarea aparatului propriu, structuri specializate denumite Unitatea municipală/județeană pentru monitorizareaserviciilor comunitare de utilităţi publice,]= ➢ În cazul comunelor şi oraşelor, sarcina monitorizării, coordonării şi implementarii strategiilor locale privind accelerarea dezvoltării serviciilorcomunitare de utilităţi publice, precum şi a planurilor de implementareaferente revine unităţilor judeţene pentru monitorizarea serviciilorcomunitare de utilităţi publice, în cooperare cu autorităţile administraţieipublice locale vizate ➢ De asemenea, PNGD propune, într-o abordare regională, un sistem integratde management al deșeurilor în conformitate cu principiile UE privindmanagementul deșeurilor: • prevenirea producerii de deșeuri: aplicarea tehnologiilor curate,economisirea materialului în timpul manufacturării și introducereastandardelor noi de manufacturare pentru producerea bunurilor; prevenireaproducerii deșeurilor necesită și o schimbare în comportamentulconsumatorilor, prin orientarea preferințelor acestora spre produsele cu oviață mai lungă; • reciclarea deșeurilor urbane: nivelul reciclării materialelorrecuperabile din deșeurile urbane va fi gradual crescut de la 1%, în prezent,la 60% în 2020; • reciclarea deșeurilor speciale: rate speciale de recuperare au fost stabilite pentru deșeurile din împachetare, deșeurile petroliere și deșeurilebateriilor și acumulatorilor din plumb. ➢ Conform Strategiei Naţionale de Gestionare a Deşeurilor, organizarea activităţilor de colectare, transport şi eliminare a deşeurilor municipal este una dintre obligaţiile administraţiei publice locale. ➢ Strategiile de dezvoltare a serviciilor comunitare de utilităţi publice adoptate la nivel

Alte prevederi legislative	Responsabilităţile autorităţilor publice locale
	local, vor conţine prevederi pentru conformare acestora la cerinţele de mediu prevăzute în Tratatul de Aderare a României la UniuneaEuropeană.**Astfel, se vor prevedea, în planurile de implementare, cerinţele şi indicatorii de performanţă ai serviciilor publice de salubrizare alocalităţilor în vederea îndeplinirii ţintelor prevăzute pentru colectarea şi valorificarea ambalajelor şi deşeurilor de ambalaje, a baterilor şi acumulatorilor, a deşeurilor de echipamente electrice şi electronice s.a**. ➢ În vederea implementarii Directivei 1999/31/CE privind depozitarea deşeurilor, autorităţile judeţene au următoarele responsabilităţi: a) coordonează activitatea autorităţilor locale, în vederea realizăriiserviciilor publice de interes judeţean şi interJudeţean privind gestionarea deşeurilor; b) acorda autorităţilor locale spijin şi asistenţă tehnică în elaborareaplanurilor locale de gestiune a deşeurilor; c) adoptă Planurile Judeţene privind Gestiunea Deşeurilor; d) hotărăsc asocierea cu alte autorităţi ale administraţiei publicelocale şi/sau judeţene pentru realizarea unor lucrări de interes publicprivind gestiunea deşeurilor; e) analizează propunerile făcute de autorităţile administraţiei publicelocale - comunitare, orăşeneşti, municipale - în vederea elaborăriiprognozelor pentru refacerea şi protecţia mediului; f) urmăresc şi asigură respectarea de către autorităţile locale aprevederilor actelor normative din domeniul gestiunii şi depozitarii deşeurilor, elaborează, revizuieşte şi publică planuri de gestionare adeşeurilor la nivel judeţean. ➢ În vederea implementarii Directivei 1999/31/CE privind depozitarea deşeurilor, autorităţile locale - comunitare, orăşeneşti, municipale – auurmătoarele responsabilităţi: a) urmăresc şi asigură: - îndeplinirea prevederilor din Planurile de Gestionare a Deşeurilor şiasigura curăţenia localităţilor prin: sistemul de colectare, transport,neutralizare, valorificare, incinerare şi depozitare finală; - implementarea şi controlul funcţionării sistemului, inclusiv respectarea etapizării colectării selective a deşeurilor; - dotarea căilor de comunicaţie şi a locurilor publice de colectare cu unnumăr suficient de recipiente pentru colectarea selectivă a deşeurilor; - colectarea selectivă şi transportul la timp al întregii cantităţii dedeşeuri produse pe teritoriul localităţilor; - existenţa unor depozite finale pentru deşeurile colectate selectiv,dimensionate corespunzător şi amenajate pentru a asigura protecţia sănătăţiipopulaţiei şi a mediului; - interzicerea depozitării deşeurilor în alte locuri decât cele destinatedepozitelor stabilite prin documentaţiile urbanistice; - elaborarea de instrucţiunii pentru agenţii economici, instituţii şipopulaţie privind modul de gestionare a deşeurilor în cadrul localităţilor şiaducerea la cunoştinţă acestora prin mijloace adecvate; b) aproba studii şi prognoze privind gestionarea deşeurilor; c) hotărăsc asocierea cu alte autorităţi ale administraţiei publicelocale, precum şi colaborarea cu agenţii economici, în scopul realizării unorlucrări de interes public privind gestiunea deşeurilor; d) acţionează pentru refacerea şi protecţia mediului.

**- legislaţie care necesită adaptare la celelalte reglementări actualizate în domeniul salubrizării localităţilor*

2.2. CADRUL LEGISLATIV ÎN DOMENIUL ACHIZIŢIILOR PUBLICE

În aceastăsecţiune este prezentat cadrul legislativ în domeniul achiziţiilor publice. Procedura de achiziţie utilizată pentru delegarea serviciilor de salubritate va urmări respectarea legislaţiei aplicabile.

- Legea nr. 98/2016 privind achiziţiile publice;

- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii;
- H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziţie publice / acordului-cadru din Legea nr. 98/2016;
- Legea nr. 101/2016 privind remediile şi căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziţie publică, a contractelor sectoriale şi a contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii, precum şi pentru organizarea şi funcţionarea Consiliului Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor;
- H.G.nr. 1037/2011 pentru aprobarea Regulamentului de organizare şi funcţionare a Consiliului Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor (doar până la intrarea în vigoare a art. 37 alin (2) din Legea 101/2016);
- O.U.Gnr. 58/2016 din 19 septembrie 2016 pentru modificarea şi completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achiziţiilor publice
- Ordinnr. 9.574 din 16 iulie 2009 privind aprobarea Ghidului pentru implementarea proiectelor de concesiune de lucrări publice şi servicii în România;
- Ordinnr. 2.266 din 6 iunie 2012 privind aprobarea modelelor de documentaţii standardizate aferente procedurilor de atribuire a contractelor de achiziţie de lucrări publice pentru proiectele de "proiectare şi execuţie de staţie de tratare a apei/staţie de epurare de ape reziduale", "execuţie de reţele de canalizare şi reţele de alimentare cu apă", "proiectare şi execuţie de staţie de sortare, compostare şi tratare mecano-biologică a deşeurilor", "execuţie de depozit conform de deşeuri", completată prin Ordinul nr. 3240/2012;
- Ordinnr. 122 din 14 august 2009 pentru modificarea Regulamentului privind supravegherea modului de atribuire a contractelor de achiziţie publică, a contractelor de concesiune de lucrări publiceşi a contractelor de concesiune de servicii, aprobat prin Ordinul preşedintelui Autorităţii Naţionale pentru Reglementareaşi Monitorizarea Achiziţiilor Publice nr. 107/2009;

2.3. CADRUL LEGISLATIV PRIVIND ADMINISTRAŢIA PUBLICĂ ŞI SERVICIUL DE SALUBRIZARE

- Legea nr. 215/2001 a administraţiei publice locale, republicată, cu modificărileşi completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanţele publice locale, cu modificărileşi completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubrizare a localităţilor, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;
- OUG nr. 198/2005 privind constituirea, alimentareaşi utilizarea Fondului de întreţinere, înlocuireşi dezvoltare (IID) pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistenţă financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europeneşi care

aprobă Normele pentru constituirea, alimentareaşi utilizarea Fondului IID, cu modificărileşi completările ulterioare;

- Ordinul ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activităţile specifice serviciului de salubrizare a localităţilor;
- Ordinul ANRSC nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubrizare a localităţilor;
- Ordinul ANRSC nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubrizare a localităţilor;
- Ordinul ANRSC nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubrizare a localităţilor;
- Ordin ANRSC nr. 379/2018privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare şi sancţionare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorităţii Naţionale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilităţi Publice - A.N.R.S.C.

3. DESCRIEREA SISTEMULUI ACTUAL DE COLECTAREŞI TRANSPORT AL DEŞEURILOR MUNICIPALE ÎN JUDEŢUL CLUJ

3.1. DATE GENERALE

Sistemul actual de gestionare a deşeurilor constă în principal din colectarea şi eliminarea deşeurilor. Implementarea colectării separate a deşeurilor de la populaţie se realizează cu precădere în zonele urbane. Există, de asemenea, câteva iniţiative legate de colectarea separată a deşeurilor, iniţiative realizate prin colaborarea dintre ECO-ROM Ambalaje şi câteva administraţii publice locale (Cluj Napoca, Câmpia Turzii).

În lipsa unui sistem funcţional de management integrat al deşeurilor la nivelul întregului judeţ (întârzierea punerii în funcţiune a acestuia este în principal datorată nefinalizării lucrărilor de investiţie în infrastructura necesară, şi în primul rând a celulei de depozitare), dar şi datorită faptului că toate depozitele urbane neconforme de deşeuri au fost închise (la nivelul anului 2012), autorităţile administraţiei publice locale, împreună cu operatorii de salubrizare au trebuit să găsească solutii temporare de eliminare a deşeurilor municipale. Soluţiile temporare puse în practică au fost utilizarea unor platforme de stocare temporară a deşeurilor, de unde acestea să fie transportate, în maşini de transport de volum mare la depozitele de deşeuri funcţionale din alte judeţe care au fost dispuse să le primească. Prin urmare, tarifele aplicate populaţiei pentru serviciul de salubrizare au crescut, concomitent cu creşterea costurilor de transport şi depozitare a deşeurilor la aceste depozite funcţionale. Din datele statistice judeţene privind gestionarea deşeurilor, majoritatea deşeurilor sunt eliminate pe depozitul de deşeuri ECO Bihor, dar sunt cantităţi mari de deşeuri care se regăsesc pe platformele de stocare temporară (RADP Cluj, Salprest Rampa, Gherla, Campia Turzii) unele din ele funcţionând fără autorizaţie de mediu.

Pe de altă parte, pentru a reduce cât mai mult posibil aceste costuri, cantităţile de deşeuri colectate în vederea eliminării au scăzut semnificativ, crescând în acelaşi timp cantităţile de deşeuri reciclabile colectate separat. Totuşi, analizând datele raportate de operatorii de salubrizare pentru ultimii 5 ani (2012-2016), aceste cantităţi de deşeuri reciclabile au cunoscut o tendinţăde scădere..

Datele transmise de operatori arată că colectarea separată a reciclabilelor (în principal, hârtie/carton, plastic, metal şi sticlă) se realizează în toate zonele urbane, dar şi în numeroase localităţi rurale (60 localităţi), mai mult de la agenți economici.

Aceste practici nu sunt în concordanţă cu politicile de management al deșeurilor promovate atât în UE cât şi în România şi creează riscuri severe pentru mediu şi sănătatea populaţiei.

Actualul sistem de gestionare a deșeurilor, prin toate componentele sale, menţionate mai jos, nu este sustenabil:

a) Colectarea deșeurilor:

- Se colectează aproximativ 180.000 tone de deșeuri municipale/ an

- Nivelul de acoperire cu servicii de salubritate este destul de ridicat, atât în mediul urban cât şi în mediul rural (toate comunele au serviciul de salubrizare asigurat);

- Colectarea deșeurilor se realizează în unele cazuri de către operatori nelicenţiaţi ANRSC;

- Colectarea separată este implementată parţial atât în mediul urban cât şi în rural, cantităţile colectate separat nu sunt suficiente pentru a asigura atingerea ţintelor de reciclare ale Judeţului

- Echipamentele existente (vehiculele de colectare) sunt vechi şi insuficiente, mai ales cele pentru colectarea separată;

- Infrastructura pentru colectarea deșeurilor este insuficientă și puternic degradată fizic și moral (unele puncte gospodărești sunt neamenajate corespunzător sau capacitatea lor este insuficientă pentru numărul de containere necesar);

- Există o serie de inițiative ale unor primării urbane (Cluj-Napoca, Dej, Câmpia Turzii) sau rurale (Mihai Viteazu) în a-și îmbunătăți sistemele existente de colectare a deșeurilor: în municipiile Cluj-Napoca, Câmpia Turzii și Dej au fost realizate investiții în puncte de colectare subterane (Cluj și Câmpia Turzii), respectiv containere semiîngropate (Dej), iar la nivelul comunei Mihai Viteazu, primăria a dotat toate gospodăriile individuale cu containere de colectare separată pe 3 fracții, pe lângă cele de reziduale.

b) Tratamentul biologic al deșeurilor:

- Nu există o tratare biologică a deșeurilor biodegradabile, ceea ce duce la imposibilitatea atingerii ţintelor impuse prin legislaţie;

- Nu există facilităţi de tratare biologică a deșeurilor biodegradabile (cu excepţia unei mici instalaţii de compostare a deșeurilor verzi, cu capacitate de 1000 tone/an, situată în municipiul Dej);

- Lipsa tratării deșeurilor biodegradabile creează şi un puternic impact negativ asupra mediului şi sănătăţii populaţiei, deoarece aceste deșeuri ajungând în spaţiile de stocare temporară şi duc la poluarea accentuată a factorilor de mediu.

c) Reciclarea deșeurilor:

- Cu toate că există un grad destul de ridicat de colectare separată a deșeurilor (in special în mediul urban), gradul de reciclare este destul de scăzut, iar tendinţa în ceea ce privește cantităţile de deșeuri reciclabile colectate separateste descendentă.

- Există, datorită proiectelor PHARE, mici capacităţi de sortare manuală a deșeurilor reciclabile în Câmpia Turzii şi Mihai Viteazu, dar acestea nu pot să acopere atingerea ţintelor pe ambalaje impuse prin legislaţie;

- Operatorii de salubrizare mari care operează în prezent în judeţul Cluj au și capacităţi de sortare (manuală proprii, în care îşi desfășoară activitatea de sortare

- Deșeurile reciclabile sunt valorificate/comercializate de operatorii de salubrizare, generând venituri proprii ale acestora;

d) Eliminarea deșeurilor:

- în prezent se elimină peste 170 000 tone/an de deșeuri municipale;

- La momentul actual nu mai există nici un depozit de deşeuri (chiar şi neconform) care poate funcţiona legal în judeţ;

- Există o serie de platforme de stocare temporară a deșeurilor, unele neautorizate din punctul de vedere al protecţiei mediului, pe care practic se depozitează deșeurile în aşteptarea finalizării construcţiei celulei de depozitare din cadrul CMID Cluj Napoca. Pe unele din ele se practică o sortare manuală minimă a deșeurilor;

- Depozitarea de deșeuri amestecate şi fără tratarea lor prealabilă duce la producerea unor cantităţi semnificative de biogaz şi levigat puternic contaminat cu metale grele.

e) Situaţia tranzitorie a gestionării deșeurilor după închiderea depozitelor de deșeuri :

Investiţiile din cadrul proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor în judeţul Cluj" vor fi finalizate în cadrul proiectului "Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Judeţul Cluj" care prevede, la faza II, achiziționarea echipamentelor și construirea drumurilor de acces aferente Stațiilor de transfer, finalizarea lucrărilor pentru Stația de sortare, Stația de Tratare Mecano-Biologica și a Depozitului de deșeuri, închiderea și ecologizarea celor 6 depozite de deșeuri urbane neconforme din județul Cluj.

Platformele de stocare temporară a deșeurilor care funcţionează în limite legale (au autorizaţie de mediu) actualmente pe raza Judeţului, pentru a acoperi lipsa capacităţii de depozitare finală conformă, sunt cele gestionate de RADP Cluj Napoca, SC Salprest Rampă SA, RADP Gherla. De asemenea, există o rampă de stocare temporară la Câmpia Turzii, neautorizată la data elaborării prezentului studiu. Platforma de stocare temporară Pata Rât are şi posibilitatea realizării unei sortări a deșeurilor menajere care se pot valorifica energetic, existând un contract de valorificare a acestor deșeuri cu SC Ecovalor SRL, pentru valorificarea lor în cuptorul de ciment aparţinând SC Holcim SA (Aleşd).

De asemenea, platforma de stocare temporară operată de RADP Cluj Napoca dispune și de: o instalație de sortare și tratare mecanică a deșeurilor (capac. 120 mc/h) și 3 instalații de tratare termică prin piroliză (capac. totală de 0,8 t/h). Instalația de sortare și tratare mecanică poate prelucra deșeurile colectate în amestec care ajung pe platformă în vederea recuperării

materialelor reciclabile (care se predau reciclatorilor) și a materialelor valorificabile energetic (care intră în instalațiile de piroliză). Instalațiile de piroliză pot trata, pe lângă reziduurile de la instalația de sortare și tratare mecanică, și deșeuri de lemn și plastic din deșeurile municipale (altele decât amblajele) precum și anvelope uzate, în vedere obținerii de syn-gaz, ulei și combustibil solid. La momentul elaborării prezentului Studiu, instalațiile sunt în curs de autorizare din punct de vedere al protecției mediului.

Activitatea de stocare temporară a deșeurilor va fi sistată odată cu deshiderea primei celule a noului depozit conform.

Toate aceste aspecte generează un foarte semnificativ impact negativ asupra atmosferei, solului şi apelor de suprafaţă şi subterane. De asemenea, aceste practici nu mai pot continua având în vedere reglementările în vigoare privind gestionarea deșeurilor şi măsurile impuse prin Tratatul de aderare al României la UE.

3.2. ASPECTE TEHNICE PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE

3.2.1 Colectarea deșeurilor municipale

Informaţiile referitoare la cantităţile de deșeuri municipale colectate de pe teritoriul judeţului Cluj au fost obţinute din chestionarele statistice MUN pentru anii 2012-2016, transmise de operatorii de salubritate, chestionare introduse în baza naţională de date SIM administrată de ANPM, fiind considerate date validate la nivel naţional şi care pot fi utilizate în scopuri statistice.

Cantităţile colectate de către operatorii de salubritate sunt reflectate în tabelul următor:

Tabel 5 Cantităţi de deșeuri colectate de către operatorii de salubritate în judeţul Cluj (2012-2016)

	Categorie deșeuri	Cantitate 2012 (tone/an)	Cantitate 2013 (tone/an)	Cantitate 2014 (tone/an)	Cantitate 2015 (tone/an)	Cantitate 2016 (tone/an)
1.	**Deșeuri menajare şi asimilabile - total, din care:**	***121,761***	***134,818***	***118,629***	***127,728***	***149,063***
1.1	deșeuri menajere de la populaţie în amestec	75.964	81.155	70.044	86.475	105.027
1.2	deșeuri asimilabile de la agenţii economici	24.322	39.746	39.005	34.905	40.850
1.3	deșeuri menajere colectate separat, din care:	15.149,94	7.906,27	6.304,57	4.403,53	2.065,74
	a) hârtie, carton	4.284,82	4.961,54	3.539,16	2.739,46	1.202,78
	b) sticlă	4.223,22	691,07	993,34	272,91	96,57
	c) plastic	1.366,38	1.385,66	945,64	759,72	675,67
	d) metale	9,79	128,89	70,31	25,23	54,33
	e) biodegradabile	0	0	0	0	0
	f) altele (lemn)	5.535,73	739,11	756,13	246,22	36,39
1.4	deșeuri voluminoase colectate separat	6.054,2	6.010,5	3.275,2	2.304,54	1.120,04
2.	**Deșeuri din servicii municipale - total, din**	***46,246***	***46,263***	***62,817***	***41,317***	***36,882***

	Categorie deşeuri	Cantitate 2012 (tone/an)	Cantitate 2013 (tone/an)	Cantitate 2014 (tone/an)	Cantitate 2015 (tone/an)	Cantitate 2016 (tone/an)
	care:					
2.1	deşeuri stradale	31.977	23.912	46.520	37.057	35.144
2.2	deşeuri din pieţe	896	819	883	1.141	1.177
2.3	deşeuri din grădini, parcuri şi spaţii verzi	13.372,8	21.532,2	15.414,5	3.119,68	561,27
3.	**Deşeuri din construcţii şi demolari**	***22.948***	***31.500***	***25.728***	***10.790***	***8.528***
	TOTAL colectat	**190.955**	**212.582**	**207.174**	**179.835**	**194.473**

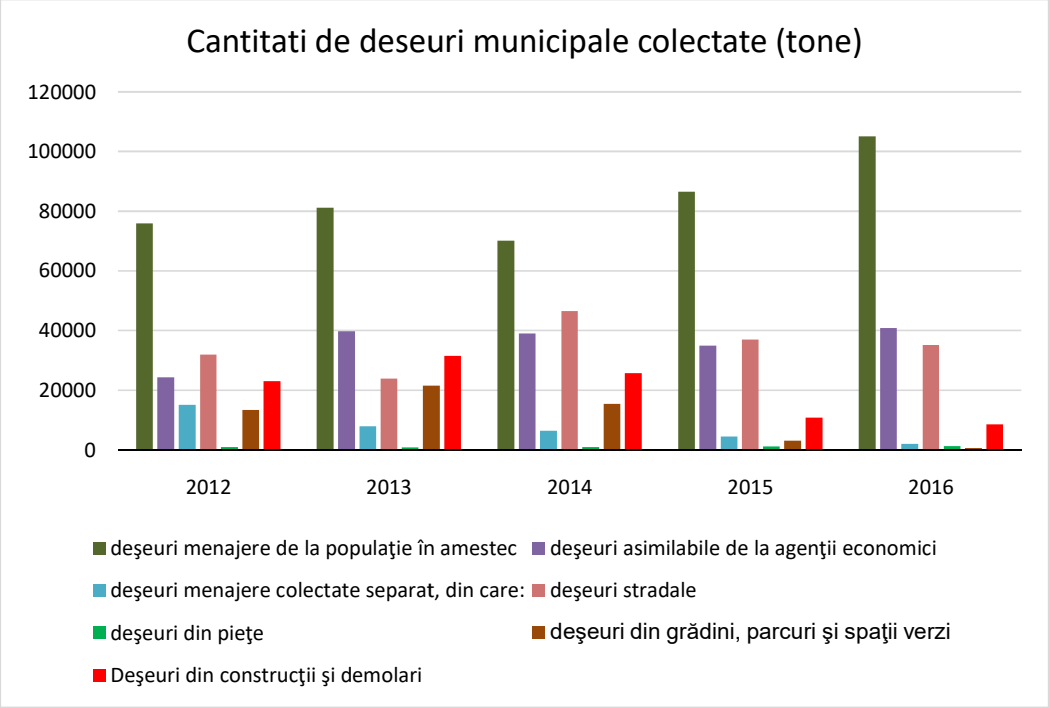


Figura 1 Cantităţi de deşeuri municipale colectate, pe categorii, în perioada 2012-2016 în judeţul Cluj (tone/an)

Se observă un trend crescător al cantităţilor de deşeuri menajere, datorat îndeosebi creşterii populaţiei stabile din Cluj Napoca şi zona metropolitană. Cantităţile de deşeuri provenite de la agenti economici îşi păstrează oarecum un trend constant, cu mici fluctuaţii de-a lungul anilor.

Un aspect nedorit este tendinţa de scădere a cantităţilor de deşeuri colectate separat de-a lungul celor cinci ani analizaţi.

În judeţul Cluj erau în operare, la nivelul anului 2017, 21 operatori de salubritate, din care 15 cu licenţă de operare ANRSC, ale căror date generale sunt prezentate în tabelul următor:

Tabel 6 Operatori de salubritate cu activitate în judeţul Cluj la nivelul anului 2017

Nr.	Denumirea	Adresa	Activitatea pentru care este	Licenţa/	Autorizaţie de

Crt.	societăţii		obţinută licenţa	Valabilitate	mediu
1	CS Brantner Veres SA	Cluj-Napoca, Str. Ploieşti nr. 1 Dej, str. Alecu Russo, nr. 26	Salubrizare a localităţilor.	Licenţă nr. 3514/16.12.2015-clasa 1 /Valabilă până la 28.10.2018.	62/24.05.2017 57/24.02.2012
2	SC Brantner Servicii Ecologice SA	Cluj-Napoca, str. Bobâlna, nr. 62/64	Salubrizare a localităţilor.	Licenţă nr 3526/22.12.2015 clasa 1 /valabilitate până la 22.12.2020.	
3	SC Rosal Grup SA București– Sucursala Cluj Napoca	Cluj-Napoca, str. Gârbău nr. 12	Salubrizarea localităţilor.	Licenţă nr. 2673/13.12.2017 clasa 1. Valabilă până la data de 03.12.2018.	Nr. 305/25.11.2011 Data expirare: 25.11.2021
4	SC Prival Ecologic Servis SA	Turda, str. Clujului, nr. 75	colectare separată şi transport separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare provenind din activităţi comerciale din industrie şi instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice şi electronice, baterii şi acumulatori.	Licenţa nr 3975/21.06.2017 clasa 2 / valabile până la 19.12.2019.	Nr. 129/19.04.2012 Data expirare: 19.04.2022
5	Compania de Salubritate Câmpia Turzii	Câmpia Turzii, str. Laminoriștilor, nr. 248B	colectare separată şi transport separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare provenind din activităţi comerciale din industrie şi instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice şi electronice, baterii şi acumulatori. măturat, spălat, stropire şi întreţinere a căilor publice.	Licenţă nr. 2719/05.12.2014 clasa 2 / valabilă până la 19.12.2018. Licenţa nr. 2720/05.12.2014, clasa 3 /valabilă până la 21.08.2018.	Nr. 79/31.03.2010 Data expirare: 31.03.2020
6	SC Administrarea Domeniului Public Gherla SA	Gherla, str. Gelu, nr. 7	Salubrizare a localităţilor.	Licenţă nr. 2578/13.09.2013, clasa 3. Valabilă până la 13.09.2018.	Nr. 7/07.09.2015 Data expirare: 07.09.2024
7	SC Salprest Rampă SA	Cluj-Napoca, str. Ploiești, nr.1	Colectarea separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare provenind din activităţi comerciale din industrie şi instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice şi electronice, baterii şi acumulatori. Măturat, spălat, stropirea şi întreţinerea căilor publice.	Fără licență.	261/02.08.2012 140/19.10.2015

Nr. Crt.	Denumirea societăţii	Adresa	Activitatea pentru care este obţinută licenţa	Licenţa/ Valabilitate	Autorizaţie de mediu
8	SC Strict Prest SRL	Cluj-Napoca, str. Ploiești, nr. 1	Colectarea separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare provenind din activităţi comerciale din industrie şi instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice şi electronice, baterii şi acumulatori	Licenţă nr 3862/20.09.2016, clasa 2 /valabilitate până la 29.12.2020.	Nr. 143/17.06.2011 Data expirare: 17.06.2021
9	SC Eco 5 Ardeal SRL	Mihai Viteazu, str. Principală, nr. 1406, jud. Cluj	Colectarea separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare provenind din activităţi comerciale din industrie şi instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice şi electronice, baterii şi acumulatori.	Licenţă nr 3944/13.04.2017, clasa 3 / valabilitate până la 01.06.2021.	Nr. 5/11.01.2012 Data expirare: 11.01.2022
10	SC Hareti Prest SRL	Huedin, str. Trandafirilor nr. 29	Colectarea separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare provenind din activităţi comerciale din industrie şi instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice şi electronice, baterii şi acumulatori.	Fără licenţă.	Nr. 387/31.10.2013
11	SC Sergent Paper SRL	Cluj-Napoca, str. Gladiolelor, nr. 1, jud. Cluj	Colectarea separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare provenind din activităţi comerciale din industrie şi instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice şi electronice, baterii şi acumulatori.	Licenţă nr 3924/14.03.2017, clasa 3 / valabilitate până la 28.09.2019.	Nr. 24/29.12.2010 Data expirare: 29.12.2020
12	RDE HARGHITA SRL Odorheiu Secuiesc (AVE HARGHITA SALUBRITATE SRL)	Cluj-Napoca, str. Cantonului, nr.30	Salubrizarea localităţilor.	Licenţă nr 2463/10.06.2013, clasa 1 / valabilitate până la 10.06.2018.	Nr. 410/16.11.2012 Data expirare: 16.11.2022
13	Domeniul public Turda SA	Turda, str. Cheii fn	Măturat, spălat, stropirea şi întreţinerea căilor publice. Curăţare şi transport al zăpezii de pe căile publice şi menţinerea în funcţiune a acestora pe timp de polei sau îngheţ.	Licenţă nr 4068/13.10.2017, clasa 3 / valabilitate până la 31.03.2018.	Nr. 430/10.12.2012 Data expirare: 10.12.2022

Nr. Crt.	Denumirea societăţii	Adresa	Activitatea pentru care este obţinută licenţa	Licenţa/ Valabilitate	Autorizaţie de mediu
14	Sc Italmoda SRL	Huedin, str. Protopop Aurel Munteanu, nr. 106	Salubrizarea localităților.	Fără licenţă.	Nr. 458/30.12.2013 Data expirare: 30.12.2018
15	SC Comunal Eco SRL Baciu	Com Baciu, str. Mica, nr. 2	Colectarea separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare provenind din activităţi comerciale din industrie şi instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice şi electronice, baterii şi acumulatori.	fără licenţă	Nr. 105/10.04.2010 Data expirare: 10.04.2020
16	SC Quatro Eco Salub SRL	Com. Gilău, str. Principală, nr. 723	Salubrizare a localităţilor.	Licenţă nr 3325/14.07.2015, clasa 3 / valabilitate până la 01.09.2019	Nr. 354/02.10.2009 Data expirare: 02.10.2019
17	SC Transim SA Huedin	Huedin, str. Câmpului, nr. 2	Colectarea separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare provenind din activităţi comerciale din industrie şi instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice şi electronice, baterii şi acumulatori.	Licenţă nr 2463/10.06.2013, clasa 1 / valabilitate până la 10.06.2018.	
18	Euro New Garden SRL Dej	Dej, str. Unirii, nr. 12	Măturat, spălat, stropirea şi întreţinerea căilor publice.	Licenţă nr 4012/03.08.2017, clasa 3 / valabilitate până la 21.05.2018.	
19	SC Maricris Impex SRL Cluj Napoca	Cluj Napoca, str Bucegi, nr. 15, Bl. A3, ap. 81	Colectarea separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare provenind din activităţi comerciale din industrie şi instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice şi electronice, baterii şi acumulatori.	Licenţă nr 4013/03.08.2017, clasa 3 / valabilitate până la 28.02.2018.	
20	SC Salubrisarm SRL Sărmăşel	Sărmășel, str. Băilor, nr. 7, jud. Mureș	Salubrizarea localităților.	Fără licență.	
21	RADP Cluj Napoca	Cluj-Napoca, str. Cantonului fn.	Stocare temporară a deșeurilor. Sortare a deșeurilor.	Fără licență.	Nr. 115/14.09.2015

Colectarea deşeurilor în amestec se realizează în general, în mediul urban prin platformele de colectare (punctele gospodăreşti amenajate în cartierele de blocuri) şi din poartă în poartă în

zonele de case, iar în mediul rural din poartă în poartă sau din punctele de colectare amenajate de primăriile comunelor (în funcţie de contractul de salubrizare încheiat între operator şi comuna respectivă).

Colectarea separată a deşeurilor se realizează în localităţile unde sunt implementate proiecte **PHARE CES**, în municipiul **Cluj Napoca** (prin contractul de concesiune a serviciului de salubrizare – în fracţia uscată, amestecate toate deşeurile reciclabile – şi prin protocolul de colaborare încheiat între Primărie şi ECOROM Ambalaje şi în baza contractelor de parteneriat între ECOROM Ambalaje şi operatorii de salubritate – pe trei fracţii: hârtie/carton, sticlă, plastic şi metal). ECOROM Ambalaje are încheiate parteneriate de colaborare şi cu operatorii de salubritate care deservesc municipiile **Dej, Turda, Câmpia Turzii.**

La nivelul anului 2016 inclusiv, ECOROM Ambalaje a pus la dispoziţia operatorilor de salubritate care operează în municipiul Cluj Napoca, un număr de 420 containere (tip igloo de 2,5 mc) - 223 pentru CS Brantner Veres SA şi 197 pentru SC Rosal Grup SA – Sucursala Cluj Napoca. De asemenea, pentru operatorul care operează în municipiul Turda (SC Prival Ecologic Servis SA), aceeaşi asociaţie colectivă a pus la dispoziţie 30 de containere de acelaşi tip, pentru operatorul care operează în Câmpia Turzii (SLCIAS) un număr de 56 de containere.

In principal, categoriile de **deşeuri menajere** care se **colectează separat** sunt: **deşeuri de hârtie/carton, plastic, metale, sticlă.**

Situaţia actuală a distribuţiei recipienţilor de colectare separată a deşeurilor pe teritoriul Judeţului Cluj la nivelul anului 2017 este prezentată în tabelul următor:

Tabel 7Situaţia recipienţilor de colectare separată a deşeurilor în judeţul Cluj (2017)

UAT	Containere şi pubele pentru deşeuri reciclabile şi reziduale
Cluj Napoca	546 x 2,5 mc (igloo-uri pentru hârtie, plastic/metal, sticla) 1537 x 1.1 mc (fractie uscata), 2767 x 1.1 mc (fractie umeda) 524 x 0,12 mc, 139 x 0.14 mc, 4937 x 0.24 mc (fracție umedă) 1447 x 0,24 mc (fracție uscată) 109 x 5/9/18 mc, 6 x 16-30 mc, 6 x 20 mc (prescontainere)
Câmpia Turzii	246 x 1,1 mc
Dej	410 x 1,1 mc 2678 x (0,12 – 0,24 mc)
Gherla	370 x 1,1 mc 4000 x 0.12 mc (din care 200 în stoc)
Turda	216 x 1,1 mc
Huedin	35 x 1,1 mc 20 x 0,77 mc
Aghiresu	60 x 1,1 mc
Aluniş	30 x 1 mc
Aşchileu	622 x 0,12 mc
Baciu	250 x 1,1 mc

UAT	Containere şi pubele pentru deşeuri reciclabile şi reziduale
Băişoara	20 x 1,1 mc
Beliş	15 x 1,1 mc
Bobâlna	16 x 1,1 mc
Bonţida	54 x 1,1 mc
Buza	20 x 1,1 mc
Călăţele	30 x 1,1 mc
Cămăraşu	51 x1,1 mc
Căşeiu	15 x 1,1 mc
Cătina	22 x 1,1 mc
Ceanu Mare	38 x 1.1 mc
Chiuieşti	74 x 1 mc
Ciucea	450 x 0,24 mc
Ciurila	24 x 1,1 mc
Cojocna	33 x 1,1 mc
Cornești	141 x 0,28 mc
Fizeşu Gherlii	17 x 1,1 mc
Floreşti	5066 x 0,24 mc
Frata	97 x 1,1 368 x 0,24 mc
Garbau	15 x 1,1 mc
Geaca	95 x 1 mc
Gilău	15 x 1,1 mc
Jucu	35 x 1,1 mc
Iclod	27 x 1 mc 6 x 1,8 mc
Izvoru Crişului	18 x 1,1 mc
Măguri – Răcătău	10 x 1,1 mc 3 x 0,8 mc
Mărgău	900 x 0,24 mc
Mărişel	10x1,1 mc
Mihai Viteazu	10 x 1,1 mc
Mociu	
Moldovenești	11 x 1,1 mc
Negreni	45 x 1,1 mc
Panticeu	37 x 0,66 mc
Ploscos	10 x 1,1 mc

UAT	Containere şi pubele pentru deşeuri reciclabile şi reziduale
Risca	10 x 1,1 mc
Sacuiesu	12 x 1 mc 200 x 0,1 mc
Savadisla	4 x 6 mc
Sâncraiu	9 x 1,1 mc
Sic	6 x 0,7 mc
Ţaga	7 x 1,1 mc 550 x 0,12 mc
Vad	56 x 1 mc
Valea Ierii	14 x1,1 mc 50 x 240l
Viisoara	58 x 1,1 mc
Vultureni	590 x (1,1 si 0,25 mc)

Suplimentar faţă de aceste echipamente de colectare, au fost deja puse la dispozitia UAT-urilor, prin proiectul "Sistem de management integrat al deşeurilor în judeţul Cluj" un număr de 7.820 de containere de 1,1 mc de colectare separate a deşeurilor de hârtie/carton, plastic/metal şi sticlă, a căror distribuţie pe UAT-uri este prezentată la cap. 4.4.

Conform datelor transmise de operatorii de salubrizare, în anul 2016 au fost colectate separat, de la populaţie şi agenţi economi, următoarele cantităţi de deşeuri reciclabile (tone):

Tabel 8 Cantităţi de deşeuri reciclabile, pe categorii, colectate în anul 2016 de către operatori în judeţul Cluj (tone)

Tip deşeu/provenientă	*tone*	*din care ambalaje*
hartie/carton	***1202.78***	
populatie	405.94	404.32
agenti economici	796.84	
Sticla	***96.57***	
populatie	83.10	83.1
agenti economici	13.47	
plastic	***675.67***	
populatie	532.35	270.257
agenti economici	143.32	
metal	***54.33***	
populatie	22.70	22.70
agenti economici	31.63	
lemn	***36.39***	
populatie	2.99	2.99
agenti economici	33.40	

Echipamentele de transport utilizate de operatorii de salubrizare pentru activitatea de salubrizare desfăşurată în cadrul UAT-urilor din judeţ sunt prezentate în tabelul următor, la nivelul anului 2016:

Tabel 9 Echipamente de transport utilizat de operatorii de salubrizare în Judeţul Cluj pntru deşeurile municipale (2016)

Operator de salubrizare	Autogunoiere compactoare	Abroll Kipper	Autoutilitara	Altele
CS Brantner Veres SA	16 (4, 5, 14, 15, 22 mc)	1x 5mc 1x 7mc 1x 9 mc	1x16 mc 1 x 30 mc 1 x 40 mc	
SC Rosal Grup SA – Sucursala Cluj Napoca	10 x 16 mc 2 x 6 mc 12 x 18 mc 1 x 25 mc	2x 5,5 mc 6 x 18 mc 4 x 16 mc		2 x 4 mc tractor
SC Prival Ecologic Servis SA	3 x 24 mc 1 x 26 mc 2 x 20 mc	1 x 30 mc 1 x 7 autocontainer	1 x 2 mc (incarcator frontal) 1 x 2 mc triciclu 1 x 20 autobasculanta	
Compania de Salubritate Câmpia Turzii	1x 18 mc 2 x 22 mc	1 x 4 mc	2 x 2 mc 1 x 37 autobasculanta cu macara	1 x 3 mc si 2 x 1,1 mc (incarcator frontal) 1 x 0,5 mc motostivuitor Cantar 90 t
SC Administrarea Domeniului Public Gherla SA	1 x 8 mc 2x 24 mc			1 x 5 mc tractor
SC Salprest Rampă SA	4 x 18 mc			1 x 5 mc remorca 1 x 5 mc tractor
SC Strict Prest SRL	9 x 12 mc		1 x 8 mc (basculanta)	
SC Comunal Eco SRL Baciu	3 x 12 mc 1 x 18 mc			
SC Quatro Eco Salub SRL	3 x 12 mc 2 x 22 mc	2 x 33 mc		
SC Eco 5 Ardeal SRL	1 x 12 mc 1 x 16 mc 1 x 18 mc			
SC Hareti Prest SRL	2 x 12 mc			
SC Sergent Paper SRL	2 (1x12,5 mc, 1 x 24 mc)	2 x 25 mc	4 x 4 mc	
RDE HARGHITA SRL Odorheiu Secuiesc (AVE HARGHITA SALUBRITATE SRL Odorheiu Secuiesc)	2 (1x 16 mc, 1 x 18 mc)			
SC Italmoda SRL	1 x 21 mc 2 x 18 mc			

La momentul elaborării prezentului Studiu de oportunitate, in judeţul Cluj există o staţie de transfer, în municipiul Gherla, realizată din fonduri PHARE CES, dar nu este funcţională.

3.2.2 Tratarea deşeurilor municipale

Odată colectate separat, deşeurile reciclabile sunt transportate fie la unităţile valorificatoare, fie la staţiile de sortare existente pe teritoriul Judeţului, construite prin proiecte PHARE CES. În prezent există la nivelul Judeţului 2 staţii de sortare pentru deşeuri municipale, acum în operare.

Tabel 10 Staţii de sortare a deşeurilor în judeţul Cluj (2016)

Localitatea	Operator	Tipuri de deşeuri sortate	Capacităţi	Stadiul reglementării
Campia Turzii	SC SLCIAS SA Câmpia Turzii	Sticlă, metale, hârtie/carton, plastic	520 tone/an;	Autorizaţia de mediu 79/31.03.2010, valabilă până la 31.03.2020
Com. Mihai Viteazu	SC Eco 5 Ardeal SRL	Sticlă, metale, hârtie/carton, plastic	217 tone/an	Autorizaţie de mediu nr. 5/ 11.01.2012, valabilă până la 11.01.2022

De asemenea, menţionăm existenţa unor facilităţi, aparţinând unor operatori de salubritate, unde se realizează o sortare manuală a deşeurilor reciclabile. Aceste facilităţi sunt operate de SC Salprest Rampă SA (în cadrul facilitătii de stocare temporară de la Pata Rât), de RADP Cluj Napoca (în cadrul facilităţii de stocare temporară de pe Platanilor), de SC Strict Prest SRL (în cadrul punctului de lucru de pe strada Cantonului), fiind dotate cu prese de balotare a deşeurilor separate.

În ceea ce priveşte tratarea biologică a deşeurilor municipale, pe teritoriul judeţului există o singură staţie de compostare, la Dej, care tratează în principal deşeuri verzi colectate din parcuri şi grădini. Prin proiectul SMID Cluj au fost puse la dispoziția unei părți a gospodăriilor individuale din mediul rural, 21.000 de unități de compostare.

În judeţul Cluj nu există până la această dată instalaţii de valorificare energetică a deşeurilor menajere care să fie autorizate din punct de vedere al protecției mediului. În cadrul amplasamentului de stocare temporară administrat de RADP Cluj Napoca, sunt în curs de autorizare 3 instalații de piroliză cu capacitate totală de 0,8 t/h, care însă vor trata doar reziduuri de la stația de sortare și tratare mecanică existentă pe platformă și deșeuri de lemn și plastic din deșeurile municipale (care nu sunt ambalaje).

3.2.3 Eliminarea deşeurilor municipale

Pe teritoriul Judeţului nu mai funcţionează la momentul actual niciun depozit de deşeuri (conform sau neconform). Pentru perioada de tranziţie pana la punerea în funcţiune a celulei de depozitare din cadrul CMID Cluj Napoca, sunt funcţionale câteva platforme de stocare temporară a deşeurilor, unele autorizate de mediu, altele fără autorizaţie.

De pe aceste platforme, deşeurile municipale sunt transportate pentru eliminare finală, pe depozitele de deşeuri funcţionale din Judeţele învecinate (Bihor, Sălaj, Harghita).

Localitatea	Operator	Capacitate	Anul punerii în funcţiune	Stadiul reglementării
Gherla	SC ADP Gherla SA	5662 tone	2014	A.M. 7/07.09.2015
Cluj Napoca	RADP Cluj Napoca	9600 tone	2015	A.M. 115/24.09.2015
Cluj Napoca	SC Salprest Rampă SA	93636 tone	2013	A.M. 165/16.05.2012
Câmpia Turzii	Compania de Salubritate Campia Turzii SA	-	2013	Nu detine

3.2.4 Generarea şi gestionarea fluxurilor speciale de deşeuri

Deşeuri periculoase din deşeurile municipale

In cadrul Judeţului Cluj nu este implementată încă colectarea separată a deşeurilor periculoase din deşeurile menajere, deşi marea majoritate a operatorilor de salubritate au prevăzut în contractele lor de salubritate realizarea acestei activităţi.

Deşeuri din construcţii şi demolări

Din datele transmise de către operatorii de salubritate pentru anul 2016, rezultă că pe raza Judeţului Cluj au fost colectate aproximativ 8528 tone de deşeuri din construcţii şi demolări, din care cca 5946 tone de la persoane fizice, restul provenind de la agenţi economici.

La nivelul Judeţului Cluj, există la Dej o instalaţie de reciclare a deşeurilor din construcţii şi demolări, a cărei construcţie a fost realizată prin proiect PHARE CES, având o capacitate de cca 1200 tone/ zi (aproximativ 300 000 tone/an). Instalaţia este prevăzută pentru operare la nivel judeţean şi regional.

De asemenea, la nivelul platformei de stocare temporară aparţinând RADP Cluj Napoca, exista o instalaţie de concasare, iar deşeurile de construcţii şi demolări mărunţite sunt valorificate de firmă în activitatea proprie.

Deşeuri voluminoase

Conform datelor transmise de operatorii de salubritate, în anul 2016 au fost colectate aproximativ 1120 tone de deşeuri voluminoase (în marea lor majoritate mobilă veche de pe raza municipiului Cluj Napoca). Raportarile operatorilor arată că întreaga cantitate de deşeuri a fost eliminată pe depozitele de deşeuri.

Deşeuri de echipamente electrice şi electronice

La nivelul anului 2016, existau în judeţul Cluj 50 de puncte de colectare funcţionale (administrate de operatori de salubrizare şi de agenţi economici colectori autorizaţi pentru colectarea DEEE-urilor în conformitate cu prevederile OUG nr. 5/2015 privind deşeurile de echipamente electrice și electronice) şi 1 agent economic autorizat pentru tratarea DEEE-urilor. Situaţia acestor agenţi economici este prezentată în Anexa 2 la prezentul Studiu.

Colectarea DEEE-urilor provenite de la populaţie este asigurată de primării prin operatorii de salubrizare cu care acestea au încheiate contracte. Cantităţile colectate la nivelul anului 2015 sunt de cca 2078 tone de DEEE-uri.

DEEE-urile se colectează şi prin alte modalităţi decât în cadrul serviciului de salubrizare, cum sunt spre exemplu campaniile buy-back finanţate şi organizate de marii producatori/comercianţi de echipamente electronice (în special electrocasnice) care preiau echipamentele vechi la schimb 1 la 1 la cumpărarea unuia nou. Datele cu privire la cantităţile colectate de acesti operatori sunt gestionate la nivel naţional de către ANPM, neexistând în acest sens situaţii la nivel de judeţe.

3.2.5 Infrastructura existentă pentru desfăşurarea serviciului de salubrizare

În prezent, în judeţul Cluj există o serie de bunuri ce compun infrastructura aferentă serviciului de salubrizare, realizate cu finanţare prin Proiecte PHARE sau cu finanţare privată. Studiul de Fezabilitate al Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deşeurilor în judeţul Cluj" menţionează că proiectele PHARE vor fi integrate în Proiectul SMID, după terminarea perioadei contractuale asumate de autorităţile locale prin Memorandumurile de Finanţare (în general pe perioadă de 5 ani). Integrarea acestor proiecte înseamnă că investiţiile realizate vor rămâne în proprietatea UAT-urilor implicate, dar drepturile de administrare al lor vor trece la Consiliul Judeţean. Cu toate acestea, Proiectul nu prevede concret în ce fel vor fi aceste infrastructuri integrate din punct de vedere operaţional în Sistem decât în ceea ce priveşte recipienţii de colectare, care au fost luaţi în calcul în cadrul Studiului de Fezabilitate.

In Proiectul SMID nu va fi integrată nici o investiţie realizată din finanţarea privată a operatorilor de salubrizare.

Majoritatea Proiectelor PHARE finanţate în judeţul Cluj au avut drept scop achiziţionarea de echipamente de colectare (pentru deşeuri mixte sau pentru colectare selectivă) şi doar câteva au prevăzute investiţii în bunuri de infrastructură. Situaţia exactă a echipamentelor şi bunurilor achiziţionate prin proiectele PHARE este prezentată în tabelul de mai jos:

Tabel 11Proiecte PHARE CES - bunuri de infrastructură şi echipamente şi UAT-uri deservite

Zona în care sunt realizate	Proiectul prin care au fost finanţate bunurile respective	UAT prevăzute iniţial a fi deservite (partenerii PHARE)	Operator	Bunuri de infrastructură şi echipamente
Zona 1 Cluj - Napoca	PHARE CES 2005 - RO-2005/017-553.04.01.04.01 – Eco-sistem Baciu-Aghireşu, proiect pentru implementarea unui sistem eficient de gestionare a deşeurilor municipale şi asimilate	Baciu Aghireşu	SCComunal Eco SRL	- cutii compost – 1.609 buc - eurocontainere de 1.100 l – 566 buc - europubele de 120 l – 6.529 buc **- 3 autogunoieră de 18 mc**
Zona 1 Cluj – Napoca	PHARE CES 2005 - RO-2005/017-553.04.01.04.01 – Proiect de colectare selectivă a deşeurilor şi transportul în microregiunea Gilău, jud. Cluj, finanţată prin programul PHARE 2005 – CES	Gilău Căpuşu Mare Floreşti Măguri Răcătău (acest UAT se află în zona 2 Huedin)	SC Quatro Eco Salub	**- 3 autogunoiere compactoare de 12 mc** - containere 1100 l – 215 buc - pubele 80 l – 9000 buc
Zona 2 – Huedin	PHARE CES 2004 – RO/2004/016-772.04.01.04.01.01 – Proiect de îmbunătăţire a calităţii şi creştere a capacităţii de colectare a deşeurilor în regiunea Huedin, judeţul Cluj, prin prisma schemei de investiţii pentru proiecte mici de gestionare a deşeurilor finanţată prin programul PHARE 2004 – CES	Huedin Călăţele Mărgău Izvoru Crişului Sâncraiu Ciucea Poieni Săcuieu Râşca	SC Crişul Huedin SA (SC Transim SA)	**- 3 maşini de colectare şi transport deşeuri de 6 mc** - pubele ecologice 12 l – 7.340 buc - eurocontainere 1100 l – 136 buc - 1 presă de balotat deşeuri
Zona 3 – Mihai Viteazu	PHARE CES 2004 – RO/2004/016-772.04.01.04.01.01 – ECO – Câmpia Turzii	Câmpia Turzii	Compania de salubritate Câmpia Turzii	**- 1 staţie de sortare** - 1 presă de balotare - eurocontainere 1100 l - 152 buc - unităti de compostare 0,5 mc – 200 buc - europubele 120 l – 2350 buc
Zona 3 – Mihai	PHARE CES 2006 – RO/2006/018-147.04.01.04.01 – Dezvoltarea	Mihai Viteazu Iara	SC Eco 5 Ardeal SRL	**- 1 staţie de sortare** **- 3 autogunoiere**

Zona în care sunt realizate	Proiectul prin care au fost finanţate bunurile respective	UAT prevăzute iniţial a fi deservite (partenerii PHARE)	Operator	Bunuri de infrastructură şi echipamente
Viteazu	sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate în microregiunea Mihai Viteazu, incluzând stație de sortare și transfer al deșeurilor menajere nepericuloase valorificabile colectate selectiv și racorduri la utilități	Băișoara Călărași Moldoveneşti		- Europubele – 6050 buc - Eurocontainere - 272 buc - Saci menajeri – 164.736
Zona 4 – Gherla	PHARE CES 2004 – RO/2004/016-772.04.01.04.01.01 – Colectarea selectivă și transportul deșeurilor menajere din municipiul Gherla și localitățile componente	Gherla	ADP Gherla SA	**- 1 stație de transfer** - 1 camion transport containere 30 mc - 3 containere 30 mc - Amenajare 31 puncte de colectare - Containere 1100 l – 370 buc - Europubele 120 l – 4000 buc - Eurocontainere metalice 1100 l – 120 buc
Zona 4 – Gherla	PHARE CES 2004 – RO/2004/016-772.04.01.04.01.01 – Facilitate pentru colectarea, reciclarea și eliminarea deşeurilor de construcţii demolării în nordul Transilvaniei	Dej	Primăria Dej	**- Instalaţie de concasare deşeuri construcţii – demolări**
Zona 4 – Gherla	PHARE CES 2004 – RO/2004/016-772.04.01.04.01.01 – Platformă regională pentru compostarea bio-deșeurilor în Platoul Someșan	Dej	Primăria Dej	**- Instalaţie de compostare deşeuri din parcuri şi grădini**

Proiectele PHARE și-au încheiat cei 5 ani de post-implementare, unele din echipamentele achiziționate prin proiecte depășindu-și deja la momentul actual durata de viață, fiind uzate moral, cum sunt pubelele și eurocontainerele. Există însă o serie de echipamente, cum sunt mașinile de colectare (autogunoiere) care mai pot fi încă utilizate și care pot fi preluate de noul/noii operatori la data delegării serviciului de salubrizare la nivelul Județului, dacă deținătorii lor legali iau în considerare acest lucru. Din datele și informațiile obținute de la primăriile deținătoare ale investițiilor realizate prin proiectele PHARE CES mai sus menționate, menționăm că primăriile Câmpia Turzii, Dej și Mihai Viteazu și-au exprimat decizia de a nu integra instalațiile realizate în cadrul SMID Cluj. De asemenea, având în vedere că municipiul Gherla deține un contract de delegare cu perioada de valabilitate până în 2028, stația de transfer administrată de municipiu nu va fi integrată în cadrul SMID Cluj. Aceste investiții nu vor fi luate deci în considerare la calculul necesarul investițional suplimentar.

3.3. SITUAȚIA ACTUALĂ ÎN CEEA CE PRIVEŞTEOPERAREA SERVICIILOR DE SALUBRIZARE

Contracte de salubrizare existente

Situația la nivelul anului 2017, în baza informațiilor primite de la UAT-uri şi operatori, se prezintă după cum urmează:

În mediul urban

În județul Cluj, în mediul urban, serviciile de salubrizare sunt asigurate pentru 100% din localități, după cum urmează:

Tabel 12 Operatori de salubrizare carea activează în prezent în județul Cluj, în mediul urban

Nr. crt.	Localitate	Nume Operator
1.	MUNICIPIUL CLUJ-NAPOCA	SC Rosal Grup SRL , SC Brantner Vereş SA
2.	MUNICIPIUL CAMPIA TURZII	SC Compania de Salubritate Câmpia Turzii SA (fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
3.	MUNICIPIUL DEJ	SC Brantner Vereş SA
4.	MUNICIPIUL GHERLA	SC Administrarea Domeniului Public Gherla SA
5.	MUNICIPIUL TURDA	SC Prival Ecologic Servis
6.	ORAS HUEDIN	SC Transim SA

Tabel 13 Operatori de salubrizare carea activează în prezent în județul Cluj, în mediul rural

Nr. crt.	Comuna	Nume Operator
1	AGHIRESU	SC Comunal Eco SRL
2	AITON	SC Strict Prest SRL
3	ALUNIS	SC Strict Prest SRL
4	APAHIDA	SC Strict Prest SRL
5	ASCHILEU	SC Strict Prest SRL
6	BACIU	SC Comunal Eco SRL
7	BAISOARA	SC ECO 5 ARDEAL SRL
8	BELIS	SC Italmoda SRL
9	BOBALNA	Brantner Vereş SA
10	BONTIDA	SC Strict Prest SRL
11	BORSA	SC Strict Prest SRL
12	BUZA	SC Strict Prest SRL
13	CAIANU	SC Strict Prest SRL
14	CALARASI	SC ECO 5 ARDEAL SRL
15	CALATELE	SC Italmoda SRL
16	CAMARASU	SC Strict Prest SRL
17	CAPUSU MARE	SC Quatro Eco Salub SRL
18	CASEIU	Brantner Vereş SA
19	CATCAU	Brantner Vereş SA
20	CATINA	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
21	CEANU MARE	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
22	CHINTENI	N/A
23	CHIUIESTI	Brantner Vereş SA
24	CIUCEA	Italmoda SRL
25	CIURILA	SC ECO 5 ARDEAL SRL
26	COJOCNA	SC RDE Harghita (fosta Ave Harghita Salubritate SRL)
27	CORNESTI	SC Strict Prest SRL

28	CUZDRIOARA	Brantner Vereş SA
29	DABACA	N/A
30	FELEACU	SC Strict Prest SRL
31	FIZESU GHERLII	SC Strict Prest SRL
32	FLORESTI	SC Strict Prest SRL
33	FRATA	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
34	GARBAU	SC Comunal Eco SRL
35	GEACA	Strict Prest SRL
36	GILAU	SC Quatro Eco Salub SRL
37	IARA	SC ECO 5 ARDEAL SRL
38	ICLOD	SC Strict Prest SRL
39	IZVORU CRISULUI	SC Hareti Prest SRL
40	JICHISU DE JOS	Brantner Vereş SA
41	JUCU	Sergent Paper
42	LUNA	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
43	MAGURI-RACATAU	SC Quatro Eco Salub SRL
44	MANASTIRENI	SC Hareti Prest SRL
45	MARGAU	SC Italmoda SRL
46	MARISEL	Maricris Impex SRL
47	MICA	Brantner Vereş SA
48	MIHAI VITEAZU	SC ECO 5 ARDEAL SRL
49	MINTIU GHERLII	Brantner Vereş SA
50	MOCIU	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
51	MOLDOVENESTI	SC ECO 5 ARDEAL SRL
52	NEGRENI	SC Hareti Prest SRL
53	PALATCA	SC Strict Prest SRL
54	PANTICEU	SC Strict Prest SRL
55	PETRESTII DE JOS	SC ECO 5 ARDEAL SRL
56	PLOSCOS	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
57	POIENI	N/A
58	RECEA-CRISTUR	SC Strict Prest SRL
59	RISCA	Maricris Impex SRL
60	SACUIEU	SC Italmoda SRL
61	SANCRAIU	SC Hareti Prest SRL
62	SANDULESTI	RDE Harghita SRL
63	SANMARTIN	SC Strict Prest SRL
64	SANPAUL	SC Comunal Eco SRL
65	SAVADISLA	SC Strict Prest SRL
66	SIC	SC Strict Prest SRL
67	SUATU	SC Strict Prest SRL
68	TAGA	SC Salubrisarm SRL Sarmasel (jud. Mures)

69	TRITENII DE JOS	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
70	TURENI	SC RDE Harghita (fosta Ave Harghita Salubritate SRL)
71	UNGURAS	Brantner Vereş SA
72	VAD	SC Strict Prest SRL
73	VALEA IERII	SC RDE Harghita (fosta Ave Harghita Salubritate SRL)
74	VIISOARA	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
75	VULTURENI	SC Italmoda SRL

NA – nu au fost furnizate informații

Situația la nivel de județ a operatorilor este prezentată în harta operatorilor de salubrizare din județul Cluj, care se regăseşte în **Anexa nr. 1**

Perioada de valabilitate a contractelor existente

În funcție de durata contractelor de salubrizare, situația actuală a fost analizată din perspectiva eventualelor suprapuneri ale duratei contractelor actuale cu perioada estimată de desfăşurare a viitorului contract de delegare a activității de colectare şi transport al deşeurilor în județul Cluj, care face obiectul prezentului studiu.

În mediul urban situația contractelor în funcție de durată este următoarea:

Mediul urban

Tabel 14 Perioadele de valabilitate a contractelor de salubrizare existente în județul Cluj, în mediul urban

Nr crt.	Localitate	Nume Operator	Data contract	Data terminare contract
1	MUNICIPIUL CLUJ-NAPOCA	SC Rosal Grup SRL , SC Brantner Vereş SA	28-Oct-10	28-Oct-22
2	MUNICIPIUL CAMPIA TURZII	SC Compania de Salubritate Câmpia Turzii SA (fosta SC Slcias SA Câmpia Turzii)	1-Sep-08	1-Sep-18
3	MUNICIPIUL DEJ	SC Brantner Vereş SA	22-Mar-06	1-Apr-14
4	MUNICIPIUL GHERLA	SC Administrarea Domeniului Public Gherla SA	22-Apr-08	22-Apr-28
5	MUNICIPIUL TURDA	SC Prival Ecologic Servis	7-Dec-11	7-Dec-19
6	ORAS HUEDIN	SC Transim SA	1-Apr-17	1-Apr-18

Astfel, contractele existente au fost împărțite în următoarele categorii:

Contracte care expiră până în decembrie 2018 inclusiv (fără risc de suprapunere);
Contracte care expiră până în decembrie 2020 inclusiv (cu un risc de suprapunere relativ mic)
Contracte care expiră după decembrie 2020 (cu un risc de suprapunere pe o durată mare de timp).

În mediul urban, situația se prezintă după cum urmează:

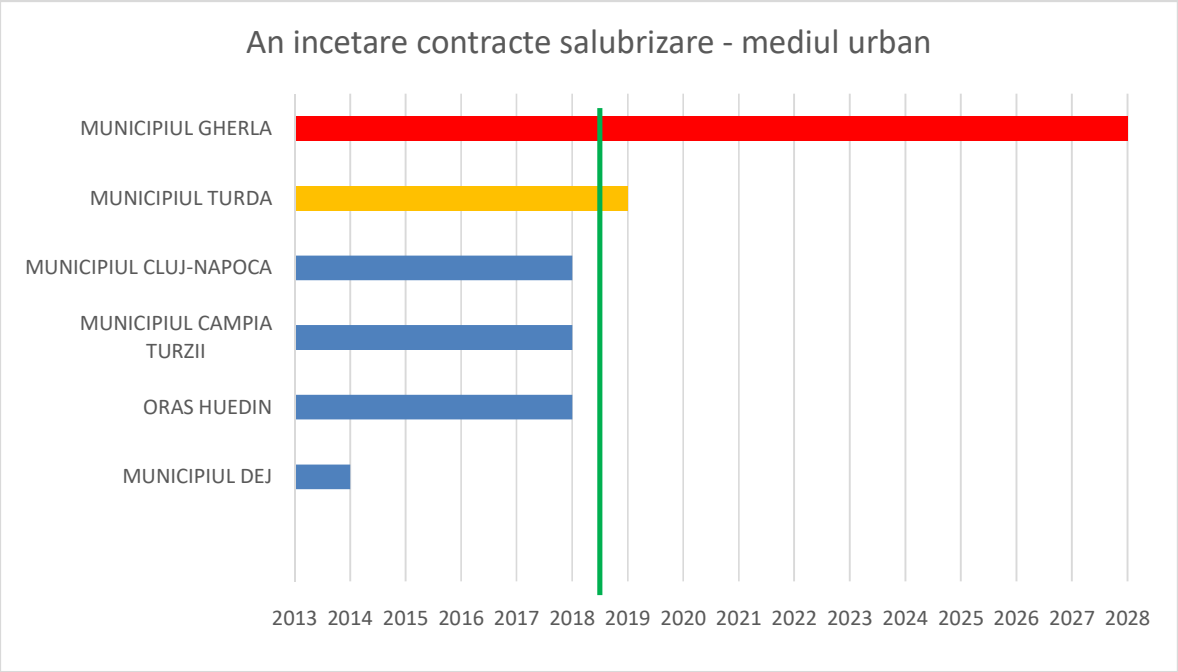


Figura 2 – Data încetării contractelor de salubrizare existente, în mediul urban

Contractul de delegare al serviciului de salubrizare pentru municipiul Cluj Napoca a fost prelungit prin HCL 466/18.04.2018, pe o perioadă de cel mult 4 ani, dar nu mai târziu de data intrării în vigoare a noului contract încheiat cu operatorul desemnat câștigător în urma licitației organizată de ADI Eco Metropolitan.

După cum se poate observa, contractele de salubrizare din mediul urban care exced anul 2018 sunt **Municipiul Turda**, al cărui contract încetează în data de 7.12.2019, respectiv **Municipiul Gherla**, unde contract începteză în data de 22.04.2028. Aceste două contracte sunt analizate din perspectiva corelării activității operatorilor existenți cu activitatea viitorului operator din cadrul sistemului integrat:

Elemente de analiză	Municipiul Gherla	Municipiul Turda
Data încetării de drept a contractului	22.04.2028	7.12.2019
Tipul contractului	Concesiune	Concesiune
Prevederi contractuale de încetare a contractului în cazul implementării SMID:	Nu există	Nu există
Prevederi contractuale care privesc despăgubiri acordateconcesionarului în cazul rezilierii unilaterale de către autoritatea publică	Da	Da
Natura capitalului operatorului:	100% public	100% privat
Contractul include şi alte activităţi în afara celor care fac obiectul studiului	Da, măturat stradal şi stropire căi publice, deszăpezire, DDD	Da, întreținere spații verzi
Concluzii şi recomandări Notă: Opțiunea aleasă va fi	Contractul este un contract pe termen lung, care, în cazul unei eventuale	Contractul riscă să se suprapună cu noul contract de colectare şi transport al

evident a autorităților deliberative ale autorității publice, însă consultantul formulează în prezentul document recomandări obiective, bazate pe criterii legale, economice şi tehnice	rezilieri, presupune plata unor despăgubiri însemnate concesionarului (care să acopere o perioadă echipvalentă cu o treime din durata contractului). Mai mult, operatorul este un operator public, care realizează mai multe activităţi de salubrizare în municipiu. Rezilierea ar presupune pierderi atât pentru operator, cât şi, în final, pentru acționarul unic, Municipiul Gherla. De aceea,este recomandabil ca acest contract să fie menținut, iar autoritatea publicăsă ia măsuri pentru ca operatorul actual să desfăsoare activități conforme cu sistemul integrat al deșeurilor din județ (de ex. colectare separată, contract cu viitorul/viitorii operatori ai instalațiilor de gesriune a deșeurilor din județ, etc).	deşeurilor pe o durată mai mică de un an. În aceste condiții, este recomandabilă menținerea contractului până la încetarea sa de drept din următoarele motive: - Rezilierea prematură poate duce la plata de daune din partea autorității publice; - Pe de altă parte, viitorul operator de colectare este de asemenea în pierdere, neputind presta activitatea pe raza teritorială a unui UAT de dimensiuni mari. (al doilea ca număr de populație din județ). Se recomandă fie negocieri cu operatorul actual de încetare a contractului în momentul începerii activității viitorului operator, fără pierderi pentru autoritatea publică, sau, în cazul în care prima variantă nu este fezabilă, pentru perioada rămasă de la începerea funcționării SMID până la încetarea contractului său, operatorul actual va fi obligat să desfăsoare activități conforme cu sistemul integrat al deșeurilor din județ (de ex. colectare separată, contract cu viitorul/viitorii operatori ai instalațiilor de gestiune a deșeurilor din județ, etc).

În mediul rural, în ceea ce priveşte durata contractelor, situația la nivelul lunii noiembrie 2017 este următoarea:

Tabel 15 Perioadele de valabilitate a contractelor de salubrizare existente în județul Cluj, în mediul rural

Comuna	Nume operator	Data incepere	Data terminare contract
AITON	SC Strict Prest SRL	6-Oct-17	31-Dec-17
ASCHILEU	SC Strict Prest SRL	6-Oct-17	31-Dec-17
CAIANU	SC Strict Prest SRL	12-Oct-17	31-Dec-17
CAMARASU	SC Strict Prest SRL	12-Oct-17	31-Dec-17
IZVORU CRISULUI	SC Hareti Prest SRL	1-Jan-17	31-Dec-17
MOLDOVENESTI	SC ECO 5 ARDEAL SRL	3-Oct-17	31-Dec-17
SACUIEU	SC Italmoda SRL	14-Nov-17	31-Dec-17
SANCRAIU	SC Hareti Prest SRL	1-Jan-17	31-Dec-17
SAVADISLA	SC Strict Prest SRL	9-Oct-17	31-Dec-17
SIC	SC Strict Prest SRL	12-Jan-17	31-Dec-17
SUATU	SC Strict Prest SRL	11-Oct-17	31-Dec-17
CHIUIESTI	Brantner Vereş SA	1-Jan-17	1-Jan-18
CORNESTI	SC Strict Prest SRL	9-Jan-17	8-Jan-18
FIZESU GHERLII	SC Strict Prest SRL	9-Jan-17	9-Jan-18
CALATELE	SC Italmoda SRL	12 ian 2017	12-Jan-18
RISCA	Maricris Impex SRL	10-Feb-17	10-Feb-18
PANTICEU	SC Strict Prest SRL	28-Feb-17	27-Feb-18

MARISEL	Maricris Impex SRL	28-Feb-17	28-Feb-18
BOBALNA	Brantner Vereş SA	1-Mar-17	1-Mar-18
VALEA IERII	SC RDE Harghita (fosta Ave Harghita Salubritate SRL)	10-May-17	10-Mar-18
PLOSCOS	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)	25-Mar-13	25-Mar-18
SANMARTIN	SC Strict Prest SRL	1-Apr-17	31-Mar-18
UNGURAS	Brantner Vereş SA	1-Apr-16	31-Mar-18
TAGA	SC Salubrisarm SRL Sarmasel (jud. Mures)	12-Apr-17	12-Apr-18
ALUNIS	SC Strict Prest SRL	1-May-17	30-Apr-18
PALATCA	SC Strict Prest SRL	1-May-17	30-Apr-18
RECEA-CRISTUR	SC Strict Prest SRL	1-Jun-17	30-Apr-18
BUZA	SC Strict Prest SRL	2-May-17	1-May-18
FLORESTI	SC Strict Prest SRL	23-Aug-17	24-May-18
BORSA	SC Strict Prest SRL	5-Jun-17	5-Jun-18
VAD	SC Strict Prest SRL	6-Jun-17	5-Jun-18
MANASTIRENI	SC Hareti Prest SRL	1-Aug-17	31-Jul-18
NEGRENI	SC Hareti Prest SRL	21-Aug-17	21-Aug-18
ICLOD	SC Strict Prest SRL	16-Oct-17	16-Oct-18
GEACA	SC Strict Prest SRL	20-Nov-17	19-Nov-18
CATCAU	Brantner Vereş SA	1-Jan-18	1-Jan-19
CAPUSU MARE	SC Quatro Eco Salub SRL	1-Sep-09	1-Sep-19
GILAU	SC Quatro Eco Salub SRL	1-Aug-09	1-Sep-19
TURENI	SC RDE Harghita (fosta Ave Harghita Salubritate SRL)	1-Nov-17	31-Oct-19
JUCU	Sergent Paper	1-Dec-11	1-Dec-19
FELEACU	SC Strict Prest SRL	1-Jan-16	1-Jan-21
AGHIRESU	SC Comunal Eco SRL	26-Jul-17	26-Jul-22
VIISOARA	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)	6-Sep-12	6-Sep-22
LUNA	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)	18-Mar-13	18-Mar-23
CUZDRIOARA	Brantner Vereş SA	5-Jan-15	N/A
DABACA	SC Strict Prest SRL	N/A	N/A
CASEIU	Brantner Vereş SA	N/A	N/A
FRATA	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)	N/A	N/A
APAHIDA	SC Strict Prest SRL	N/A	N/A
CEANU MARE	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)	N/A	N/A
CHINTENI	NA	N/A	N/A
CIUCEA	Italmoda SRL	N/A	N/A
GARBAU	SC Comunal Eco SRL	N/A	N/A
JICHISU DE JOS	Brantner Vereş SA	N/A	N/A
MICA	Brantner Vereş SA	N/A	N/A
MINTIU GHERLII	Brantner Vereş SA	N/A	N/A
SANDULESTI	RDE Harghita SRL	N/A	N/A
BACIU	SC Comunal Eco SRL	1-Jan-2010	Nedeterminata

BAISOARA	SC ECO 5 ARDEAL SRL	26-Jan-16	Nedeterminata
CALARASI	SC ECO 5 ARDEAL SRL	6-Apr-11	Nedeterminata
CIURILA	SC ECO 5 ARDEAL SRL	3-Feb-16	Nedeterminata
IARA	SC ECO 5 ARDEAL SRL	13-Mar-17	Nedeterminata
MAGURI-RACATAU	SC Quatro Eco Salub SRL	1-Aug-09	Nedeterminata
MIHAI VITEAZU	SC ECO 5 ARDEAL SRL	24-Mar-11	Nedeterminata
MOCIU	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)	16-Sep-09	Nedeterminata
PETRESTII DE JOS	SC ECO 5 ARDEAL SRL	1-Feb-17	Nedeterminata
POIENI		31-Mar-09	Nedeterminata
SANPAUL	SC Comunal Eco SRL	5-Mar-15	Nedeterminata
VULTURENI	SC Italmoda SRL	25-Mar-15	Nedeterminata
BELIS	SC Italmoda SRL	3-Mar-15	Nedeterminata
BONTIDA	SC Strict Prest SRL	30-Jun-17	Neprecizata
COJOCNA	SC RDE Harghita (fosta Ave Harghita Salubritate SRL)	1-Aug-13	Pana la implementarea SMID
MARGAU	SC Italmoda SRL	6-Jan-16	Pana la implementarea SMID
CATINA	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)	5-Apr-16	Pana la implementarea SMID
TRITENII DE JOS	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)	16-Mar-16	Pana la implementarea SMID

Astfel, contractele existente au fost împărțite în următoarele categorii:

a) **Contracte care au termen clar de încetare**, care, la rândul lor, se împart în următoarele categorii

Contracte care expiră până în decembrie 2018 inclusiv (fără risc de suprapunere);
Contracte care expiră până în decembrie 2020 inclusiv (cu un risc de suprapunere relativ mic)
Contracte care expiră după decembrie 2020 (cu un risc de suprapunere pe o durată mare de timp).

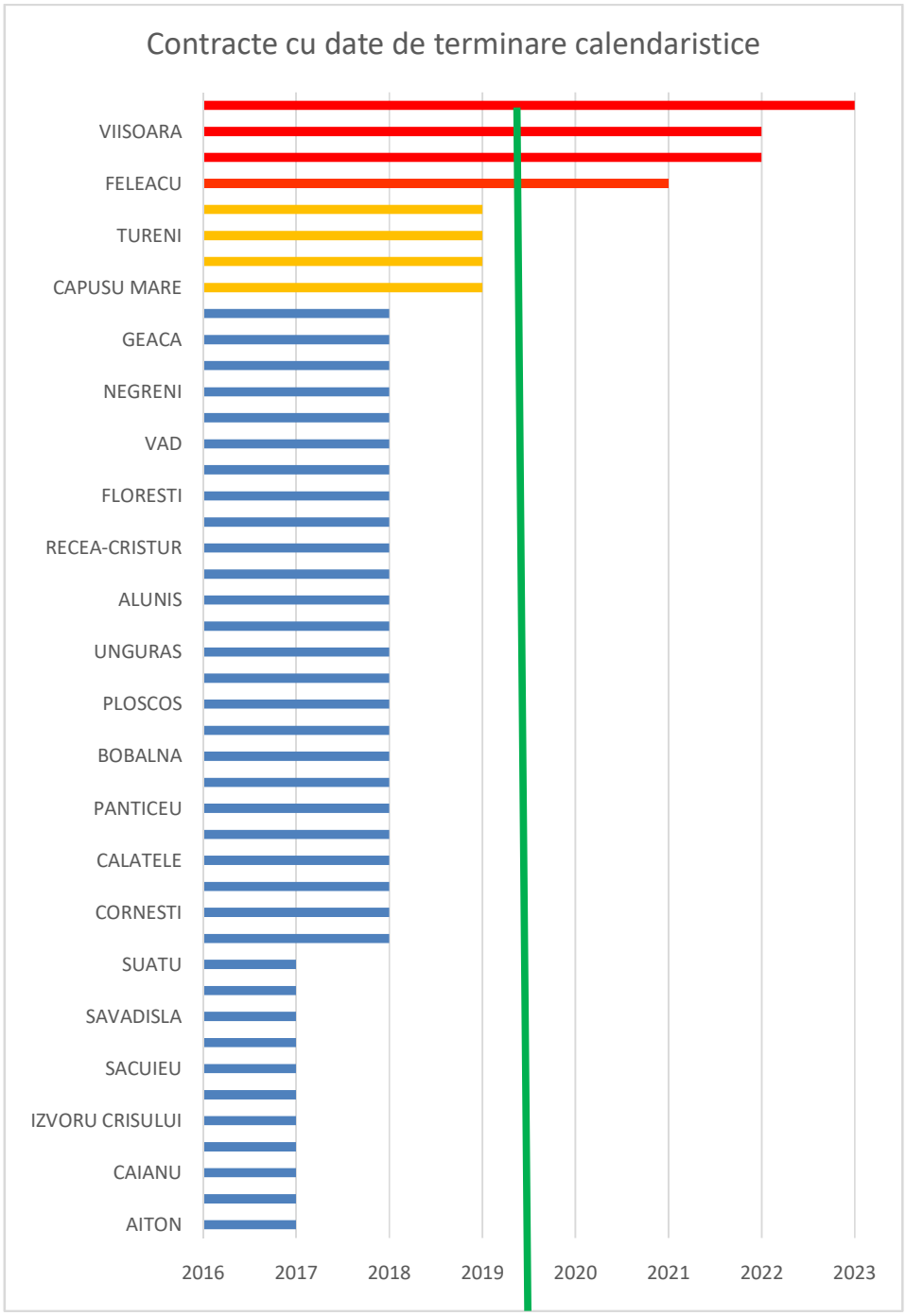


Figura 3 – Data încetării contractelor de salubrizare existente, în mediul rural

După cum se poate observa, contractele de salubrizare din mediul urban care exced anul 2018 cu un risc moderat de suprapunere cu viitorul operator de salubrizaresunt:

Elemente de analiză	Jucu	Gilău	Tureni	Căpuşu Mare
Clauză de încetare conform SMID	Da	N/A	Da	N/A
Operator public/privat	Privat	Public	Privat	Public
Alte activităţi de salubrizare incluse în contract	Nu	N/A	Nu	N/A
Investiţii realizate/clauze privind despăgubiri	Nerelevant, datorită existentei clauzei de încetare a contractului la implementarea SMID	N/A	Nerelevant, datorită existentei clauzei de încetare a contractului la implementarea SMID	N/A
Concluzii şi recomandări	Contractul va înceta de drept conform prevederilor actuale la intrarea în activitate a viitorului operator. Nu sunt necesare nici un fel de modificări contractuale	În lipsa altor informaţii suplimenare, se recomandă reglementarea contractuală a activităţii operatorului actual în conformitate cu prevederile documentelor constitutive	Contractul va înceta de drept conform prevederilor actuale la intrarea în activitate a viitorului operator. Nu sunt necesare nici un fel de modificări contractuale	În lipsa altor informaţii suplimenare, se recomandă reglementarea contractuală a activităţii operatorului ctual în conformitate cu prevederile documentelor constitutive

De asemenea, contractele de salubrizare din mediul urban care exced anul 2018 cu un risc mare de suprapunere cu viitorul operator de salubrizare sunt:

Elemente de analiză	Luna	Viişoara	Aghiresu	Feleacu
Clauză de încetare conform SMID	Da	Da	Nu	Da
Operator public/privat	Public	Public	Public	Privat
Alte activităţi de salubrizare incluse în contract	Nu	Nu	Da, maturat si stropit cai stradale	Nu
Investiţii realizate/clauze privind despăgubiri	Nerelevant, datorită existentei clauzei de încetare a contractului la implementarea SMID	Nerelevant, datorită existentei clauzei de încetare a contractului la implementarea SMID	Da.	Nerelevant, datorită existentei clauzei de încetare a contractului la implementarea SMID
Concluzii şi recomandări	Contractul va înceta de drept conform prevederilor actuale la intrarea în activitate a viitorului operator. Nu sunt necesare nici un fel de modificări contractuale	Contractul va înceta de drept conform prevederilor actuale la intrarea în activitate a viitorului operator. Nu sunt necesare nici un fel de modificări	Recomandare de adiţionare a contractului în sensul introduceii clauzei de încetare a contractului în momentul intrării în activitate a operatorului de colectare. este posibilă introducerea in CS a unor condiţii pentru diminuarea impactului	Contractul va înceta de drept conform prevederilor actuale la intrarea în activitate a viitorului operator. Nu sunt necesare nici un fel de modificări contractuale

		contractuale	socio-economic negative al încetării activității de salubrizare a operatorului public	

b) Contracte care au durată nedeterminată

Aceste contracte trebuie să fie modificate:

- Cu o durată determinată, pentru conformarea cu legislația în vigoare, în special cu art. 32 alin (3) al Legii nr. 51/2006 a serviciilor de utilitate publică republicată, cu modificările şi completările ulterioare.
- Cu introducerea de clauze contractuale privind încetarea de drept a contractelor în momentul intrării în activitate a operatorului de colectare desemnat în cadrul SMID, conform prevederilor actelor constitutive ale ADI Eco Metropolitan şi ale Documentului de poziție al SMID, din care UAT-urile în cauză sunt parte.

c) **Contracte care încetează de drept în momentul intrării în activitate a operatorului de colectare din cadrul SMID**, nevând altă durată menționată în prevederile contractuale.

Pentru aceste contracte nu este necesară nici o modificare, ele încetând de drept în momentul intrării în activitate a operatorului de colctare şi trasport al deşeurilor din cadrul SMID.

În funcție de **natura capitalului** acestor operatori, situația se prezintă după cum urmează:

În mediul urban

Tabel 16 Situația operatorilor de salubrizare din județul Cluj, mediul urban, în 2018, în funcție de natura capitalului (public/privat)

Nr crt.	Localitate	Capital	Nume Operator
1	MUNICIPIUL CLUJ-NAPOCA	Privat	SC Rosal Grup SRL , SC Brantner Veres SA
2	MUNICIPIUL CAMPIA TURZII	Public	SC Compania de Salubritate Câmpia Turzii SA (fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
3	MUNICIPIUL DEJ	Privat	SC Brantner Vereş SA
4	MUNICIPIUL GHERLA	Public	SC Administrarea Domeniului Public Gherla SA
5	MUNICIPIUL TURDA	Privat	SC Prival Ecologic Servis
6	ORAS HUEDIN	Privat	SC Transim SA

În mediul rural

Tabel 17 Situația operatorilor de salubrizare din județul Cluj, mediul rural în 2018, în funcție de natura capitalului (public/privat)

Nr. crt.	Comuna	Natura capitalului operatorului (Public/Privat/Mixt)	Numele operatorului
1.	BOBALNA	Privat	Brantner Vereş SA
2.	CASEIU		Brantner Vereş SA
3.	CATCAU		Brantner Vereş SA
4.	CHIUIESTI		Brantner Vereş SA
5.	CUZDRIOARA		Brantner Vereş SA
6.	JICHISU DE JOS	Privat	Brantner Vereş SA
7.	MICA		Brantner Vereş SA
8.	MINTIU GHERLII		Brantner Vereş SA
9.	UNGURAS		Brantner Vereş SA
10.	CIUCEA	Privat	Italmoda SRL

11.	MARISEL	Privat	Maricris Impex SRL
12.	RISCA		Maricris Impex SRL
13.	CHINTENI	N/A	N/A
14.	SANDULESTI	Privat	RDE Harghita SRL
15.	CATINA	Public	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
16.	CEANU MARE		SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
17.	FRATA		SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
18.	LUNA		SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
19.	MOCIU		SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
20.	PLOSCOS		SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
21.	TRITENII DE JOS		SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
22.	VIIŞOARA		SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
23.	AGHIRESU	Public	SC Comunal Eco SRL
24.	BACIU		SC Comunal Eco SRL
25.	GARBAU		SC Comunal Eco SRL
26.	SANPAUL		SC Comunal Eco SRL
27.	BAISOARA	Public	SC ECO 5 ARDEAL SRL
28.	CALARASI		SC ECO 5 ARDEAL SRL
29.	CIURILA		SC ECO 5 ARDEAL SRL
30.	IARA		SC ECO 5 ARDEAL SRL
31.	MIHAI VITEAZU		SC ECO 5 ARDEAL SRL
32.	MOLDOVENESTI		SC ECO 5 ARDEAL SRL
33.	PETRESTII DE JOS		SC ECO 5 ARDEAL SRL
34.	IZVORU CRISULUI	Privat	SC Hareti Prest SRL
35.	MANASTIRENI		SC Hareti Prest SRL
36.	NEGRENI		SC Hareti Prest SRL
37.	SANCRAIU		SC Hareti Prest SRL
38.	BELIS	Privat	SC Italmoda SRL
39.	CALATELE		SC Italmoda SRL
40.	MARGAU		SC Italmoda SRL
41.	SACUIEU	Privat	SC Italmoda SRL
42.	VULTURENI		SC Italmoda SRL
43.	CAPUSU MARE	Public	SC Quatro Eco Salub SRL
44.	GILAU		SC Quatro Eco Salub SRL
45.	MAGURI-RACATAU		SC Quatro Eco Salub SRL
46.	COJOCNA	Privat	SC RDE Harghita (fosta Ave

			Harghita Salubritate SRL)
47.	TURENI		SC RDE Harghita (fosta Ave Harghita Salubritate SRL)
48.	VALEA IERII		SC RDE Harghita (fosta Ave Harghita Salubritate SRL)
49.	TAGA	Privat	SC Salubrisarm SRL Sarmasel (jud. Mures)
50.	AITON	Privat	SC Strict Prest SRL
51.	ALUNIS		SC Strict Prest SRL
52.	APAHIDA		SC Strict Prest SRL
53.	ASCHILEU		SC Strict Prest SRL
54.	BONTIDA		SC Strict Prest SRL
55.	BORSA		SC Strict Prest SRL
56.	BUZA		SC Strict Prest SRL
57.	CAIANU		SC Strict Prest SRL
58.	CAMARASU		SC Strict Prest SRL
59.	CORNESTI		SC Strict Prest SRL
60.	FELEACU		SC Strict Prest SRL
61.	FIZESU GHERLII		SC Strict Prest SRL
62.	FLORESTI		SC Strict Prest SRL
63.	ICLOD		SC Strict Prest SRL
64.	PALATCA		SC Strict Prest SRL
65.	PANTICEU		SC Strict Prest SRL
66.	RECEA-CRISTUR		SC Strict Prest SRL
67.	SANMARTIN		SC Strict Prest SRL
68.	SAVADISLA		SC Strict Prest SRL
69.	SIC		SC Strict Prest SRL
70.	SUATU		SC Strict Prest SRL
71.	VAD		SC Strict Prest SRL
72.	GEACA		SC Strict Prest SRL
73.	JUCU	Privat	Sergent Paper
74.	DABACA	N/A	N/A
75.	POIENI	N/A	N/A

Proiecte anterioare SMID şi infrastructură aferentă acesteia – aspecte instituționale

În cadrul unor proiecte anterioare SMID au fost realizate investiții în infrastructura de gestionare a deșeurilor,investiții descrise în capitolul anterior (3.2). **Din punct de vedere instituțional, proiectele PHARE au dus la realizarea de ADI-uri locale, care au gestionat sistemele create prin intermediul unui operator public**. În acest capitol sunt tratate aspectele legate de:

- Eventualele obligații postimplementare față de finanțator;
- Eventualele ajustări necesare pentru corelarea încetării activității operatorilor publici actuali şi începerea ctivității operatorului/operatorilor de colectare din cadrul SMID.

Situația este următoarea:

- Comunele **Gilău, Floreşti, Căpuşu Mare** (şi **Măguri-Răcătău**, alocată Zonei 2) au realizat, în cadrul unui proiect PHARE CES, Asociaţia de Dezvoltare Intercomunitară Gelu Voievod, cu sediul în Gilău, str. Principală nr. 723. În prezent nu mai există nici o obligație

postimplementare legată de acest proiect din punctul de vedere al finanțatorului. În prezent, trei comune au contracte de delegare legal constituite cu operatorul regional (SC Quatro Eco Salub SRL) creat în scopul operării infrastructurii realizate prin proiectul PHARE – **Capuşu Mare, Gilău şi Măguri Răcătău**. Comuna Floreşti s-a retras, în anul 2017, din ADI. Durata contractelor de delegare este până în 1.09.2019.

Recomandare: includerea în contractele de delegare a clauzelor contractuale privitoare la încetarea contractelor actuale în momentul începerii activității operatorului desemnat în cadrul SMID, conform prevederilor actelor Constitutive ADI Eco-Metropolitan şi ale Documentului de poziție. Echipamentele de clectare deținute de UAT în urma proiectului, aflate în stare de funcționare, vor fi date în concesiune viitorului operator de colectare.

- Comunele **Aghireşu** şi **Baciu** au realizat un proiect PHARE CES. Cele două comune au încheiat, fiecare separat, **câte un contract de prestări servicii** cu operatorul regional creat în urma proiectului (SC Comunal Eco SRL). Acesta mai deține contracte individuale cuconsumatorii cu comuna Gârbău şi Sânpaul.

Recomandare: includerea în contractele de delegare din comunele **Aghireşu şi Baciu**a clauzelor contractuale privitoare la încetarea contractelor actuale în momentul începerii activității operatorului desemnat în cadrul SMID, conform prevederilor actelor Constitutive ADI Eco-Metropolitan şi ale Documentului de poziție. În ceea ce priveşte contractele cu **Gârbău şi Sînpaul**, acestea nu conțin elementele necesare pentru a fi considerate contracte de delegare a gestiunii serviciului de salubrizare pe raza unităților administrativ teritoriale respective, drept pentru care se recomandă pentru cele două comune încheierea unor contracte de delegare conform legii, cu clauză expresă de încetare a contractului în momentul începerii activității operatorului de colectare desemnat în cadrul SMID. Echipamentele de colectare deținute de UAT în urma proiectului, aflate în stare de funcționare, vor fi date în concesiune viitorului operator de colectare.

- Comunele **Mihai Viteazu, Băişoara, Iara, Moldoveneşti, Călăraşi** au realizat un proiect în cadrul programului PHARE CES şi au înfiinţat Asociaţia de Dezvoltare Intercomunitară 5 Ardeal (denumită în continuare ADI 5 Ardeal). ADI 5 Ardeal a încheiat, pe baza HCL emise de UAT-urile membre, **un contract de delegare cu SC ECO 5 Ardeal, aferent serviciilor de salubrizare.**. De asemenea, alte două comune**, Ciurila şi Petreştii de Jos**, au acelaşi operator regional, probabil prin atribuire directă. În prezent nu mai există nicio obligație postimplementare față de finanțatorul proiectului.

Recomandare: Aceste contracte trebuie revizuite cel puțin din următoarele puncte de vedere:

- În ceea ce priveşte contractele comunelor **Băişoara, Călăraşi, Ciurila, Iara, Mihai Viteazu şi Petreştii de Jos**, acestea sunt încheiate pe **perioadă nedeterminată**; ori, conform art. 32 alin. (3) al Legii 51/2006 a serviciilor de utilitate publică, durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Acelaşi act normativ prevede modalitatea în care se determină durata contractelor de delegare.
- Includerea în contract, prin act adiţional, a clauzelor contractuale privitoare la încetarea contractelor actuale în momentul începerii activității operatorului desemnat în cadrul

SMID, conform prevederilor actelor Constitutive ADI Eco-Metropolitan şi ale Documentului de poziție, la care comunele sus-menționate au aderat şi sunt parte.

- Echipamentele de colectare deținute de UAT în urma proiectului, aflate în stare de funcționare, vor fi date în concesiune viitorului operator de colectare.

- Municipiul **Câmpia Turzii** a realizat un proiect PHARE CES. În prezent nu mai există obligații postimplementare față de finanțator, iar municipiul are în prezent un **contract de delegare** cu un operator public, SC Compania de Salubritate Câmpia Turzii SA, (fosta SC SLCIAS SA Campia Turzii), **valabil până în 1.09.2018**.

În ceea ce priveşte această situație, se recomandă ca Municipiul Câmpia Turzii să realizeze, după 1.09.2018, o formă contractuală de delegare care să asigure activitatea de colectare şi transport al deşeurilor până la intrarea în activitate a operatorului SMID.Echipamentele de colectare deținute de UAT în urma proiectului, aflate în stare de funcționare, vor fi date în concesiune viitorului operator de colectare.

Municipiul Dej a realizat un proiect PHARE CES, dar toate obligațiile contractuale postimplementare față de finanțator nu mai sunt în vigoare, iar analiza contractului actual de delegare a fost realizată mai sus.

În ceea ce priveşte **Municipiul Gherla**, a avut în implmentare un proiect PHARE CES, fără obligații post-implementare în vigoare. În cazul Municipiului Gherla, contractul existent a fost analizat mai sus, concluzia fiind recomandarea menținerii acestuia.

De asemenea, Oraşul Huedin şi comunele **Călăţele, Ciucea, Izvoru Crişului, Mărgău, Poieni, Rişca, Săcuieu, Sîncraiu** au realizat proiectul „Proiect de îmbunătăţire a calităţii şi creştere a capacităţii de colectare a deşeurilor în regiunea Huedin, jud. Cluj, prin prisma schemei de investiţii pentru proiecte mici de gestionare a deşeurilor finanţată prin programul PHARE CES 2004". Operator regional a fost SC Crisul Huedin SA, cu capital 100% public (acţionar Consiliul local Huedin) care nu mai are activitate licențiată de ANRSC în domeniul salubrizării, iar contractele puse la dispoziție de UAT-uri sunt încheiate cu alți operatori.

De asemenea, în măsura în care autoritățile locale doresc acest lucru, se poate stipula în caietul de sarcini al viitorului operator de colectare pentru zonele respective, anumite elemente care să vizeze un impact social şi economic cât mai redus al încetării activității operatorilor regionali sus-menționați (preluarea personalului, redevență pentru eventualele echipamente, etc).

Concluzii privind analiza situației existente din punct de vedere instituțional

În urma analizei situației existente principalele concluzii în ceea ce priveşte aspectele instituționale sunt următoarele:

- Municipiul Gherla este singurul UAT pentru care se recomandă să mențină contractul actual de colectare şi transport al deşeurilor, iar operarea pe raza sa administrativ teritorială nu va face obiectul viitorului contract de colectare şi transport al deșeurilor – obiectul prezentului studiu. De asemenea, este recomandată integrarea Municipiului Gherla în sistemul integrat de management al deșeurilor din punct de vedere al corelării prevederilor contractuale cu operatorul actual cu viitorarele cerințe tehnice, logistice şi

financiare necesare integrării în fluxurile de deșeuri din cadrul SMID (utilizarea instalațiilor de deșeuri realizate prin SMID).

- Se recomandă ca contractele existente cu risc de suprapunere cu activitatea viitorului operator de colectare să fie amendate în conformitate cu analiza din prezentul capitol;
- Contractele fără durată definită trebuie să fie actualizate conform prevederilor legale în vigoare;
- Operatorii publici existenți își vor sista activitatea în domeniul colectării şi transportului deșeurilor, în baza contractelor încheiate prin atribuire directă, la intrarea în activitate a viitorului operator de colectare. Cu respectarea condițiilor legale, aceşti operatori pot participa la procedurile de licitație publică pentru desemnarea viitorului/viitorilor operatori de colectare în cadrul SMID. În cazul operatorilor cu capital integral public care îşi vor sista complet activitatea ca urmare a implementării SMID, ca urmare a cererii UAT-urilor care sunt acționari ai operatorilor respectivi, dacă este cazul, se vor introduce în caietul de sarcini al viitorului operator de colectare prevederi referitoare la potențiale preluări de personal, etc. De asemenea, ADI-urile din domeniul deșeurilor realizate prin Proiectele PHARE fie vor fi dizolvate, în cazul celor care activează doar în domeniul colectării şi transportului deșeurilor, fie vor elimina această activitate de salubrizare din obiectul lor de activitate.

3.4. FINANŢAREA SERVICIULUI DE SALUBRIZARE

Metodologia de lucru

Analiza situației curente din punct de vedere al aspectelor financiare s-a realizat pe baza unei baze de date construite de echipa de elaborare a studiului în baza unor chestionare ce au fost distribuite către operatori în ianuarie 2018 cu sprijinul A.D.I. ECO Metropolitan, precum şi a analizei prevederilor contractuale privind aspectele financiare ale serviciului de salubrizare prestat.Macheta chestionarului este prezentată în tabelul de mai jos.
Trebuie remarcat faptul ca un număr semnificativ de operatori au furnizat date incomplete sau eronate (în foarte multe dintre cazuri nu s-a specificat tipul schemei de finanțare, unitatea de măsură a tarifului/taxei, veniturile obținute sau ratele de colectare etc). O mare parte a neclarităților în datele furnizate au fost corectate prin contactări ulterioare a operatorilor, însa este necesară în continuare validarea unora dintre datele colectate.

Tabel 18Chestionarul de colectare a datelor privind tarifele consumatorilor casnici și a instituțiilor/agentilor economici

Localitatea (UAT).....			
Tip de contract încheiat (hotarare de dare în administrare/contract de delegare/ contract prestari servicii**):** - **Cu populatia: .....** - **Cu agentii economici: .....** - **Cu primaria: .....**			
Utilizatori deserviti		**2016**	**2017**
Populaţie	Număr		
Instituţii publice	Număr		
Agenţi economici	Număr		
Categorii de deșeuri municipale colectate (*va rugam sa marcati*):			

□ deșeuri menajere amestecate (de la populatie) □ Deșeuri reciclabile colectate separat (de la populatie): □ hârtie/carton □ plastic □ metal □ sticla □ altele (se vor specifica) □ deșeuri biodegradabile □ DEEE □deșeuri periculoase menajere □ deșeuri voluminoase □ deșeuri de constructii-demolări □ deșeuri stradale □ deșeuri din gradini si parcuri □ deșeuri din piete □ altele (se vor mentiona)	□ deșeuri similare amestecate (de la agenti economici/institutii publice) □ Deșeuri reciclabile colectate separat (de la agenti economici/institutii publice): □ hârtie/carton □ plastic □ metal □ sticla □ altele (se vor specifica) □ deșeuri biodegradabile □ DEEE □deșeuri periculoase □ deșeuri voluminoase □ deșeuri de constructii-demolări

Cantitati deșeuri colectate

	2016	2017
deșeuri menajere amestecate (de la populatie)		
deșeuri similare amestecate (de la agenti economici/institutii publice)		
Deșeuri reciclabile colectate separat, din care:		
hârtie/carton		
plastic		
metal		
sticla		
altele		
Deșeuri biodegradabile		
DEEE		
Deșeuri periculoase menajere		
Deșeuri voluminoase		
Deșeuri constructii-demolari		
Deșeuri stradale		
Deșeuri din parcuri si gradini		
Deșeuri din piete		

Frecventa de colectare a deșeurilor:

a) Zona urbana blocuri:
- Deșeuri menajere amestecate (reziduale)
- Deșeuri reciclabile (pe categorii, daca este cazul):

b) Zona urbana case
- Deșeuri menajere amestecate (reziduale)
- Deșeuri reciclabile (pe categorii, daca este cazul)

c) Zona rurala
- Deșeuri menajere amestecate (reziduale)
- Deșeuri reciclabile (pe categorii, daca este cazul)

d) Agenti economici/institutii

Încercuiţi schema de finanţare existentă:
- populatie: Tarif* Taxă**
- agenti economici/institutii publice: Tarif* Taxă**

Nivelul tarifului/taxei (fără TVA)	**Unitate de măsură**	**2016**	**2017**
Populaţie			
Instituţii publice			
Agenţi economici			
Veniturile încasate pentru serviciile de salubrizare	**Unitate de măsură**	**2016**	**2017**
Populaţie	**Lei**		
Instituţii publice	**Lei**		
Agenţi economici	**Lei**		
Rata medie de încasare a veniturilor	**Unitate de măsură**	**2016**	**2017**
Populaţie	**%**		
Instituţii publice	**%**		
Agenţi economici	**%**		

Traseul de colectare al deșeurilor reziduale: UAT de pornire – localitati pe traseu (se vor mentiona fiecare in parte, eventual identificat drumul Judeţean/national/european) – punct final

Traseul de colectare al deșeurilor reciclabile: UAT de pornire – localitati pe traseu (se vor mentiona fiecare in parte, eventual identificat drumul Judeţean/natuonal/european) – punct final

Operatorul economic caruia i se incredinteaza deșeurile:

- **deșeurile reziduale: .....**
- **deșeurile reciclabile:**
  - pentru sortare .....
  - pentru reciclare .....
- **deșeurile biodegradabile (daca este cazul)**

Conform rezultatelor chestionarelor completate de operatori din județul Cluj, din totalul de 81 UAT-uri, doar pentru 48 de UAT-uri s-au primit informaţii complete sau parţiale privind situația sistemului de încasare a costului serviciului de salubrizare respectiv:

- 21 UAT-uri percep tarif de la populație pe baza unui contract între operator și gospodărie, din care:
  - Urban- 6 UAT-uri
  - Rural- 15 UAT-uri
- 27 UAT-uri perceput taxă care se încaseaza de la populație, toat din mediul rural/
- Pentru 33 de UAT-uri (din mediul rural) nu au fost furnizate date sau au furnizat date incomplete astfel încât nu s-a putut stabili sistemul de încasare.

Costul serviciului de salubrizare se situează între **2,98 lei / persoană și 12,42 lei /persoană**, din care:

- Populație
  - În mediul Urban între **5 lei/persoană – 10,01 lei / persoană**
  - În mediul Rural între **2,98 lei/personă – 12,42 lei / persoană**.

Se poate observa faptul că sistemul actual de tarifare a serviciilor de salubrizare prezintă o mare varietate de opțiuni. Daca tarifele sunt colectate în majoritatea cazurilor lunar, pe persoană, în cazul taxelor există mai multe tipuri de scheme de taxare:

- Taxă anuală sau lunară pe persoană;
- Taxă anuală sau lunară pe gospodărie/familie/casă;
- Taxa lunară diferențiată în funcție de mărimea gospodăriei sau familiei (de exemplu, în comuna Băişoara - 4 lei/luna/gospodarie cu 1 persoană, 6 lei/luna/gospodarie cu 2 persoane, 8 lei/luna /gospodarie cu mai multe persoane);

De asemenea, se poate constata că:

- în **mediul urban toate UAT-urile** aplică sistemul de încasare al veniturilor serviciului prin **tarif perceput de operator utlizatorilor;**
- **În mediul rural**, dintre UAT-urile care au raportat date privitoare la sistemul de încasare, **marea majoritate percep taxă de la populație**, tariful fiind mai puțin utilizat.

Toate tarifele precizate includ costul pentru colectare, transport și tratare/depozitare a deșeurilor. Nu sunt informații cu privire la tariful perceput pentru activități specifice de operare a instalațiilor de gestionare a deșeurilor (sortare, transfer, depozitare).

4. DESCRIEREA SISTEMULUI DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR

4.1. PROIECȚIA CANTITĂȚILOR DE DEȘEURI CE URMEAZĂ SĂ FIE GESTIONATE

Studiul iniţial de oportunitate, elaborat la nivelul anului 2014-2015 ţinea cont de prevederile Studiului de Fezabilitate din cadrul Proiectului "Sistem de Management Integrat al deşeurilor în judeţul Cluj". Datele referitoare la cantităţile de deşeuri ce urmează a fi gestionate au fost calculate având la bază premise valabile la acea data, cu privire la populatie, indice de generare al deşeurilor, ţinte şi obiective privind reciclarea deşeurilor.

La acest moment, Studiul de oportunitate nu mai poate folosi acele date, dat fiind gradul lor de perimare, existând riscul ca concluziile trase pe baza acelor date să nu asigure delegarea serviciului de salubrizare în mod adecvat.

Ca urmare, s-a procedat la elaborarea unor noi proiecţii a cantităţilor de deşeuri care vor fi gestionate în cadrul viitorului/viitoarelor contracte de delegare a serviciului de salubrizare, plecând de la următoarele premise:

a) Populaţia judeţului Cluj per ansamblu, şi în mod deosebit a Municipiului Cluj-Napoca şi a localităţilor limitrofe (zona metropolitană) au cunoscut o dinamică contrară trendului Judeţean şi naţional; astfel la nivelul acestor localităţi s-a înregistrat **în ultimii 5 ani o creştere constantă a populaţiei stabile,** conform datelor statistice (www.insse.ro), în timp de populaţia la nivelul restului localităţilor Judeţului, ca şi media la nivel naţional, cunoaşte un trend descrescător
b) Datele privind deşeurile pe baza cărora s-au făcut proiecţiile pentru perioada următoare, au fost culese din chestionarele statistice MUN şi TRAT validate (deţinute de APM Cluj) de la nivelul perioadei 2012-2016;
c) **Cantităţile de deşeuri colectate de la populaţie şi agenţi economici a cunoscut în ultimii ani un trend descrescător**, ceea ce a dus la indici de generare atât în mediul urban cât şi în mediul rural mult mai mici, atât faţă de Studiul anterior, dar chiar şi fată de indicii medii de generare calculaţi la nivelul Planului Naţional de Gestionare a Deşeurilor (aprobat prin **HG nr. 942/2017**)
d) Cantităţile de deşeuri municipale (stradale, din pieţe, din parcuri şi grădini) au un caracter mai constant, dinamica lor nu este neapărat legată de dinamica populaţiei, prin urmare, trendul lor a fost menţinut constant, la nivelul ultimului an de raportare a datelor (2016).
e) Pentru Municipiul Cluj Napoca a fost aleasă o compoziţie a deşeurilor estimată în cadrul unui studiu realizat în anul 2015[5]; pentru celelalte localităţi, a fost aplicata compoziţia deşeurilor prevăzută în PNGD 2014-2020.

4.1.1. Proiecţia populaţiei Judeţului Cluj pe următorii 10 ani

Având în vedere importanța pe care o are populaţia şi evoluţia acesteia pentru planificarea gestionării deşeurilor municipale, s-au luat în considerare pentru proiecţia populaţiei pe perioada 2018-2030, datele înregistrate de Institutul Naţional de statistică, pentru perioada 2012-2017. Datele au fost analizate la nivelul fiecărui UAT al Judeţului, analizându-se dinamica populaţiei în

[5]Studiul de compoziție a deșeurilor menajere și asimilabile cu acestea generate în Municipiul Cluj Napoca, august 2015 – drd. Nicoleta Pop

perioada anterioară menţionată, pe baza acestei dinamici fiind utilizată o creştere diferenţiată a populaţiei.Astfel, au fost luate în considerare următoarele modificări pentru perioada următorilor 10 ani:

- Pentru municipiul Cluj-Napoca şi localităţile din zona metropolitană (Floreşti, Gilău, Apahida, Baciu, Chinteni, Feleacu, Jucu) – o creştere anuală de 0,2% a populaţiei
- Pentru celelalte localităţi urbane s-au aplicat procente diferenţiate, în concordanţă cu trendul lor anterior, astfel: Dej creştere de - 0,70%, Turda, creştere de -0,81%, Câmpia Turzii creştere de -0,69%, Gherla creştere de -0,22%, Huedin creştere de -0,24%.
- Pentru zonele rurale, s-au aplicat procente diferenţiate, pe fiecare zonă de colectare, pe baza mediei trendului fiecărui UAT din zona respectivă, astfel: zona 1 rural creştere de -0,79%, zona 2 rural creştere de -0,88%, zona 3 rural creştere de -0,74% şi zona 4 rural creştere de -0,77%.

Prognoza populaţiei pe perioada de previziune 2018-2029 este prezentată în tabelul următor şi în **Anexa nr. 3** la prezentul Studiu:

Tabel 19 Prognoza populaţiei în judeţul Cluj

Zona	2017	2018	2019	2020	2025	2028	2029	2030
Total Judeţ CLUJ	**726881**	**725393**	**723925**	**722475**	**715504**	**711540**	**710254**	**708986**
Total Urban Judeţul CLUJ	***478794***	***478446***	***478107***	***477776***	***476243***	***475421***	***475162***	***474912***
Total rural Judeţul CLUJ	***248087***	***246947***	***245818***	***244699***	***239261***	***236119***	***235092***	***234074***
Zona 1 Cluj Napoca	**459013**	**459369**	**459731**	**460098**	**462007**	**463213**	**463624**	**464041**
Urban	*323108*	*323754*	*324402*	*325051*	*328314*	*330288*	*330948*	*331610*
Rural	*135905*	*135615*	*135329*	*135047*	*133693*	*132925*	*132676*	*132431*
Zona 2 Huedin	**35171**	**34923**	**34677**	**34433**	**33243**	**32552**	**32325**	**32101**
Urban	*9607*	*9584*	*9561*	*9538*	*9424*	*9356*	*9334*	*9312*
Rural	*25564*	*25339*	*25116*	*24895*	*23819*	*23195*	*22991*	*22789*
Zona 3 Mihai Viteazu	**126077**	**125118**	**124167**	**123223**	**118611**	**115927**	**115046**	**114171**
Urban	*84424*	*83774*	*83128*	*82488*	*79361*	*77542*	*76945*	*76352*
Rural	*41653*	*41345*	*41039*	*40735*	*39250*	*38385*	*38101*	*37819*
Zona 4 Gherla	**106620**	**105982**	**105349**	**104721**	**101643**	**99849**	**99259**	**98673**
Urban	*61655*	*61334*	*61016*	*60699*	*59145*	*58235*	*57936*	*57638*
Rural	*44965*	*44648*	*44334*	*44022*	*42499*	*41614*	*41323*	*41035*

4.1.2. Proiecţia generării deşeurilor în judeţul Cluj pe următorii 10 ani

În această etapă vor fi luate în considerare următoarele categorii de deșeuri, pentru care există obiective şi ţinte de atins conform legislaţiei în vigoare şi documentelor strategice (Planul Naţional de Gestionare a Deșeurilor), şi care fac obiectul Sistemului de Managemtn Integrat al Deșeurilor:

- Deșeuri menajere;
- Deșeuri similare;
- Deşeuri biodegradabile
- Deșeuri de ambalaje

- Deșeuri stradale;
- Deşeuri din pieţe
- Deșeuri din parcuri şi grădini;
- Deșeuri de construcţii şi demolări;
- Deșeuri periculoase menajere;
- Deșeuri voluminoase.

Conform datelor înregistrate la APM Cluj, populaţia deservită de servicii de salubrizare înregistrează variaţii la nivelul mediului urban (astfel în 2012 era de 85.18% din total urban, iar în 2017 înregistra o scădere cu cca 13,5%, ca apoi să crească iarăşi la nivelul anului 2016 la 81,35%) şi rural (în 2012 era 91,34% din total rural, ajungând cu fluctuaţii în 2016 la 94,06%).

Având în vedere că practic, la nivelul anului 2016, din datele colectate de la operatorii de salubrizare, toate UAT-urile din judeţul Cluj beneficiau de serviciile unui operator de salubrizare, s-a considerat în calculele de proiecție o acoperire cu servicii de salubrizare de 100% atât pentru mediul urban cât şi rural, în concordanţă şi cu prevederile Planului Naţional de Gestionare a deșeurilor.

In ceea ce priveşte indicii de generare adeşeurilor menajere, pentru perioada 2012-2016, aceştia au fost calculaţi din datele statistice validate ale APM Cluj. Pe perioada analizată, indicii de generare prezintă un trend descendent, atât în mediul urban cât şi în medul rural. Având în vedere că ultimele date validate privind deşeurile sunt la nivelul anului 2016, calculele privind proiecţia indicilor de generare a avut ca an de referinţă acest an, luându-se în considerare ca valori de referinţă media indicilor de generare pe urban şi rural în cei 5 ani anteriori şi păstrându-se această valoare constantă pe perioada următoare de 10 ani.

Astfel, pentru mediul urban s-a calculat indicele de generare de 0,52 kg/loc/zi, cu trend constant pe perioada următoare şi în mediul rural s-a calculat indicele de generare de 0,32 kg/loc/zi, cu trend constant pe perioada următoare.

In ceea ce priveşte indicii de generare al celorlalte categorii de deșeuri municipale şi proiecţia lor, s-au luat în considerare următoarele premise:

- La nivelul anului 2016 indicii de generare pentru deşeurile similare (rezultate din cantităţile de deșeuri similare raportate la numarul populaţiei din localitatea respectivă) sunt diferenţiate pe localităţile urbane şi rural astfel: Cluj Napoca 0,077 t/pers/an, Dej 0,161 t/pers/an, Gherla 0,019 t/pers/an, Turda 0.035 t/pers/an, Câmpia Turzii 0.062 t/pers/an şi Huedin 0.067 t/pers/an. Cu aceşti indici au fost calculate cantităţile generate de deșeuri similare la nivelul anului 2016, calculându-se că procentual acestea reprezintă din cantităţile generate de deșeuri menajere: 40.77% în Mun Cluj Napoca, 35.63% în Huedin, 23.35% în Mun. Câmpia Turzii şi Turda, 10.18% în Gherla şi 84.75% în Dej. În concordanţă cu premisele PNGD (care calculează cantităţile de deșeuri similare ca procent din deşeurile menajere), acesteprocente au fost folosite pentru proiecţia cantităţilor de deșeuri similare. Aceste procente au fost menţinute constante pe perioada de prognoză.
- Pentru deşeurile din pieţe, parcuri şi grădini şi stradale, în concordanţă cu trendul considerat în PNGD, s-a menţinut un trend constant pe perioada de prognozare.

Pe baza premiselor de mai sus, proiecţia generării deşeurilor municipale, pe cele 4 zone de colectare, este prezentată în tabelul de mai jos şi în **Anexa nr. 4** la prezentul Studiu:

Tabel 20 Prognoza generării deşeurilor municipale, pe cele patru zone de colectare, în judeţul Cluj

PROGNOZA ZONA I Cluj Napoca

		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2028

1.1	Deșeuri menajere colectate in amestec si separat	77,288	77,378	77,468	77,559	77,651	77,743	77,836	77,929	78,214
1.2 + 1.3	Deșeuri asimilabile din comert, industrie, institutii colectate in amestec si separat	32,732	32,766	32,801	32,835	32,870	32,905	32,941	32,976	33,086
1.5	Deșeuri colectate din gradini si parcuri	2,476	2,476	2,476	2,476	2,476	2,476	2,476	2,476	2,476
1.6	Deșeuri colectate din piete	3,939	3,939	3,939	3,939	3,939	3,939	3,939	3,939	3,939
1.7	Deșeuri stradale colectate	33,401	33,401	33,401	33,401	33,401	33,401	33,401	33,401	33,401
1.8	Deșeuri menajere generate si necolectate	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Total deșeuri municipale colectate	***149,837***	***149,960***	***150,085***	***150,210***	***150,336***	***150,464***	***150,592***	***150,722***	***151,116***
	Total deșeuri municipale generate	***149,837***	***149,960***	***150,085***	***150,210***	***150,336***	***150,464***	***150,592***	***150,722***	***151,116***

PROGNOZA ZONA 2 Huedin

		2018	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
1.1	Deșeuri menajere colectate in amestec si separat	4,779	4,748	4,718	4,688	4,658	4,629	4,600	4,571	4,542	4,513	4,485
1.2 + 1.3	Deșeuri asimilabile din comert, industrie, institutii colectate in amestec si separat	2,082	2,068	2,054	2,040	2,026	2,012	1,999	1,985	1,972	1,959	1,945
1.5	Deșeuri colectate din gradini si parcuri	40	40	40	40	40	40	40	40	40	40	40
1.6	Deșeuri colectate din piete	70	70	70	70	70	70	70	70	70	70	70
1.7	Deșeuri stradale colectate	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
1.8	Deșeuri menajere generate si necolectate	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Total deșeuri municipale colectate	***7,070***	***7,026***	***6,981***	***6,938***	***6,894***	***6,851***	***6,808***	***6,765***	***6,723***	***6,681***	***6,640***
	Total deșeuri municipale generate	***7,070***	***7,026***	***6,981***	***6,938***	***6,894***	***6,851***	***6,808***	***6,765***	***6,723***	***6,681***	***6,640***

PROGNOZA ZONA 3 Mihai Viteazu

		2018	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
1.1	Deșeuri menajere colectate in amestec si separat	20,729	20,571	20,414	20,258	20,104	19,950	19,798	19,647	19,497	19,348	19,201
1.2 + 1.3	Deșeuri asimilabile din comert, industrie, institutii colectate in amestec si separat	6,055	6,009	5,963	5,918	5,873	5,829	5,784	5,740	5,697	5,654	5,611
1.5	Deșeuri colectate din gradini si parcuri	943	943	943	943	943	943	943	943	943	943	943
1.6	Deșeuri colectate din piete	1,012	1,012	1,012	1,012	1,012	1,012	1,012	1,012	1,012	1,012	1,012
1.7	Deșeuri stradale colectate	1,645	1,645	1,645	1,645	1,645	1,645	1,645	1,645	1,645	1,645	1,645
1.8	Deșeuri menajere generate si necolectate	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Total deșeuri municipale colectate	***30,384***	***30,179***	***29,977***	***29,776***	***29,576***	***29,378***	***29,182***	***28,987***	***28,794***	***28,602***	***28,411***
	Total deșeuri municipale generate	***30,384***	***30,179***	***29,977***	***29,776***	***29,576***	***29,378***	***29,182***	***28,987***	***28,794***	***28,602***	***28,411***

PROGNOZA ZONA 4 Gherla

		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
1.1	Deşeuri menajere colectate in amestec si separat	9,589	9,543	9,497	9,451	9,406	9,360	9,316	9,271	9,227	9,183	9,139
1.2 + 1.3	Deşeuri asimilabile din comert, industrie, institutii colectate in amestec si separat	2,973	2,955	2,936	2,918	2,899	2,881	2,863	2,845	2,827	2,809	2,792
1.5	Deşeuri colectate din gradini si parcuri	126	126	126	126	126	126	126	126	126	126	126
1.6	Deşeuri colectate din piete	170	170	170	170	170	170	170	170	170	170	170
1.7	Deşeuri stradale colectate	136	136	136	136	136	136	136	136	136	136	136
1.8	Deşeuri menajere generate si necolectate	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Total deşeuri municipale colectate	***12,994***	***12,928***	***12,864***	***12,800***	***12,736***	***12,672***	***12,610***	***12,547***	***12,485***	***12,424***	***12,362***
	Total deşeuri municipale generate	***12,994***	***12,928***	***12,864***	***12,800***	***12,736***	***12,672***	***12,610***	***12,547***	***12,485***	***12,424***	***12,362***

4.1.3. Proiecţia compoziţiei deşeurilor menajere şi similare în judeţul Cluj pe următorii 10 ani

Pentru Municipiul Cluj Napoca, a fost realizat în un studiu în 2015 de determinare a compoziției deșeurilor menajere 20156, cu următorile valori:

Material	***%***
hartie/carton	10.60
plastic	17.10
sticla	5.30
lemn	2.20
biodegradabil, din care:;	50.40
alimentare	35.00
vegetale, lemn	15.40
metal	0.60
textile	1.80
altele (inclusiv voluminoase)	12.00

Având în vedere că studiul se referă doar la municipiul Cluj Napoca, pentru celelalte localități, a fost aplicata compoziția deșeurilor prevăzută în PNGD 2014-2020 (**HG nr. 942/2017**). De asemenea, pentru proiecția compozitiei deșeurilor menajere și similare se iau în considerare precizările din PNGD pentru perioada 2018-2030, cu următoarea creștere anuală:

- Hârtie /carton – creștere de 1,6% anual;
- Plastic – creștere de -2% anual;
- Sticlă – creștere - 0,6% anual;
- Lemn – creștere 0,5% anual;
- Biodegradbil – creștere -3% anual;
- Metal – creștere 0,8% anual;
- Textile – crestere 0,1% anual.

[6]Studiul de compoziție a deșeurilor menajere și asimilabile cu acestea generate în Municipiul Cluj Napoca, august 2015 – drd. Nicoleta Pop

Prognoza compoziției deșeurilor menajere și similare, pe medii urban și rural, pe perioada următoare este prezentată în tabelul următor și în **Anexa nr. 5** la prezentul Studiu:

Tabel 21 Prognoza compoziției deșeurilor menajere şi similare în județul Cluj, pe medii

URBAN	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
hartie/carton	12.00	12.20	12.40	12.60	12.80	13.00	13.30	13.50	13.50	13.50	13.50	13.50	13.50
plastic	11.50	11.30	11.00	10.80	10.60	10.40	10.20	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
sticla	5.00	5.00	5.00	4.90	4.83	4.70	4.63	4.50	4.50	4.50	4.50	4.50	4.50
lemn	2.50	2.50	2.50	2.56	2.63	2.69	2.70	2.70	2.70	2.70	2.70	2.70	2.70
biodegradabil	57.50	57.00	57.00	56.50	56.50	56.13	55.50	55.13	55.13	55.13	55.13	55.13	55.13
metal	1.80	2.00	2.40	2.60	2.80	3.00	3.20	3.50	3.50	3.50	3.50	3.50	3.50
textile	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00
altele (inclusiv voluminoase)	8.70	9.00	8.70	9.04	8.85	9.09	9.47	9.68	9.68	9.68	9.68	9.68	9.68
RURAL	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
hartie/carton	12.00	12.20	12.40	12.60	12.80	13.00	13.30	13.50	13.50	13.50	13.50	13.50	13.50
plastic	11.50	11.30	11.00	10.80	10.60	10.40	10.20	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
sticla	5.00	5.00	5.00	4.90	4.83	4.70	4.63	4.50	4.50	4.50	4.50	4.50	4.50
lemn	2.50	2.50	2.50	2.56	2.63	2.69	2.70	2.70	2.70	2.70	2.70	2.70	2.70
biodegradabil	57.50	57.00	57.00	56.50	56.50	56.13	55.50	55.13	55.13	55.13	55.13	55.13	55.13
metal	1.80	2.00	2.40	2.60	2.80	3.00	3.20	3.50	3.50	3.50	3.50	3.50	3.50
textile	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00
altele (inclusiv voluminoase)	8.70	9.00	8.70	9.04	8.85	9.09	9.47	9.68	9.68	9.68	9.68	9.68	9.68

URBAN Cluj Napoca	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
hartie/carton	10.62	10.64	10.66	10.69	10.71	10.73	10.75	10.77	10.79	10.81	10.84	10.86	10.88
plastic	17.06	17.03	16.99	16.96	16.92	16.88	16.85	16.81	16.78	16.74	16.70	16.67	16.63
sticla	5.30	5.30	5.30	5.30	5.30	5.30	5.30	5.30	5.30	5.30	5.30	5.30	5.30
lemn	2.20	2.20	2.20	2.21	2.21	2.21	2.21	2.21	2.21	2.21	2.22	2.22	2.22
biodegradabil, din care	50.22	50.04	49.85	49.67	49.49	49.31	49.13	48.96	48.78	48.60	48.43	48.25	48.08
alimentare	34.87	34.75	34.62	34.50	34.37	34.25	34.12	34.00	33.87	33.75	33.63	33.51	33.39
vegetale, lemn	15.34	15.29	15.23	15.18	15.12	15.07	15.01	14.96	14.90	14.85	14.80	14.74	14.69
metal	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.61	0.61	0.61	0.61	0.61
textile	1.80	1.80	1.80	1.80	1.80	1.80	1.80	1.80	1.80	1.80	1.80	1.80	1.80
altele (inclusiv voluminoase)	12.00	12.39	12.59	12.78	12.98	13.17	13.36	13.55	13.74	13.93	14.12	14.30	14.49

4.1.4. Estimarea cantităților de deșeuri menajere care vor fi colectate pe următorii 10 ani

Pe baza datelor privind generarea deșeurilor municipale și a compoziției deșeurilor menajere și similare, s-a putut elabora prognoza deșeurilor menajere pe categorii de materiale, precum și estimarea cantităților de deșeuri care vor fi colectate pe fracții.
In tabelele următoare, precum și în **Anexa nr. 6** sunt prezentate cantitățile estimate care vor fi colectate pe fiecare zonă de colectare:

Tabel 22 Estimarea cantităților care urmează să fie colectate în județul Cluj, pe zone de colectare şi categorii de deșeuri (tone/an)

Zona 1 Cluj Napoca

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028

DEȘEURI MUNICIPALE COLECTATE TOTAL	148,015	148,158	148,286	148,431	148,561	148,704	148,856	149,000	149,134	149,226	149,377
URBAN											
POPULATIE	**61,449**	**61,571**	**61,695**	**61,818**	**61,942**	**62,065**	**62,190**	**62,314**	**62,439**	**62,564**	**62,689**
Colectare BIO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Container Sticla	2,734	2,739	2,745	2,750	2,756	2,761	2,767	2,772	2,778	2,783	2,789
Container Hartie si Carton	6,869	6,897	6,924	6,952	6,980	7,008	7,036	7,064	7,092	7,121	7,149
Container/Pubele metal si plastic	9,118	9,118	9,117	9,117	9,117	9,117	9,117	9,116	9,116	9,116	9,116
Container/Pubele resturi	42,728	42,818	42,909	42,999	43,089	43,180	43,271	43,362	43,453	43,544	43,635
RURAL											
POPULATIE	**14,018**	**14,005**	**13,975**	**13,962**	**13,934**	**13,918**	**13,909**	**13,894**	**13,867**	**13,797**	**13,787**
Colectare BIO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Container Sticla	665	664	662	648	637	619	608	590	589	627	613
Container Hartie si Carton	1140	1157	1174	1190	1206	1223	1249	1265	1262	1195	1211
Container/Pubele metal si plastic	1770	1766	1775	1772	1768	1765	1761	1771	1767	1751	1748
Container/Pubele resturi	10443	10418	10364	10353	10322	10311	10292	10268	10248	10225	10215
SIMILARE	**32,732**	**32,766**	**32,801**	**32,835**	**32,870**	**32,905**	**32,941**	**32,976**	**33,013**	**33,049**	**33,086**
sticla	1,650	1,651	1,653	1,655	1,657	1,659	1,660	1,662	1,664	1,666	1,668
hartie/carton	3,432	3,440	3,449	3,457	3,466	3,474	3,483	3,492	3,501	3,510	3,519
plastic/metal	5,310	5,308	5,305	5,303	5,301	5,299	5,297	5,294	5,292	5,290	5,288
reziduale	22,341	22,367	22,393	22,420	22,447	22,473	22,501	22,528	22,555	22,583	22,611
PARCURI SI GRADINI*	**2,476**	**2,476**	**2,476**	**2,476**	**2,476**	**2,476**	**2,476**	**2,476**	**2,476**	**2,476**	**2,476**
PIETE	**3,939**	**3,939**	**3,939**	**3,939**	**3,939**	**3,939**	**3,939**	**3,939**	**3,939**	**3,939**	**3,939**
STRADALE*	**33,401**	**33,401**	**33,401**	**33,401**	**33,401**	**33,401**	**33,401**	**33,401**	**33,401**	**33,401**	**33,401**
home composting	**1,822**	**1,802**	**1,798**	**1,779**	**1,775**	**1,760**	**1,737**	**1,722**	**1,718**	**1,758**	**1,739**

Zona 2 Huedin

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
DEȘEURI MUNICIPALE COLECTATE TOTAL	**6,686**	**6,769**	**6,730**	**6,691**	**6,650**	**6,612**	**6,571**	**6,533**	**6,496**	**6,459**	**6,419**
URBAN											
POPULATIE	**1,824**	**1,823**	**1,819**	**1,815**	**1,810**	**1,806**	**1,802**	**1,797**	**1,793**	**1,789**	**1,784**
Colectare BIO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Container Sticla	78	78	76	76	76	74	73	71	70	68	67
Container Hartie si Carton	217	217	219	222	225	228	231	234	239	242	241
Container/Pubele metal si plastic	221	221	203	203	204	203	203	202	202	203	202
Container/Pubele resturi	1,308	1,308	1,321	1,314	1,306	1,301	1,295	1,290	1,283	1,276	1,273
RURAL											
POPULATIE	**2,663**	**2,640**	**2,619**	**2,599**	**2,576**	**2,556**	**2,534**	**2,514**	**2,495**	**2,475**	**2,454**
Colectare BIO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Container Sticla	129	128	124	123	122	119	116	112	109	105	104
Container Hartie si Carton	215	213	213	215	216	218	219	221	224	225	223
Container/Pubele	364	361	331	328	327	324	322	319	316	315	313

metal si plastic											
Container/Pubele resturi	1954	1938	1951	1933	1911	1896	1877	1862	1846	1829	1813
SIMILARE	**2,109**	**2,096**	**2,082**	**2,068**	**2,054**	**2,040**	**2,026**	**2,012**	**1,999**	**1,985**	**1,973**
sticla	103	103	100	99	99	96	94	91	89	86	85
hartie/carton	241	239	240	242	244	247	249	251	255	257	256
plastic/metal	292	290	266	264	264	262	261	259	257	257	256
reziduale	1,473	1,465	1,477	1,462	1,447	1,435	1,423	1,412	1,398	1,385	1,376
PARCURI SI GRADINI*	**10**	**40**	**40**	**40**	**40**	**40**	**40**	**40**	**40**	**40**	**40**
PIETE	**10**	**70**	**70**	**70**	**70**	**70**	**70**	**70**	**70**	**70**	**70**
STRADALE*	**70**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**
HOME COMPOSTING	**349**	**346**	**340**	**334**	**331**	**326**	**323**	**318**	**312**	**307**	**304**

Zona 3 Mihai Viteazu

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
DEŞEURI MUNICIPALE COLECTATE TOTAL	**30,062**	**30,026**	**29,828**	**29,633**	**29,435**	**29,242**	**29,047**	**28,856**	**28,669**	**28,482**	**28,292**
URBAN											
POPULATIE	**16,166**	**16,024**	**15,900**	**15,778**	**15,656**	**15,536**	**15,416**	**15,297**	**15,180**	**15,063**	**14,947**
Colectare BIO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Container Sticla	693	686	668	663	658	639	625	604	590	569	565
Container Hartie si Carton	1,995	1,977	1,978	1,996	2,013	2,030	2,046	2,062	2,093	2,109	2,092
Container/Pubele metal si plastic	1,955	1,938	1,776	1,763	1,762	1,749	1,735	1,722	1,709	1,708	1,695
Container/Pubele resturi	11,523	11,422	11,478	11,356	11,223	11,118	11,010	10,909	10,788	10,677	10,594
RURAL											
POPULATIE	**4,337**	**4,302**	**4,274**	**4,247**	**4,215**	**4,189**	**4,158**	**4,131**	**4,106**	**4,079**	**4,049**
Colectare BIO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Container Sticla	150	149	145	144	143	139	136	131	128	124	123
Container Hartie si Carton	490	486	487	491	496	500	504	508	516	520	516
Container/Pubele metal si plastic	593	588	540	536	536	532	528	524	520	520	516
Container/Pubele resturi	3103	3078	3103	3076	3042	3019	2991	2968	2942	2915	2894
SIMILARE	**6,154**	**6,101**	**6,055**	**6,009**	**5,963**	**5,918**	**5,873**	**5,829**	**5,784**	**5,740**	**5,697**
sticla	301	299	291	288	286	278	272	263	257	248	246
hartie/carton	703	697	698	704	710	716	722	727	739	744	738
plastic/metal	851	843	773	767	767	761	756	750	744	744	738
reziduale	4,299	4,262	4,294	4,249	4,200	4,162	4,124	4,088	4,045	4,005	3,974
PARCURI SI GRADINI*	**894**	**943**	**943**	**943**	**943**	**943**	**943**	**943**	**943**	**943**	**943**
PIETE	**915**	**1,012**	**1,012**	**1,012**	**1,012**	**1,012**	**1,012**	**1,012**	**1,012**	**1,012**	**1,012**
STRADALE*	**1,596**	**1,645**	**1,645**	**1,645**	**1,645**	**1,645**	**1,645**	**1,645**	**1,645**	**1,645**	**1,645**
HOME COMPOSTING	**568**	**563**	**555**	**546**	**542**	**534**	**530**	**522**	**513**	**505**	**502**

Zona 4 Gherla

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028

DEȘEURI MUNICIPALE COLECTATE TOTAL	**29,216**	**29,260**	**29,108**	**28,958**	**28,804**	**28,657**	**28,505**	**28,358**	**28,215**	**28,070**	**27,922**
DEȘEURI MUNICIPALE COLECTATE fara Gherla	**24,146**	**24,208**	**24,067**	**23,928**	**23,785**	**23,648**	**23,506**	**23,370**	**23,237**	**23,102**	**22,965**
URBAN											
POPULATIE	**11,771**	**11,702**	**11,641**	**11,581**	**11,521**	**11,461**	**11,402**	**11,343**	**11,284**	**11,226**	**11,168**
Colectare BIO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Container Sticla	504	501	489	486	484	472	462	448	438	424	422
Container Hartie si Carton	1,410	1,402	1,407	1,423	1,439	1,454	1,470	1,485	1,512	1,527	1,519
Container/Pubele metal si plastic	1,424	1,415	1,301	1,294	1,297	1,290	1,283	1,277	1,270	1,273	1,266
Container/Pubele resturi	8,433	8,383	8,445	8,378	8,301	8,245	8,186	8,133	8,064	8,002	7,960
URBAN fara Gherla											
POPULATIE	**7,371**	**7,318**	**7,267**	**7,216**	**7,166**	**7,116**	**7,066**	**7,016**	**6,967**	**6,918**	**6,870**
Colectare BIO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Container Sticla	316	314	305	303	301	293	286	277	271	262	260
Container Hartie si Carton	869	863	864	872	880	888	896	903	918	925	919
Container/Pubele metal si plastic	892	885	812	806	807	801	795	790	784	785	779
Container/Pubele resturi	5,295	5,257	5,286	5,235	5,178	5,134	5,088	5,046	4,995	4,947	4,913
RURAL											
POPULATIE	**4,676**	**4,644**	**4,615**	**4,588**	**4,556**	**4,529**	**4,497**	**4,469**	**4,444**	**4,417**	**4,386**
Colectare BIO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Container Sticla	227	225	219	217	216	210	205	199	194	188	186
Container Hartie si Carton	378	375	375	379	383	386	389	393	399	402	399
Container/Pubele metal si plastic	640	635	583	579	579	575	571	567	563	563	559
Container/Pubele resturi	3432	3408	3438	3413	3378	3358	3331	3311	3288	3264	3241
SIMILARE	**9,261**	**9,197**	**9,134**	**9,072**	**9,011**	**8,950**	**8,889**	**8,829**	**8,770**	**8,710**	**8,651**
sticla	453	450	438	435	433	421	412	398	389	376	374
hartie/carton	1,058	1,051	1,052	1,063	1,073	1,083	1,092	1,102	1,120	1,129	1,121
plastic/metal	1,280	1,271	1,166	1,158	1,159	1,151	1,144	1,136	1,128	1,129	1,121
reziduale	6,469	6,424	6,477	6,416	6,347	6,295	6,242	6,193	6,132	6,076	6,035
SIMILARE fără Gherla	**8,812**	**8,750**	**8,689**	**8,628**	**8,567**	**8,507**	**8,448**	**8,388**	**8,330**	**8,271**	**8,214**
sticla	431	428	417	414	411	400	391	378	370	357	355
hartie/carton	1,007	1,000	1,001	1,010	1,020	1,029	1,038	1,047	1,064	1,072	1,064
plastic/metal	1,218	1,210	1,109	1,102	1,102	1,094	1,087	1,079	1,072	1,072	1,064
reziduale	6,156	6,112	6,161	6,102	6,034	5,984	5,932	5,884	5,825	5,770	5,730
PARCURI SI GRADINI*	**463**	**516**	**516**	**516**	**516**	**516**	**516**	**516**	**516**	**516**	**516**
PARCURI SI GRADINI fără Gherla*	**390**	**443**	**443**	**443**	**443**	**443**	**443**	**443**	**443**	**443**	**443**
PIETE	**81**	**186**	**186**	**186**	**186**	**186**	**186**	**186**	**186**	**186**	**186**
PIETE fără Gherla	**16**	**121**	**121**	**121**	**121**	**121**	**121**	**121**	**121**	**121**	**121**
STRADALE*	**2,963**	**3,016**	**3,016**	**3,016**	**3,016**	**3,016**	**3,016**	**3,016**	**3,016**	**3,016**	**3,016**
STRADALE fără Gherla*	**2,880**	**2,933**	**2,933**	**2,933**	**2,933**	**2,933**	**2,933**	**2,933**	**2,933**	**2,933**	**2,933**
Home composting	**612**	**608**	**600**	**590**	**586**	**577**	**573**	**565**	**555**	**547**	**543**

*****-*Nu fac obiectul contractului de delegare a serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale*

4.1.5. Estimarea cantităților de deșeuri colectate care vor intra la instalaţiile de gestionare a deșeurilor din cadrul SMID Cluj pe următorii 10 ani

Cantităţile de deșeuri municipale colectate de operatorul/operatorii de salubrizare vor fi transportate de acesta/aceştia către staţiile de transfer (în cazul zonelor de colectare 2, 3 şi 4) şi direct către CMID Cluj Napoca (în cazul zonei de colectare 1). Cantităţile estimate care vor fi aduse la aceste instalaţii sunt prezentate în tabelul de mai jos şi în **Anexa nr. 7** la prezentul Studiu:

Tabel 23 Cantităţile de deșeuri municipale colectate în județul Cluj estimate că vor intra în instalaţiile SMID Cluj (tone/an)

Zona 1 Cluj Napoca (la CMID Cluj)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
TOTAL RECICLABILE COLECTATE	**32,687**	**32,739**	**32,805**	**32,844**	**32,887**	**32,924**	**32,976**	**33,027**	**33,062**	**33,058**	**33,100**
populatie urban	*18,720*	*18,753*	*18,786*	*18,819*	*18,852*	*18,885*	*18,919*	*18,952*	*18,986*	*19,020*	*19,054*
populatie rural	*3,575*	*3,587*	*3,612*	*3,610*	*3,611*	*3,606*	*3,618*	*3,626*	*3,619*	*3,573*	*3,572*
agenti economici	*10,392*	*10,399*	*10,407*	*10,415*	*10,423*	*10,432*	*10,440*	*10,449*	*10,457*	*10,466*	*10,475*
TOTAL REZIDUALE COLECTATE	**75,512**	**75,603**	**75,666**	**75,771**	**75,858**	**75,965**	**76,063**	**76,157**	**76,256**	**76,352**	**76,461**
populatie urban	*42,728*	*42,818*	*42,909*	*42,999*	*43,089*	*43,180*	*43,271*	*43,362*	*43,453*	*43,544*	*43,635*
populatie rural	*10,443*	*10,418*	*10,364*	*10,353*	*10,322*	*10,311*	*10,292*	*10,268*	*10,248*	*10,225*	*10,215*
agenti economici	*22,341*	*22,367*	*22,393*	*22,420*	*22,447*	*22,473*	*22,501*	*22,528*	*22,555*	*22,583*	*22,611*
PIETE	**3,939**	**3,939**	**3,939**	**3,939**	**3,939**	**3,939**	**3,939**	**3,939**	**3,939**	**3,939**	**3,939**
TOTAL	**112,139**	**112,282**	**112,410**	**112,555**	**112,685**	**112,828**	**112,979**	**113,124**	**113,257**	**113,349**	**113,501**

Zona 2 Huedin (la staţia de transfer Huedin)

tone	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
TOTAL RECICLABILE COLECTATE	**1,772**	**1,772**	**1,778**	**1,771**	**1,767**	**1,759**	**1,760**	**1,759**	**1,748**	**1,711**	**1,705**	**1,772**	**1,772**
populatie urban	*498*	*501*	*505*	*505*	*507*	*507*	*510*	*512*	*511*	*500*	*501*	*498*	*501*
populatie rural	*668*	*666*	*666*	*661*	*657*	*651*	*649*	*646*	*640*	*628*	*623*	*668*	*666*
agenti economici	*606*	*606*	*607*	*605*	*603*	*601*	*601*	*600*	*596*	*583*	*581*	*606*	*606*
TOTAL REZIDUALE COLECTATE	**4,749**	**4,710**	**4,663**	**4,631**	**4,595**	**4,564**	**4,527**	**4,491**	**4,462**	**4,452**	**4,422**	**4,749**	**4,710**
populatie urban	*1,321*	*1,314*	*1,306*	*1,301*	*1,295*	*1,290*	*1,283*	*1,276*	*1,273*	*1,280*	*1,275*	*1,321*	*1,314*
populatie rural	*1,951*	*1,933*	*1,911*	*1,896*	*1,877*	*1,862*	*1,846*	*1,829*	*1,813*	*1,797*	*1,783*	*1,951*	*1,933*
agenti economici	*1,477*	*1,462*	*1,447*	*1,435*	*1,423*	*1,412*	*1,398*	*1,385*	*1,376*	*1,376*	*1,365*	*1,477*	*1,462*
PIETE	**70**	**70**	**70**	**70**	**70**	**70**	**70**	**70**	**70**	**70**	**70**	**70**	**70**
TOTAL	**6,590**	**6,552**	**6,510**	**6,472**	**6,431**	**6,393**	**6,357**	**6,319**	**6,280**	**6,233**	**6,197**	**6,590**	**6,552**

Zona 3 Mihai Viteazu (la staţia de transfer Mihai Viteazu)

tone	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
TOTAL RECICLABILE COLECTATE	**7,355**	**7,351**	**7,370**	**7,344**	**7,323**	**7,291**	**7,295**	**7,285**	**7,230**	**7,043**	**7,017**	**7,355**	**7,351**

populatie urban	*4,423*	*4,421*	*4,433*	*4,418*	*4,406*	*4,388*	*4,392*	*4,386*	*4,352*	*4,236*	*4,222*	*4,423*	*4,421*
populatie rural	*1,171*	*1,171*	*1,174*	*1,170*	*1,167*	*1,163*	*1,164*	*1,164*	*1,155*	*1,124*	*1,121*	*1,171*	*1,171*
agenti economici	*1,761*	*1,759*	*1,763*	*1,756*	*1,749*	*1,740*	*1,739*	*1,736*	*1,723*	*1,683*	*1,675*	*1,761*	*1,759*
TOTAL REZIDUALE COLECTATE	**18,874**	**18,682**	**18,465**	**18,299**	**18,124**	**17,965**	**17,775**	**17,597**	**17,462**	**17,449**	**17,292**	**18,874**	**18,682**
populatie urban	*11,478*	*11,356*	*11,223*	*11,118*	*11,010*	*10,909*	*10,788*	*10,677*	*10,594*	*10,596*	*10,496*	*11,478*	*11,356*
populatie rural	*3,103*	*3,076*	*3,042*	*3,019*	*2,991*	*2,968*	*2,942*	*2,915*	*2,894*	*2,882*	*2,861*	*3,103*	*3,076*
agenti economici	*4,294*	*4,249*	*4,200*	*4,162*	*4,124*	*4,088*	*4,045*	*4,005*	*3,974*	*3,971*	*3,936*	*4,294*	*4,249*
PIETE	**1,012**	**1,012**	**1,012**	**1,012**	**1,012**	**1,012**	**1,012**	**1,012**	**1,012**	**1,012**	**1,012**	**1,012**	**1,012**
TOTAL	**27,241**	**27,046**	**26,847**	**26,655**	**26,459**	**26,269**	**26,082**	**25,894**	**25,705**	**25,504**	**25,322**	**27,241**	**27,046**

Zona 4 Gherla (la staţia de transfer)

tone	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
TOTAL RECICLABILE COLECTATE (fara Gherla)	**5,685**	**5,682**	**5,698**	**5,676**	**5,659**	**5,633**	**5,633**	**5,625**	**5,586**	**5,459**	**5,438**
populatie urban	*1,981*	*1,981*	*1,988*	*1,982*	*1,977*	*1,970*	*1,973*	*1,971*	*1,957*	*1,908*	*1,902*
populatie rural	*1,177*	*1,175*	*1,177*	*1,171*	*1,165*	*1,158*	*1,156*	*1,153*	*1,145*	*1,124*	*1,118*
agenti economici	*2,527*	*2,526*	*2,533*	*2,524*	*2,516*	*2,504*	*2,505*	*2,501*	*2,484*	*2,427*	*2,418*
TOTAL REZIDUALE COLECTATE (fara Gherla)	**14,886**	**14,749**	**14,591**	**14,475**	**14,351**	**14,241**	**14,108**	**13,981**	**13,884**	**13,860**	**13,751**
populatie urban	*5,286*	*5,235*	*5,178*	*5,134*	*5,088*	*5,046*	*4,995*	*4,947*	*4,913*	*4,914*	*4,872*
populatie rural	*3,438*	*3,413*	*3,378*	*3,358*	*3,331*	*3,311*	*3,288*	*3,264*	*3,241*	*3,217*	*3,198*
agenti economici	*6,161*	*6,102*	*6,034*	*5,984*	*5,932*	*5,884*	*5,825*	*5,770*	*5,730*	*5,729*	*5,681*
Piete (fără Gherla)	**121**	**121**	**121**	**121**	**121**	**121**	**121**	**121**	**121**	**121**	**121**
TOTAL la ST de la colector	**23,625**	**23,485**	**23,342**	**23,205**	**23,064**	**22,927**	**22,794**	**22,660**	**22,523**	**22,373**	**22,243**

4.1.6. Estimarea cantităților de deșeurivoluminoase, periculoase menajere și din construcții-demolări colectate pe următorii 10 ani

Cantitățile de deșeuri voluminoase și cele periculoase din deșeurile menajere se regăsesc în compoziția deșeurilor la categoria „alte deșeuri”.

În PNGD, procentul de deșeuri voluminoase a fost estimat la cca 0.9% din cantitatea de deșeuri menajere. Din datele furnizate de operatorii de salubrizare către primărie în Cluj Napoca, pentru această categorie de deșeuri, a fost calculat astfel un indice de generare mediu de 13.6 kg/loc/an (pentru perioada 2016-2017). Pentru proiecția acestor cantități de deșeuri pe următorii 10 ani, s-a considerat pentru municipiul Cluj Napoca un indice de generare de 15 kg/loc/an iar pentru celelalte localități din Judeţ, s-a aplicat procentul din PNGD (0.9%) din deșeurile menajere.

În ceea ce privește deșeurile periculoase, nu există nici la nivel național, nici la nivel județean, date statistice cu privire la cantitățile generate de populație. La nivelul PNGD s-a calculat pentru România un indice de generare de 1 kg/loc/an. Având în vedere că aceste deșeuri nu sunt,în prezent, colectate separat la nivelul Judeţului şi având în vedere obligaţia legală de a asigura colectarea lor separată, pentru estimarea cantităţilor care se generează în perioada următoare, se va considera indicele de generare prevăzut în PNGD, de 1 kg/loc/an.

Pentru deșeurile de construcții și demolări, din datele statistice ale operatorilor de salubrizare rezultă o cantitate colectată medie de cca 9545 tone/an de la populaţie (perioada 2012-2016), generată în principal din mediul urban (Cluj Napoca) și o medie de 10.354 tone/an de la agenţi economici, rezultând un indice de generare de cca 28 kg/loc/an. Indicele de generare al acestor deșeuri a fost apreciat la nivel naţional în PNGD la 53 kg/loc/an. In consecinţă, pentru această categorie de deșeuri pentru perioada următoare se vor lua în considerare un indice de generare de 30 kg/loc/an în mediul urban și de 15 kg/loc/an în mediul rural.

Pe baza datelor privind generarea deșeurilor municipale și a compoziției deșeurilor menajere și similare, precum și a premiselor menționate mai sus s-a putut elabora prognoza deșeurilor voluminoase, a celor periculoase menajere, precum și estimarea cantităților de deșeuride construcții și demolări.
În tabelele următoare, precum și în **Anexa nr. 6** sunt prezentate cantitățile estimate care vor fi colectate pe fiecare zonă de colectare:

Tabel 24 Estimarea cantităților de deșeuri voluminoase, periculoase menajere și a deșeurilor din construcții și demolări provenite de la populație

Zona 1 Cluj Napoca

tone	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
deșeuri de C-D	**11747**	**11762**	**11777**	**11793**	**11808**	**11823**	**11839**	**11855**	**11871**	**11887**	**11903**
urban	9713	9732	9752	9771	9791	9810	9830	9849	9869	9889	9909
rural	2034	2030	2026	2022	2017	2013	2009	2005	2001	1998	1994
deșeuri periculoase menajere	**459**	**460**	**460**	**460**	**461**	**461**	**462**	**462**	**462**	**463**	**463**
urban	324	324	325	326	326	327	328	328	329	330	330
rural	136	135	135	135	134	134	134	134	133	133	133
deșeuri voluminoase	**4999**	**5008**	**5018**	**5027**	**5037**	**5046**	**5056**	**5065**	**5075**	**5084**	**5094**
urban	4856	4866	4876	4886	4895	4905	4915	4925	4935	4944	4954
rural	143	142	142	142	141	141	141	141	140	140	140

Zona 2 Huedin (la stația de transfer Huedin)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
deșeuri de C-D	**668**	**664**	**660**	**656**	**652**	**648**	**644**	**640**	**636**	**632**	**629**
urban	288	287	286	285	285	284	283	283	282	281	281
rural	380	377	373	370	367	364	360	357	354	351	348
deșeuri periculoase menajere	**35**	**35**	**34**	**34**	**34**	**34**	**33**	**33**	**33**	**33**	**33**
urban	10	10	10	10	9	9	9	9	9	9	9
rural	25	25	25	25	24	24	24	24	24	23	23
deșeuri voluminoase	**170**	**170**	**169**	**169**	**168**	**168**	**167**	**166**	**166**	**165**	**165**
urban	144	143	143	143	142	142	142	141	141	141	140
rural	27	26	26	26	26	25	25	25	25	25	24

Zona 3 Mihai Viteazu

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
deșeuri de C-D	**3129**	**3105**	**3081**	**3058**	**3034**	**3011**	**2988**	**2965**	**2943**	**2920**	**2898**
urban	2513	2494	2475	2456	2437	2418	2399	2381	2362	2344	2326
rural	616	611	607	602	598	593	589	584	580	576	572
deșeuri periculoase menajere	**125**	**124**	**123**	**122**	**121**	**120**	**119**	**118**	**117**	**117**	**116**
urban	84	83	82	82	81	81	80	79	79	78	78
rural	41	41	40	40	40	40	39	39	39	38	38
deșeuri voluminoase	**1300**	**1290**	**1280**	**1270**	**1261**	**1251**	**1241**	**1232**	**1222**	**1213**	**1203**
urban	1257	1247	1237	1228	1218	1209	1200	1190	1181	1172	1163
rural	43	43	43	43	42	42	42	41	41	41	40

Zona 4 Gherla

TOATA ZONA	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
deşeuri de C-D	**2510**	**2495**	**2481**	**2467**	**2453**	**2439**	**2426**	**2412**	**2398**	**2385**	**2371**
urban	1840	1830	1821	1812	1802	1793	1784	1774	1765	1756	1747
rural	670	665	660	656	651	647	642	637	633	629	624
deşeuri periculoase menajere	**106**	**105**	**105**	**104**	**103**	**103**	**102**	**102**	**101**	**100**	**100**
urban	61	61	61	60	60	60	59	59	59	59	58
rural	45	44	44	44	43	43	43	42	42	42	42
deşeuri voluminoase	**1702**	**1692**	**1682**	**1672**	**1662**	**1652**	**1642**	**1632**	**1622**	**1612**	**1603**
urban	920	915	910	906	901	896	892	887	883	878	874
rural	782	777	771	766	760	755	750	745	739	734	729
ZONA IV fără Gherla											
deşeuri de C-D	**1818**	**1806**	**1793**	**1780**	**1768**	**1756**	**1743**	**1731**	**1719**	**1707**	**1695**
urban	1149	1141	1133	1125	1117	1109	1101	1094	1086	1078	1071
rural	670	665	660	656	651	647	642	637	633	629	624
deşeuri periculoase menajere	**83**	**82**	**82**	**81**	**81**	**80**	**80**	**79**	**78**	**78**	**77**
urban	38	38	38	37	37	37	37	36	36	36	36
rural	45	44	44	44	43	43	43	42	42	42	42
deşeuri voluminoase	**1357**	**1347**	**1338**	**1328**	**1319**	**1310**	**1300**	**1291**	**1282**	**1273**	**1264**
urban	574	570	566	562	558	554	551	547	543	539	535
rural	782	777	771	766	760	755	750	745	739	734	729

4.2. CADRUL INSTITUȚIONAL AL PROIECTULUI

Competenţele specifice ale autorităţilor administraţiei publice locale privind serviciile publice locale, care includ şi serviciul de salubrizare, sunt reglementate de Legea administraţiei publice locale nr. 215/2001, care defineşte cadrul legal general al autonomiei locale, precum şi organizarea şi funcţionarea administraţiei publice locale.

De asemenea, legislaţia care reglementează serviciile de utilităţi publice, respectiv cea specială de salubrizare, detaliază atribuţiile şi responsabilităţile autorităţilor publice locale în acest domeniu, precum și opţiunile pe care autorităţile le au în îndeplinirea acestora.

Astfel, confom prevederilor legale (art. 22 din Legea nr 51/2006 republicată, cu modificările şi completările ulterioare), *"autorităţile administraţiei publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilităţi publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredinţa gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competenţele şi responsabilităţile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilităţi publice ori a uneia sau mai multor activităţi din sfera respectivului serviciu de utilităţi publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii*".

Legea nr. 101/2006 republicată, în art.7 cuprinde prevederi referitoare la **sistemele de management integrat al deşeurilor**, respectiv:

„*(1) Consiliile judeţene pot avea competenţe cu privire la înfiinţarea, organizarea, gestionarea şi coordonarea sistemelor de management integrat al deşeurilor, precum şi a activităţilor specifice realizate prin intermediul acestora.*

(2) Bunurile aferente sistemului de management integrat al deşeurilor sau părţi ale acestuia, după caz, aparţin domeniului public al Judeţului.

*(3)**Sistemul de management integrat al deşeurilor este destinat şi asigură deservirea unităţilor administrativ-teritoriale membre în asociaţia de dezvoltare intercomunitară constituită în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată***."

La art. 6 alin (3) al aceluiaşi act normativ este prevăzut:

„(3) Unităţile administrativ-teritoriale pot forma asociaţii de dezvoltare intercomunitară, în condiţiile stabilite de Legea nr. 51/2006, republicată, în vederea înfiinţării, organizării şi exploatării în interes comun a serviciului de salubrizare sau pentru realizarea unor obiective de investiţii comune, specifice infrastructurii acestui serviciu. Asociaţiile de dezvoltare intercomunitară astfel înfiinţate vor acţiona în numele şi pe seama unităţilor administrativ-teritoriale membre, conform mandatului încredinţat de acestea prin documentele constitutive ale asociaţiei”.

În aceste condiții, sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Cluj poate funcționa în condițiile organizării şi colaborării următorilor actori instituționali importanți:

- UAT-urile din județ, asociate în cadrul ADI;
- Consiliul Județean Cluj.

De aceea, crearea unui aşa-numit **montaj instituțional**care să asigure implicarea actorilor sus-menționați este una din condițiile necesare pentru organizarea şi funcționarea sistemului.

Montajul instituțional este format din:

- **Toate unităţile administrativ-teritoriale** de pe raza Judeţului, membre ADI. Acestea sunt asociate pentru gestionarea în comun a serviciului de salubrizare pe raza Judeţului Cluj. Asigură co-finanțare pentru realizarea infrastructurii şi deleagă, prin ADI, activitatea de colectare şi transport;
- **Asociaţia de Dezvoltare Intercomunitară (ADI)** – care este ”*asociaţia de dezvoltare intercomunitară definită potrivit prevederilor Legii administraţiei publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, având ca obiectiv înfiinţarea, organizarea, reglementarea, finanţarea, exploatarea, monitorizarea şi gestionarea în comun a serviciilor de utilităţi publice furnizate/prestate pe raza de competenţă a unităţilor administrativ-teritoriale membre, precum şi realizarea în comun a unor proiecte de investiţii publice de interes zonal ori regional destinate înfiinţării, modernizării şi/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilităţi publice aferente acestor servicii”* art. 2 lit.a din Legea nr. 51/2006, republicată; **ADI în numele şi pe seama UAT membre** va fi responsabil de gestionarea serviciilor de colectare şi transport a deşeurilor municipale, precum şi a operării staţiilor de transfer, fiind responsabilă şi cu derularea procedurii de desemnare a operatorilor în calitate de ***Delegatar*;ADI ECO Metropolitan este** înregistrată în Registrul asociațiilor cu nr. 121/2010 din 24.07.2009
- **Consiliul Județean Cluj** este Beneficiarul finanțării Proiectului SMID Cluj şi responsabil de realizarea infrastructurii (stații de transfer, CMID, achiziția de echipamente de colectare prin proiect); în calitate de poprietar al infrastructurii, Consiliul Județean Cluj va asigura delegarea operării instalațiilor către un operator privat;
- **Documentul de poziţie (Contractul de asociere) –** contract/acord încheiat de unităţile administrative în vederea implementării proiectului de management integrat al deșeurilor. În cadrul acesui contract sunt delimitate responsabilitățile ADI, ale UAT-urilor şi ale Consiliului Județean Cluj.

Cadrul instituţional menţionat mai sus se completează cu:

Operatorul - persoana juridică de drept public sau de drept privat înregistrată în România, într-un stat membru al Uniunii Europene ori în alt stat, care are competenţa şi capacitatea, recunoscute prin licenţa emisă de autoritatea naţională de reglementare competentă din România, de a furniza/presta, în condiţiile reglementărilor în vigoare, un serviciu sau o activitate din sfera

serviciilor de utilităţi publice şi care asigură nemijlocit gestiunea serviciului/activităţii, precum şi administrarea, funcţionarea şi exploatarea sistemului de utilităţi publice aferent acestuia/acesteia. În cazul gestiunii delegate operatorul are calitatea de **Delegat.**

Contractul de delegare a gestiunii – contractul dintre Delegatar şi Delegat (operator) în baza căruia Delegatarul atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competenţele şi responsabilităţile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilităţi publice, respectiv de gestionare a deşeurilor.

Utilizatori - persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilităţi publice, în condiţiile legii.

Autoritatea Naţională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilităţi Publice, denumită în continuare **A.N.R.S.C.** este autoritatea de reglementare competentă careacordă licenţa de operare, emite autorizaţii şi avizează preţurile şi tarifele.

4.3. ACTIVITĂȚI CE URMEAZĂ SĂ FIE DELEGATE

Deşi cadrul legal aplicabil este mult mai larg (vezi capitolul 2 din prezentul Studiu), serviciile de salubrizare sunt reglementate în principal prin două legi care stabilesc cadru de l funcţionare a serviciului:

- **Legea nr. 101/2006** republicată, cu modificările şi completările ulterioare - Legea serviciului de salubrizare a localităţilor;
- **Legea nr. 51/2006** a serviciilor comunitare de utilităţi publice, republicată, cu modificările şi completările ulterioare.

Legea nr. 101/2006 defineşte sistemul de salubrizare (infrastructura tehnico-edilitară specifică împreună cu mijloacele de colectare şi transport al deşeurilor), prin intermediul căruia se realizează serviciile de salubrizare.Astfel, există o legătură intrinsecă între activitatea de salubrizare şi infrastructura aferentă, delegarea activităţii neputând fi separată de exploatarea infrastructurii.

Activitățile care urmează să fie delegate în cadrul întregului Sistem de Management Integrat se pot structura în două categorii:

a) cele corelate cu funcționarea infrastructurii realizate prin Proiect[7]:
   - colectarea separatăşi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie şi instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de echipamente electrice şi electronice, baterii şi acumulatori; - **INCLUS IN OBIECTUL PREZENTULUI STUDIU**
   - operarea/dministrarea stațiilor de transfer pentru deşeurile municipale şi deşeurile similare –**INCLUS IN OBIECTUL PREZENTULUI STUDIU;**

[7]Denumirile activităților sunt cele din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubrizare, art. 2

- sortarea deșeurilor municipale şi a deșeurilor similare în stațiile de sortare - **NU ESTE INCLUS IN OBIECTUL PREZENTULUI STUDIU, SE DELEAGĂ DE CĂTRE CJ CLUJ;**
- organizarea tratării mecano-biologice a deşeurilor municipale şi a deșeurilor similare;**NU ESTE INCLUS IN OBIECTUL PREZENTULUI STUDIU, SE DELEAGĂ DE CĂTRE CJ CLUJ;**
- administrarea depozitelor de deșeuriş/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale şi a deșeurilor similare. **NU ESTE INCLUS IN OBIECTUL PREZENTULUI STUDIU, SE DELEAGĂ DE CĂTRE CJ CLUJ;**

Activitatea de operare și administrare a stațiilor de transfer făcea obiectul, în cadrul Acordului de asociere al ADI Eco Metropolitan, delegării de către Consiliul Județean Cluj, ca beneficiar al acestor instalații. In urma solicitării acordului AM (adresa nr. 36033/07.11.2018), și obținerii acestui acord (adresa nr. 82695/CG/21.12.2018), s-a propus trecerea acestor activități în sarcina viitorului operator de colectare și transport, și delegarea operării lor de către ADI Eco Metropolitan Cluj.

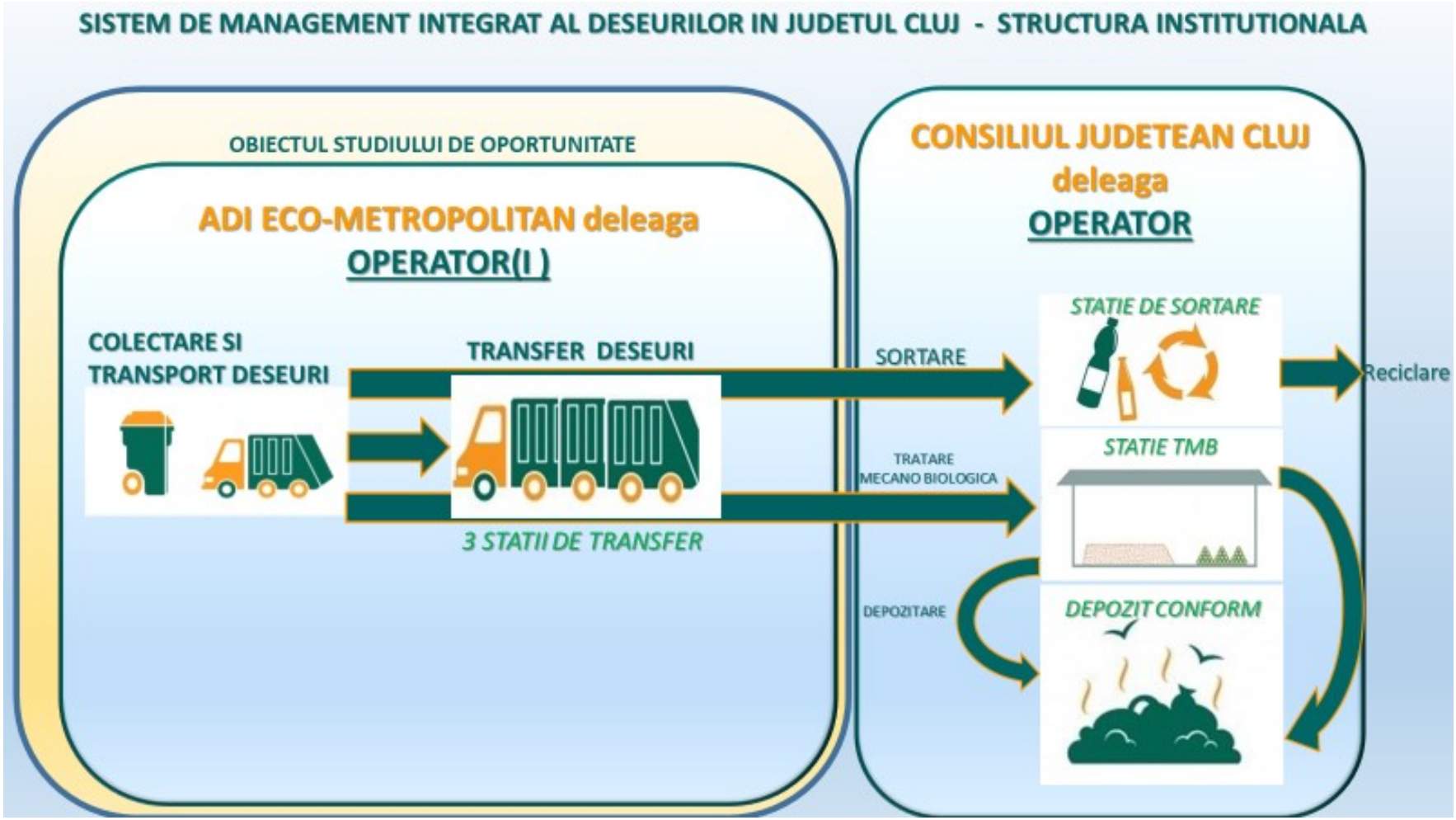
Această modificare va trebui să facă obiectul unei revizii a Documentului de poziție și aprobării și în cadrul AGA ADI.

b) activități care, prin legeşi din punct de vedere tehnic, trebuie asociate cu activități specifice de la punctul a):
   - colectarea şi transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare şi reabilitare interioarăşi/sau exterioară a acestora; - **INCLUS IN OBIECTUL PREZENTULUI STUDIU**
   - colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public şi predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare. - **INCLUS IN OBIECTUL PREZENTULUI STUDIU**

Aceste două activități trebuie, conform art. 4 alin (4) din **Legea nr. 101/2006,** să fie prestate de către *„operatorii licențiați pentru desfăşurarea activității de colectare şi transport al deşeurilor şi se efectuează la solicitarea producătorilor/deținătorilor de deșeuri, în baza tarifelor arpobate de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale sau de către asociația de dezvoltare intercomunitară, după caz.*

De asemenea, în conformitate cu art. 4 alin (5) al aceluiaşi act normativ, aceiaşi operatori licențiați pentru activitatea de colectare şi transport al deșeurilor *„au obligația să colecteze deşeurile abandonate”.* Aceste activități vor fi în consecință incluse în cadrul contractului de delegare pentru activitățile de colectare şi transport a deșeurilor.

Schematic, activitățile cuprinse în Sistemul de Management Integrat pot fi structurate după cum urmează:


SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DESEURILOR IN JUDETUL CLUJ - STRUCTURA INSTITUTIONALA
OBIECTUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE
ADI ECO-METROPOLITAN deleaga
OPERATOR(I)
COLECTARE SI
TRANSPORT DESEURI
TRANSFER DESEURI
3 STATII DE TRANSFER
CONSILIUL JUDETEAN CLUJ
deleaga
OPERATOR
SORTARE
STATIE DE SORTARE
Reciclare
TRATARE
MECANO BIOLOGICA
STATIE TMB
DEPOZITARE
DEPOZIT CONFORM

În concluzie, **contractul care urmează să fie delegat de către ADI ECO Metropolitan include următoarele activități**:

- colectarea separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare provenind din activităţi comerciale din industrie şi instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de DEEE;
- colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităti de reamenajare şi reabilitare intrioară şi/sau exterioară a acestora;
- colectarea deşeurilor abandonate;
- colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public şi predarea acestora către unităţile de ecarisaj sau către instalaţiile de neutralizare.
- operarea/administrarea staţiilor de transfer deşeuri municipale

4.4. INVESTIŢII REALIZATEPRIN PROIECTUL SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEŞEURILOR ÎN JUDEŢUL CLUJ ŞI CARE VOR FI CONCESIONATE OPERATORILOR

În cadrul Sistemului de Management Integrat al Deşeurilor vor fi gestionate acele categorii de deşeuri, care sunt în responsabilitatea autorităţilor administraţiilor publice locale, şi anume:

- ***deşeuri municipale*** – deşeuri menajere şi asimilabile celor menajere (capitolul 20 din Lista Europeană a Deşeurilor, aprobată prin HG nr. 856/2002 privind evidenţa gestiunii deşeurilor şi pentru aprobarea listei cuprinzând deşeurile, inclusiv deşeurile periculoase):

  - fracţiuni colectate separat (deşeuri reciclabile şi deşeuri periculoase, inclusiv deşeurile de echipamente electrice şi electronice) – categoria 20 01 din HG nr.856/2002; *în această categorie intră numeroase tipuri de deşeuri, dar în cadrul SMID vor fi colectate separat doar: deşeurile reciclabile (hârtie/carton – 20 01 01, plastic -20 01 39, metal -20 01 40, sticlă – 20 01 02), DEEE-urile (20 01 35* şi 20 01 36), toate deşeurile periculoase menajere (vopsele – 20 01 27*, uleiuri – 20 01 26* , baterii – 20 01 33*, solvenţi – 20 01 13*, acizi – 20 01 14*, baze – 20 01 15*, substanţe fotografice – 20 01 17*, pesticide – 20 01 19*, tuburi fluorescente – 20 01 21*, detergenţi – 20 01 29*);*

  - deşeuri din grădini şi parcuri – categoria 20 02 din HG 856/2002; ***aceste deşeuri nu vor fi colectate de operatorii de salubrizare delegaţi prin această procedură de delegare***

  - deşeuri municipale amestecate (deşeuri reziduale) – codul 20 03 01 din HG nr. 856/2002;*în această categorie intră restul deşeurilor municipale (fie că sunt generate de populaţie, operatori economici, instituţii sau de pe domeniul public) pentru care nu se poate asigura din punct de vedere tehnic sau economic colectarea separată pe fracţi*i;

  - deşeuri din pieţe – codul 20 03 02 din HG nr. 856/2002;

  - deşeuri stradale – codul 20 03 03 din HG nr. 856/2002; ***aceste deşeuri nu vor fi colectate de operatorii de salubrizare delegaţi prin această procedură de delegare***

  - deşeuri voluminoase – codul 20 03 07 din HG nr. 856/2002;*în această categorie pot fi incluse toate deşeurile de dimensiuni mari, precum mobilier, covoare, saltele, obiecte*

mari de folosinţă îndelungată, altele decât deşeurile de echipamente electrice şi electronice, care nu pot fi preluate cu sistemele obişnuite de colectare a deşeurilor municipale;

– cadavre de animale de pe domeniul public – codul 02 02 02 din HG nr. 856/2002

- ***deşeuri de ambalaje rezultate de la populaţie*** (categoria 15 01 din HG nr. 856/2002) – conform legii, autorităţile adminsitraţiei publice locale au responsabilităţi în ceea ce priveşte colectarea şi sortarea deşeurilor de ambalaje;

- ***o parte din deşeurile de ambalaje rezultate de industrie, comerţ şi instituţii*** (categoria15 01 din HG nr. 856/2002) – cele care fac parte din categoria deşeurilor asimilabile celor menajere (restul deşeurilor de ambalaje din industrie comert şi instituţii sunt gestionate direct de către generatori);

- ***deşeurile din construcţii şi demolări rezultate din gospodăriile populaţiei*** (categoria 17 din HG nr. 856/2002, exclusiv deşeurile periculoase şi materialele geologice naturale în conformitate cu definiţia categoriei 17 05 04);*este de menţionat aici că se consideră ca făcând obiectul activităţilor de salubrizare doar deşeurile din construcţii provenite din locuinţe - deşeuri generate din activităţile de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a locuinţelor*.

- ***nămolul de la epurarea apelor uzate orăşeneşti*** (codul 19 08 05 din HG nr. 856/2002) – se asigură doar spaţiul de depozitare (conform prevederilor legale maxim 10 % din cantitatea de deşeuri nepericuloase depozitate poate fi namol de epurare, dacă indeplineste conditiile legale de acceptare la depozitare, respectiv umiditatea de max 65% şi caracterul nepericulos susţinut de buletine de analiză). Gestionarea acestei categorii de deşeu nu intră în obiectul SMID. ***Aceste deşeuri nu vor fi colectate de operatorii de salubrizare delegaţi prin această procedură de delegare.***

Investiţiile care au fost realizate sau urmează a fi realizate în cadrul Sistemului Integrat de Management al Deşeurilor necesare atingerii obiectivelor şi ţintelor şi care vor fi concesionate operatorilor desemnaţi sunt:

1) **Echipamente pentru colectarea separată a deşeurilor menajere – vor fi concesionate operatorului de colectare şi transport al deşeurilor**

În vederea atingerii ţintelor privind reciclarea / valorificarea deşeurilor, in cadrul Proiectului de Sistem de Management Integrat al Deşeurilor au fost achiziţionate 7820 de containere de 1,1 mc de colectare reciclabile pe 3 fracţii: hârtie/carton, plastic, metal, sticlă. Containerele au fost deja distribuite UAT-urilor membre ADI, urmând a fi puse la dispoziţia noului/noilor operator/i desemnat/ţi pentru activitatea de colectare şi transport a deşeurilor.
Distribuţia acestor containere pe tipuri şi pentru fiecare UAT este prezentată în tabelul următor:

Tabel 25 Distribuţia pe UAT-uri a recipienţilor de colectare separată a reciclabilelor menajere, achiziţionate prin proiectul SMID Cluj

Localitate	Nr. containere hartie/ carton (albastre)	Nr. containere plastic /metal (galbene)	Nr. containere sticla (verzi)	Nr. unitati de compostare individuala
Zona 1 de colectare				

Localitate	Nr. containere hartie/ carton (albastre)	Nr. containere plastic /metal (galbene)	Nr. containere sticla (verzi)	Nr. unitati de compostare individuala
Cluj Napoca	1556	1395	916	0
Aghiresu	11	0	0	484
Aiton	6	5	4	102
Apahida	40	40	20	961
Aschileu	7	7	8	149
Baciu	5	5	5	870
Bontida	21	21	12	460
Borsa	7	6	7	137
Caianu	10	10	8	215
Camarasu	11	11	8	247
Capusu Mare	4	1	9	299
Catina	8	8	7	175
Chinteni	12	12	12	265
Ciurila	8	8	8	135
Cojocna	18	18	10	392
Dabica	7	7	4	139
Feleacu	16	15	12	332
Floresti	43	40	17	1478
Frata	17	17	10	369
Garbau	11	11	7	232
Geaca	7	7	6	147
Gilau	34	34	9	782
Jucu	17	17	10	384
Mociu	14	14	10	311
Palatca	5	5	5	106
Panticeu	7	7	5	165
Savadisla	18	18	10	400
Sanpaul	10	10	8	226
Suatu	7	7	4	157
Tureni	11	10	8	221
Vultureni	8	6	6	129
Zona 2 de colectare				
Huedin	46	42	35	0
Belis	6	6	6	112
Calatele	5	4	5	221
Ciucea	6	6	4	146
Izvoru Crisului	5	4	5	146

Localitate	Nr. containere hartie/ carton (albastre)	Nr. containere plastic /metal (galbene)	Nr. containere sticla (verzi)	Nr. unitati de compostare individuala
Maguri Racatau	6	6	3	201
Manastireni	6	6	10	143
Margau	6	0	2	139
Marisel	7	6	5	134
Negreni	10	10	6	224
Poieni	12	1	7	470
Risca	6	6	4	137
Sacuieu	3	3	3	132
Sancraiu	4	3	5	152
Zona 3 de colectare				
Turda	207	206	74	0
Campia Turzii	124	108	91	0
Baisoara	7	6	5	202
Calarasi	1	1	1	226
Ceanu Mare	16	16	13	361
Iara	4	4	0	392
Luna	19	19	10	432
Mihai Viteazu	13	13	0	520
Moldovenesti	3	3	0	312
Petrestii de Jos	7	7	7	146
Ploscos	5	5	5	59
Sandulesti	8	8	5	174
Tritenii de Jos	19	19	12	428
Valea Ierii	4	4	4	81
Viisoara	24	24	10	535
Zona 4 de colectare				
Gherla	77	77	19	77
Dej	224	224	152	0
Alunis	7	6	6	112
Bobilna	11	7	10	146
Buza	9	5	4	115
Caseiu	34	20	12	445
Catcau	18	10	6	219
Chiuiesti	17	11	9	231
Cornesti	12	9	11	141
Cuzdrioara	21	12	6	269

Localitate	Nr. containere hartie/ carton (albastre)	Nr. containere plastic /metal (galbene)	Nr. containere sticla (verzi)	Nr. unitati de compostare individuala
Fizesu Gherlii	17	12	7	234
Iclod	29	16	13	393
Jichisu de Jos	8	5	5	110
Mica	26	15	10	349
Mintiu Gherlii	26	16	10	355
Recea Cristur	11	6	12	137
Sic	17	10	2	224
Sinmartin	10	8	8	134
Taga	13	8	8	179
Unguras	19	12	10	258
Vad	13	8	9	178
TOTAL	**3174**	**2815**	**1831**	**21000**

În zona rurală se propune realizarea compostării individuală a deșeurilor biodegradabile pentru cca 25% din gospodării din mediul rural.
Deșeurile menajere se vor colecta separat atât de la populaţie cât şi de la operatorii economici și instituţiile publice care își desfăşoară activitatea pe teritoriul administrativ al Judeţului Cluj.
Prin Proiect s-au achiziționat 7.820 de recipienți de colectare separată de 1,1 mc, pentru 3 fracții: hârtie/carton, plastic/metal și stică și 21 000 de unităţi de compostare individuală de 220 litri. Aceste echipamente au fost deja furnizate UAT-urilor.

2) Echipamente pentru colectarea fluxurilor speciale de deșeuri – deșeuri voluminoase

Pentru colectarea deșeurilor voluminoase, prin Proiect sunt prevăzute patru puncte de colectare (amplasate în stațiile de transfer şi în cadrul CMID Cluj Napoca), care vor fi echipate cu echipamentele de colectare necesare.
S-au achiziționat astfel 46 de containere de 16 mc, distribuite în cele patru puncte de colectare astfel:

- CMID Cluj Napoca – 30 containere;
- Staţia de transfer Huedin – 2 containere;
- Staţia de transfer Mihai Viteazu – 8 containere;
- Staţia de transfer Gherla – 6 containere.

Colectarea deșeurilor voluminoase de la populație va fi asigurată de către operatorii de salubrizare, cu mijloacele de transport din dotare, până la punctele de colectare mai sus menţionate. Din aceste puncte, deşeurile care nu pot fi valorificate vor fi transportate la depozitul din cadrul CMID, în vederea eliminării, restul putând fi transferate către facilităţi de reciclare.
Proiectul nu asigură finanţarea de investiții pentru colectareași transportul acestor deșeuri.

3) Echipamentele pentru colectarea deşeurilor periculoase din deşeurile menajere

Echipamentele pentru colectarea *deşeurilor periculoase din deşeurile menajere* vor fi asigurate prin finanţarea din alte surse, prin Proiect asigurându-se locaţia punctelor de colectare, patru la număr (aceleaşi ca şi pentru deşeurile voluminoase, în staţiile de transfer şi în cadrul CMID Cluj Napoca).

Prin Proiect sunt prevazute a fi achiziţionate 17 containere de 6 mc, preconizate a fi distribuite în cele patru puncte de colectare astfel:

- CMID Cluj Napoca– 11 containere
- Staţia de transfer Huedin – 1 container
- Staţia de transfer Mihai Viteazu – 3 containere
- Staţia de transfer Gherla – 2 containere

Proiectul nu asigură finanţarea de investiţii în echipamente de colectare și transport al acestor deșeuri de la populaţie.

Trebuie menţionată cu acest prilej necesitatea dezvoltării unui sistem de colectare separată a acestor deșeuri şi a unei modalităţi de gestionare până la punctul final pentru aceste deșeuri (facilităţi de tratare sau eliminare).

Pentru colectarea unor anumite fluxuri de deșeuri periculoase (ex: deșeurile de baterii şi acumulatori), sistemul de colectare poate să fie asigurat de către producători (care oricum au obligaţia aceasta impus prin legislaţia specifică în vigoare), iar pentru altele (cum sunt uleiurile uzate alimentare) există deja un sistem asigurat de operatori economici autorizaţi, care pot fi sprijiniţi în asigurarea unei infrastructuri adecvate colectării deşeurilor de la populaţie (puncte de lucru pe domeniul public, sprijin în realizarea de campanii periodice de colectare etc.).

4) Construcţia staţiilor de transfer

Prin Proiect au fost construite în judeţul Cluj 3 staţii de transfer, care vor deservi zonele 2, 3 şi 4, acestea fiind dotate cu sistem de cântărire, prescontainere, containere simple şi echipamente pentru transportul acestor containere la CMID. Astfel, cele 3 staţii de transfer vor avea următoarele caracteristici tehnice:

- Staţie de transfer Huedin (zona 2) – capacitate circa 11 695 tone/an, 6 prescontainere de 24 mc şi 2 maşini de transport containere;
- Staţie de transfer Mihai Viteazu (zona 3) – capacitate circa 58 278 tone/an, 21 containere simple de 24 mc, echipament de presare fix, 8 maşini de transport containere;
- Staţie de transfer Gherla (zona 4) – capacitate de circa 36 273 tone/an, 11 prescontainere de 24 mc şi 4 maşini de transport containere.

Deşeurile colectate din zona 1 vor fi transportate de autogunoiere direct la Centrul de Management Integrat al Deşeurilor (CMID Cluj Napoca).

În cadrul staţiilor de transfer şi la CMID sunt prevăzute şi zone pentru depozitarea temporară a deșeurilor voluminoase, deșeurilor periculoase din deşeuri menajere şi a deșeurilor de echipamente electrice şi electronice.

Capacităţile staţiilor de transfer au fost calculate luându-se în considerare populaţia generatoare de deşeuri din zona deservită de fiecare staţie la nivelul anului 2009-2019. Actualmente, aceste capacităţi sunt supradimensionate.

5) Construcţia depozitului ecologic

Deşeurile reziduale, provenite în principal din refuzul staţiei de sortare, refuzul staţiei de tratare mecano-biologică, deşeuri stradale şi o parte din nămolul de la staţiile de epurare orăşeneşti vor fi depozitate pe depozitul conform din cadrul CMID Cluj Napoca.
Capacitatea totală proiectată pentru deşeuri a depozitului este de aproximativ 6,9 milioane mc, asigurând funcţionarea pe o perioadă de cel 24 de ani (la data realizării Studiului de Fezabilitate pentru Proiect).
Depozitul va fi compus din 2 celule, din care prima celulă este estimat a avea un volum de depozitare deşeuri de cca 1.350.556 mc.
Prin Proiect este asigurată construcţia primei celule a depozitului, realizarea sistemului de impermeabilizare (în conformitate cu prevederile legale în domeniu), instalarea sistemului de drenare şi colectare a levigatului, construcţia staţiei de epurare a levigatului, instalaţia de biogaz (componentele îngropate), precum şi echipamentele mobile care vor funcţiona pe depozit:

- 1 compactor;
- 1 încărcător frontal;
- 3 camioane.

Este asigurată de asemenea finanţarea pentru sistemul de cântărire (care va deservi întregul CMID), sistemul de monitorizare al depozitului, precum şi construcţia infrastructurii utilitare (împrejmuirea, cabina poartă, clădirea administrativă, atelierul de întreţinere, staţia de spălare roţi, parcarea, sistemul antiincendiu şi drumurile interioare de acces).

6) Construcţia instalaţiei de sortare

Deşeurile reciclabile colectate separat de pe întregul teritoriu al Judeţului Cluj vor fi sortate într-o instalaţie de sortare cu capacitate de 92.000 tone/an, construită pe o suprafaţă de aproximativ 6000 m^2.
Deşeurile care vor fi sortate în această instalaţie vor fi împărţite pe 12 fracţii şi anume:

- deşeuri de hârtie: carton, hârtie tipărită, hârtie amestecată (3 fracţii)
- deşeuri de plastic: folie, PEID, PET, PVC, alte materiale plastice (5 fracţii)
- deşeuri de sticlă: sticlă brună, sticlă albă (2 fracţii)
- deşeuri metalice: metale feroase, metale neferoase (2 fracţii)

Prin Proiect au fostfinanţate:

- construirea halei care adăposteşte instalaţia de sortare,
- achiziţia instalaţiei propriu-zise de sortare,
- achiziţia echipamentului de presare a deşeurilor sortate, a echipamentelor mobile de manevrare a deşeurilor şi containerelor şi a 12 containere de 24 mc pentru stocarea temporară a deşeurilor sortate.

7) Construcţia instalaţiei de tratare mecano-biologică

În vederea atingerii ţintei privind reducerea cantităţii de deşeuri biodegradabile care ajung pe depozitul conform, tratarea deşeurilor biodegradabile (care sunt parte a fracţiei umede colectată

prin SMID), se va realiza în instalaţie de tratare mecano-biologică cu capacitatea de 206.376 tone/an.

Prin Proiect este asigurată finanţarea construirii instalaţiei (zona de recepţie acoperită, hala unde se efectuează pre-tratarea deşeurilor cu instalaţiile aferente, zona de tratare biologica, zona de rafinare şi clădirea administrativă), precum şi achiziţionarea echipamentelor şi utilajelor mobile necesare desfăsurării activităţii:

- 4 încărcătoare frontale,
- 8 containere,
- 2 shreddere,
- 2 ciururi rotative
- 1 sită de rafinare
- 1 maşină de transport containere .

8) Inchiderea depozitelor neconforme urbane de deşeuri

Judeţul Cluj are 6 depozite de deşeuri urbane neconforme, cărora le-a fost sistată activitatea de depozitare, ele trebuind să fie închise şi ecologizate. Suprafaţa totală a acestor depozite este de cca 26,70 ha, cu un volum total estimat de deşeuri depozitate de 3,5 milioane mc.

Depozitele de deşeuri urbane vor fi închise şi ecologizate în conformitate cu prevederile legale (HG nr. 349/2005 privind de pozitarea deşeurilor) şi *Normativul tehnic privind depozitarea deşeurilor*, aprobat prin Ordinul nr. 757/2004, care presupune dispunerea mai multor straturi de acoperire cu rol de impermeabilizare a depozitului, drenare a apelor pluviale şi a levigatului.

Principalul obiectiv al închiderii este acela de a stopa pătrunderea apelor pluviale în corpul depozitului şi a reduce astfel cantitatea de levigat produsă, şi de asemena, de a stopa emisiile de gaze de depozit în atmosferă.

Depozitele vor fi monitorizate pe o durată de minim 30 de ani, timp în care vor fi urmărite nivelul şi calitatea apelor subterane, se va asigura buna functionare a sistemelor de captare a gazelor de depozit şi va fi monitorizata cantitatea şi calitatea levigatului colectat.

Prin Proiect sunt finanţate lucrările de închidere pentru următoarele depozite urbane neconforme :

- Depozitul de deşeuri Turda – termen de sistare a depozitării 16 iulie 2012;
- Depozitul de deşeuri Câmpia Turzii - termen de sistare a depozitării 16 iulie 2012 ;
- Depozitul de deşeuri Cetan – Dej - termen de sistare a depozitării 16 iulie 2010 (sistat încă din 2005) ;
- Depozitul de deşeuri Gherla - termen de sistare a depozitării 16 iulie 2012;
- Depozitul de deşeuri Cetate Veche – Bolie (Huedin) - termen de sistare a depozitării 16 iulie 2012;
- Depozitul de deşeuri Pata Rât – termen de sistare a depozitării 16 iulie 2010.

Lucrările de închidere finanţate presupun :

- Realizarea impermeabilizării suprafeţei depozitului
- Montarea instalaţiei de biogaz
- Montarea instalaţiei de colectare a levigatului
- Imprejmuirea depozitului şi construcţia porţii de acces.

Lucrările de închidere și ecologizare la depozitul Pata Rât au fost demarate, dar au survenit o serie de probleme de stabilitate a depozitului și de contaminare a stratului freatic. Închiderea tuturor depozitelor se va finaliza în etapa a IIa de finanțare, prin POIM.

Nu este asigurată finanţarea monitorizării post-închidere pe durata celor 30 de ani pentru nici unul din depozite.

Investițiile prevăzute la punctul 4 vor fi concesionate viitorilor operatori de colectare și transport al deșeurilor în județul Cluj, astfel:

- Stația de transfer Huedin – operatorului de colectare și transport care va opera în zonele de colectare 1 Cluj și 2 Huedin
- Stația de transfer Mihai Viteazu – operatorului de colectare și transport care va opera în zona de colectare 3 Mihai Viteazu
- Stația de transfer Gherla – operatorului de colectare și transport care va opera în zona de colectare 4 Gherla.

Investițiile prevăzute la punctele 2, 3, 5, 6 și 7vor fi concesionate viitorului operator al instalațiilor de gestionare a deșeurilor și investițiile prevăzute la punnctul 8 vor fi realizate de UAT-urile deținătoare ale depozitelor, prin urmare niciuna nu face obiectul prezentului Studiu de oportunitate.

4.5. ALTEINVESTIŢII PUSE LA DISPOZITIE DE AUTORITATEA CONTRACTANTA

Pentru prestarea serviciului de salubrizare la nivelul Judeţului Cluj, față de investițiile realizate în cadrul Proiectului SMID Cluj, a existat un interes din partea unor UAT-uri pentru îmbunătățirea sistemului de salubrizare existent.
Au fost realizate astfel investiții fie prin alte fonduri europene (PHARE CES) sau din bugetele locale ale primăriilor, investiții pe care beneficiarii lor intenționează să le concesioneze viitorului operator.
Lista acestor investiții este prezentată în tabelul de mai jos:

UAT	Denumirea investiției	Valoarea de investiție/valoarea contabilă
Cluj Napoca	71 puncte de colectare subterane realizate și operaționale	47.593,74 lei/buc
	100 puncte de colectare subterană în curs de realizare	55.000 lei/buc
Dej	11 puncte cu 23 de containere semiîngropate de 3000 l	255.985 lei
Câmpia Turzii	28 puncte de colectare deșeuri amenajate	31.920 lei
	Autogunoieră DAF FA LF 55250	509.347,23 lei
	2 puncte de colectare subterană	224.000 lei

4.6. INVESTIŢII CARE URMEAZĂ A FI REALIZATE DE OPERATORUL DE COLECTARE ŞI TRANSPORT

Investiţiile prioritare care vor fi asigurate de către viitorul/viitorii operator/i de colectare și transport sunt:

- Recipienți pentru colectarea deșeurilor menajere reziduale și, după caz, deșeuri biodegradabile, recipienți suplimentari, dacă este cazul, pentru colectarea deșeurilor reciclabile;
- Echipamente pentru colectarea și transportul deșeurilor din construcţii şi demolări provenite de la populație;
- Mijloacele de colectare și transport a deșeurilor menajere, voluminoase și periculoase (autogunoiere compactoare și alte autospeciale);
- Mijloace de colectare pentru cavadrele de animale de pe domeniul public.

Aceste investiţii vor fi realizate de către operatorii de salubrizare, constituind cerințe obligatorii în caietul de sarcini pentru desemnarea acestora (costurile se vor regăsi fie ca si cheltuieli de amortizare, leasing sau închiriere în tarifele aplicate populației și agenților economici/instituțiilor).

0) Recipienți pentru colectarea deșeurilor menajere reziduale

Pentru colectarea deșeurilor menajere reziduale de la populație și agenți economici se vor pune în sarcina operatorilor de salubrizare achiziționarea de recipienți de colectare de 120 l (pentru gospodăriile individuale ale populației – case, în mediul urban și rural) și containere de 1,1 mc pentru colectarea deșeurilor reziduale de la populația din zonele de blocuri.

Pentru agenții economici, se vor pune la dispoziție pubele de 240 l sau containere de 1,1 mc, la solicitarea acestora, contra cost sau prin închiriere. Numărul total al agenților economici de pe raza județului Cluj este estimat la 29585, conform datelor de la Inspectoratul teritorial de muncă (ITM).

In ceea ce privește numărul total de pubele de 120 l și containere de 1,1 mc estimat a fi necesar, este prezentat în tabelul următor, pe zone de colectare și UAT-uri:

Tabel 26 Estimare necesar recipienți de colectare în Zona 1 de colectare din județul Cluj

UAT	Eurocontainere de 1,1 mc (pentru reziduale și reciclabile) la blocuri si case	Europubele de 120 l (pentru reziduale) la case	Număr agenti economici
Zona 1 Cluj			
Cluj – Napoca	1919 ptr reziduale + 1880 ptr reciclabile (diferenta pana la 1919x3 = 5757 a fost furnizata prin POS Mediu, adica 3877 buc) ptr blocuri 1927 ptr sticla (zone case)	28.894	24.809
Aghireşu	10 ptr reziduale (la blocuri) 10x 3 ptr reciclabile (la blocuri) 11 ptr plastic (instituții publice) 11 ptr sticla (la case)	2709	
Aiton	2ptr sticla	877	
Apahida	56 pentru reziduale	5837	

UAT	Eurocontainere de 1,1 mc (pentru reziduale și reciclabile) la blocuri si case	Europubele de 120 l (pentru reziduale) la case	Număr agenti economici
	20 ptr sticla		
Aşchileu	5 ptr sticla	596	
Baciu	70 x 3 la blocuri pentru reciclabile (3 culori) 67 x 2 ptr reziduale 60 ptr sticla	1682	
Bonţida	10 ptr reziduale 5 ptr sticla	1985	
Borşa	1 pentru reziduale 5 ptr sticlă	600	
Căianu	2 ptr sticlă	1247	
Cămărașu	3 ptr reziduale 5 ptr sticla	975	
Căpuşu Mare	5 ptr hartie carton, 8 ptr plastic(ptr institutii) 10 ptr sticla	1480 case locuite	
Cătina	5 ptr sticla	1825 case	
Chinteni	5 ptr sticla	1452	
Ciurila	5 ptr sticla	867	
Cojocna	10 ptr sticlă	2721	
Dăbâca	5 ptr reziduale ptr blocuri 5 x 3 ptr reciclabile ptr blocuri 5 ptr sticla	903	
Feleacu	5 ptr sticla	1841	
Floreşti	480 ptr hârtie/carton (la blocuri) 480 ptr plastic/metal (la blocuri) 160 ptr sticlă (la blocuri) 480x2 ptr reziduale (la blocuri) 10 ptr sticlă (la case)	4065	
Frata	5 ptr sticla	1678	
Gârbău	1 ptr reziduale 5 ptr sticla	1098	
Geaca	3 ptr sticla	921	
Gilău	30 ptr reziduale 11 ptr sticlă	2639	
Jucu	10 ptr reziduale 10 ptr sticlă	1845	
Mociu	5 ptr sticlă	1470	
Pălatca	3 ptr sticlă	611	
Panticeu	1 ptr reziduale 5 ptr sticlă	1142	
Sânpaul	1 ptr reziduale 5 ptr sticla	1408	
Săvădisla	8 ptr sticla	1719	
Suatu	3 ptr sticlă	882	
Tureni	3 ptr sticla	990	
Vultureni	1 ptr reziduale	635	

UAT	Eurocontainere de 1,1 mc (pentru reziduale și reciclabile) la blocuri si case	Europubele de 120 l (pentru reziduale) la case	Număr agenti economici
	3 sticlă		

Tabel 27 Estimare necesar recipienți de colectare în Zona 2 de colectare din județul Cluj

UAT	Eurocontainere de 1,1 mc (pentru reziduale și reciclabile) la blocuri	Europubele de 240 l (pentru reziduale) la case	Număr agenti economici
Zona 2 Huedin			***961***
Huedin	57 ptr reziduale 14 ptr hartie, 18 ptr plastic, 25 ptr sticla	2215	
Beliș	1 ptr reziduale 5 ptr sticla	724	
Călăţele	3 ptr sticla	1387	
Ciucea	5 ptr sticla	671/ 450 case locuite	
Izvoru Crișului	5 ptr sticla	797	
Măguri-Răcătău	1 ptr reziduale 5 ptr sticla	900	
Mănăstireni	3 ptr sticla	1047	
Mărgău	7 ptr reziduale în puncte de regrupare 3 ptr plastic, 7 ptr sticla	960	
Mărișel	1 ptr reziduale la bloc 10 ptr reziduale în puncte de regrupare 5 ptr sticla	1084 / 634 case si 450 case vacanta	
Negreni	1 ptr reziduale 2 ptr sticla	340	
Poieni	6 ptr reziduale 10 ptr plastic + 10 ptr sticla	2681	
Rîșca	1 ptr reziduale la bloc 10 ptr reziduale în puncte de regrupare 7 ptr sticla	1016	
Săcuieu	1 ptr reziduale la bloc 1x3 ptr reciclabile (la bloc) 2 ptr reziduale în puncte de regrupare 5 ptr sticla	790	
Sâncraiu	1 ptr reziduale 1 ptr hârtie, 2 ptr plastic 5 ptr sticla	916	

Tabel 28 Estimare necesar recipienți de colectare în Zona 3 de colectare din județul Cluj

UAT	Eurocontainere de 1,1 mc (pentru reziduale și reciclabile) la blocuri	Europubele de 240 l (pentru reziduale) la case	Containere pentru agenti economici

UAT	Eurocontainere de 1,1 mc (pentru reziduale și reciclabile) la blocuri	Europubele de 240 l (pentru reziduale) la case	Containere pentru agenti economici
Zona 3 Mihai Viteazu			***1269***
Turda	723 ptr reziduale 70 ptr sticla	7.000	
Câmpia Turzii	324 ptr reziduale	5387	
Băişoara	6 ptr reziduale în puncte de regrupare/ 22 ptr reziduale in puncte de regrupare 6x 3 ptr reciclabile in puncte de regrupare 8 ptr sticla	983 (case cu acces la masina)	
Călăraşi	9 ptr reziduale la bloc 9x3 ptr reciclabile la bloc 3 x3 ptr reciclabile la institutii 3 ptr reziduale în puncte de regrupare 5 ptr sticla	937	
Ceanu Mare	1 ptr reziduale 5 ptr sticla	1825	
Iara	17 ptr reziduale ptr blocuri 5x3 ptr reciclabileptr blocuri 10 ptr sticla	2143	
Luna	1 ptr reziduale la bloc 2 ptr reziduale în puncte de regrupare 10 ptr sticla	1396	
Mihai Viteazu	2 ptr reziduale la bloc/ 5 ptr sticla	(exista in dotarea gospodariilor, nu sunt necesare)	
Moldoveneşti	8 ptr reziduale în puncte de regrupare 12 ptr sticla	1636	
Petreştii de Jos	5 ptr sticla	820	
Ploscoş	3 ptr reziduale în puncte de regrupare	251	
Sănduleşti	4 ptr reziduale 3 ptr sticlă	820	
Tritenii de Jos	1 ptr reziduale la bloc 5 ptr sticla	1457	
Valea Ierii	3 ptr reziduale la bloc 3x3 ptr reciclabile 4ptr reziduale în puncte de regrupare 4x3 ptr reciclabile in puncte de regrupare	544	
Viişoara	6 ptr reziduale la bloc 10 ptr sticlă	2246	

Tabel 29 Estimare necesar recipienți de colectare în Zona 4 de colectare din județul Cluj

UAT	Eurocontainere de 1,1 mc (pentru reziduale și reciclabile) la blocuri	Europubele de 240 l (pentru reziduale) la case	Număr agenti economici

UAT	Eurocontainere de 1,1 mc (pentru reziduale și reciclabile) la blocuri	Europubele de 240 l (pentru reziduale) la case	Număr agenti economici
Zona 4 Gherla			***2544***
Dej	60 pt reziduale	5.300	
Aluniș	1 ptr plastic	596	
Bobâlna	5 ptr sticla	880	
Buza	1 ptr reziduale, 4 ptr sticla	630 case locuite	
Căşeiu	2 ptr reziduale 15 ptr sticlă	1773	
Câțcău	1 ptr reziduale 4 ptr sticla	741	
Chiuieşti	5 ptr sticla	1048	
Cornești	1 ptr reziduale, 5 ptr sticla	936	
Cuzdrioara	5 ptr sticla	965	
Fizeşu Gherlii	1 ptr reziduale 3 ptr sticla	1050	
Iclod	3 ptr reziduale 6 ptr reziduale în puncte de regrupare 5 ptr sticla	1566/ 1489 case locuite	
Jichişu de Jos	3 ptr sticla	580	
Mica	5 ptr sticla	1486	
Mintiu Gherlii	5 ptr sticla	1565	
Recea-Cristur	1 ptr reziduale 3 ptr sticla	991	
Sânmartin	5 ptr sticla	647	
Sic	5 ptr sticla	1100	
Țaga	2 ptr reziduale 5 ptr sticla	813	
Unguraș	1 ptr reziduale 5 ptr sticla	1299	
Vad	3 ptr sticla	1369	

1) Echipamentele pentru colectarea deşeurilor de echipamente electrice şi electronice (DEEE) – nu fac obiectul contractului de delegare

Echipamentele pentru ***colectarea DEEE-urilor*** vor fi asigurate de către producătorii de echipamente electrice şi electronice, prin intermediul OTR-urilor, prin Proiect asigurându-se locaţia punctelor de colectare, patru la număr (aceleaşi ca şi pentru deşeurile voluminoase, în staţiile de transfer şi în cadrul CMID Cluj Napoca).
Studiul de Fezabilitate estimează necesitatea achiziţionării a 15 containere de 30 mc, pentru care există alocate spații în cele patru puncte de colectare astfel:

- CMID Cluj Napoca – 8 containere;
- Staţia de transfer Huedin – 1 container;
- Staţia de transfer Mihai Viteazu – 3 containere;
- Staţia de transfer Gherla – 3 containere.

La momentul finalizării şi aprobării Studiului de Fezabilitate şi Aplicaţiei de Finanţare (ianuarie 2011) exista deja în vigoare legislaţia modificată privind deşeurile de echipamente electrice şi electronice (HG 1037/2010).
Această hotărâre impunea autorităţilor publice locale obligaţia de a asigura existenţa şi funcţionarea a cel putin unui punct pentru colectarea separată a DEEE de la gospodariile particulare la 50.000 locuitori, dar nu mai puțin de un punct în fiecare localitate.
De asemenea, este impusă autorităţilor locale organizarea, gestionarea şi cordonarea colectării separate a DEEE-urilor de la gospodariile particulare şi transportul acestora la punctele de colectare prin intermediul serviciului public de salubrizare (dacă această activitate face obiectul serviciului de salubrizare), sau prin intermediul unui operator economic autorizat de autoritatea de mediu.

În cuprinsul noilor reglementări în vigoare[8], la art. 9 se precizează că preluarea DEEE provenite de la gospodăriile particulare se realizează de către serviciul public de colectare a DEEE organizat potrivit art. 36 alin. (2) lit. d) din Legea administraţiei publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările şi completările ulterioare. Potrivit acestui articol, obligaţia asigurării serviciului public de colectare a DEEE intră în competenţa Consiliilor Locale ale Unităţilor administrativ-teritoriale, nu a Consiliului Judeţean.

De asemenea, având în vedere prevederile Legii nr. 101/2006 a salubrizării localităților (republicate în 2014), prin care se scoate de sub incidența serviciului de salubrizare colectarea și transportul DEEE-urilor, gestionarea acestor deșeuri colectate de la gospodăriile populației trebuie realizată în colaborare cu producătorii/importatorii de echipamente electrice şi electronice, cărora le revine obligaţia finanţării tuturor operaţiunilor de gestionare, inclusiv a colectării şi transportului acestora până la instalaţiile de tratare.

Prin urmare, colectarea DEEE-urilor va rămâne în sarcina UAT-urilor, care prin parteneriate încheiate cu producătorii de echipamente electrice și electronice (sau cu reprezentanții acestora, asociațiile colective / OTR-uri) vor organiza și asigura colectarea și transportul acestor deșeuri de la populație la instalațiile de tratare. Această activitate nu va mai face obiectul contractului de delegare al serviciului de salubrizare.

Pe de altă parte, majoritatea operatorilor de salubrizare au, printre activitățile autorizate, și colectarea și transportul acestor deșeuri. Ei vor putea să-și desfășoare în continuare această activitate, prin contracte încheiate direct cu primăriile (altele decât contractul de salubrizare), cu finanțarea activităților de colectare și transport din partea asociațiilor colective a producătorilor de echipamente electrice și electronice.

2) Echipamentele pentru colectarea deşeurilor de construcţii şi demolări

Referitor la ***colectarea deşeurilor din construcţii şi demolări***, nu este prevăzută a fi finanţată prin proiect dar nici nu este luată în considerare pentru a fi finanţată din alte surse.
Conform Legii 101/2006 a salubrizării localităților (republicată), activitatea de colectare a deșeurilor de construcții și demolări este o activitate de salubrizare, mai exact „***colectarea separată și gestionarea deșeurilor generate de populație, provenite din activități de reamenajare si reabilitare interioara si/sau exterioara a locuintelor***”.

[8] OUG nr. 5/2015 privind deşeurile de echipamente electrice și electronice

Pentru că este o activitate care intră în atribuţiile administraţiilor publice locale, colectarea şi transportul deşeurilor de construcţii şi demolări, mai ales a celor provenite din gospodăriile populaţiei (din renovarea/reamenajarea/reabilitarea interioară şi /sau exterioară a locuinţelor), va fi pusă fie în sarcina operatorului de salubritate care efectuează colectarea deşeurilor municipale.

Având în vedere însă prevederile legale în vigoare referitoare la deşeurile de construcţii şi demolări (Legea nr. 211/2011 privind regimul deşeurilor, art. 17, alin (3), respectiv atingerea progresivă până în 2020 - pentru pregătirea pentru reutilizarea, reciclarea şi alte operaţiuni de valorificare materială, inclusiv operaţiuni de umplere care utilizează deşeuri pentru a înlocui alte materiale, a deşeurilor nepericuloase provenite din activităţi de construcţie şi demolări - a unui procent de minim 75 % din masa acestora, rezultă că este obligatorie elaborarea unei scheme de colectare, transport, valorificare şi reciclare a acestor deşeuri. Pentru deşeurile care nu pot fi valorificate sau reciclate şi a căror finalitate nu poate fi decât eliminarea finală pe un depozit, soluţia este fie înfiinţarea şi exploatarea unui depozit specializat pentru aceste deşeuri, fie eliminarea pe depozitul ecologic din cadrul CMID Cluj Napoca. Facem menţiunea că prevederea legală se adresează doar titularilor de autorizaţii de construcţie/desfiinţare. Există situaţii în care nu este necesară emiterea autorizaţiei de construcţie/desfiinţare, ceea ce înseamnă, conform art. 11 al Legii nr. 50/1991 (republicată) privind autorizarea construcţiilor, cu toate modificările şi completările ulterioare, următoarele tipuri de lucrări care pot fi realizate de populaţie:

a) reparaţii la împrejmuiri, acoperişuri, învelitori sau terase, atunci când nu se schimba forma acestora şi materialele din care sunt executate;

b) reparaţii şi înlocuiri de tâmplărie interioară şi exterioară, dacă se păstrează forma, dimensiunile golurilor şi tâmplăriei, inclusiv în situaţia în care se schimba materialele din care sunt realizate respectivele lucrări, cu excepţia clădirilor declarate monumente istorice, în condiţiile legii;

c) reparaţii şi înlocuiri de sobe de încălzit;

d) zugrăveli şi vopsitorii interioare;

e) zugrăveli şi vopsitorii exterioare, dacă nu se modifică elementele de faţadă şi culorile clădirilor;

f) reparaţii la instalaţiile interioare, la branşamentele şi racordurile exterioare, de orice fel, aferente construcţiilor, în limitele proprietăţii, montarea sistemelor locale de încălzire şi de preparare a apei calde menajere cu cazane omologate, precum şi montarea aparatelor individuale de climatizare şi/sau de contorizare a consumurilor de utilităţi;

g) reparaţii şi înlocuiri la pardoseli;

h) lucrări de reparaţii, înlocuiri ori reabilitări fără modificarea calităţii şi formei arhitecturale a elementelor de faţadă, ..., astfel:

1. finisaje interioare şi exterioare - tencuieli, placaje, altele asemenea;

2. trotuare, ziduri de sprijin ori scări de acces;

3. lucrări de reabilitare energetică a anvelopei şi/sau a acoperişului - dacă nu se schimbă sistemul constructiv al acestuia, respectiv terasă/şarpantă - la clădiri de locuit individuale cu cel mult 3 niveluri, care nu sunt monumente istorice clasate sau în curs de clasare, respectiv situate în afara zonelor de protecţie a monumentelor şi/sau a zonelor construite protejate stabilite potrivit legii;

i) lucrări de întreţinere la căile de comunicaţie şi la instalaţiile aferente;

l) lucrări de construcţii funerare subterane şi supraterane, cu avizul administraţiei cimitirului.

m) lucrări de compartimentare provizorie nestructurală.

n) schimbarea de destinaţie, numai în situaţia în care pentru realizarea acesteia nu sunt necesare lucrări de construcţie pentru care legea prevede emiterea autorizaţiei de construire.

Aceste tipuri de lucrări realizate de populație pot genera deșeurile de construcție/demolare care fac obiectul activității de salubrizare, și pentru care prin urmare, administrația publică localătrebuie să asigure colectarea lor prin operatorul de salubrizare desemnat.

Pentru aceste tipuri de deșeuri nu există o statistică separată a generării lor, operatorii de salubrizare actuali nu raportează aceste cantități în mod separat față de restul deșeurilor de construcții și demolări generate de populație (pentru care aceasta are nevoie de autorizație de construcție).

Cantitățile de deșeuri de construcții și demolări estimate pentru perioada următoare de 10 ani au fost calculate pe baza datelor și indicatorilor de generare precizați în PNGD 2014-2020 și sunt, evident, mai mari decât cele care în mod normal ar trebui sa fie colectate în cadrul contractului de delegare al serviciului de salubrizare.

Echipamentele de colectare și transport pentru deșeurile de construcții și demolări provenite de la populație, care fac obiectul activității de salubrizare, vor fi puse în sarcina operatorilor de salubrizare. Estimarea numărului necesar de containere de stocare și a mașinilor de colectare și transport a acestor deșeuri s-a realizat pe baza cantităților totale de deșeuri de construcții și demolări provenite de la populație, dar și pe baza faptului că mare parte din aceste deșeuri se regăsesc de obicei în cadrul punctelor gospodărești sau în vecinătatea lor, afectând aspectul sanitar și peisagistic la zonelor rezidențiale.

În situațiile în care există deșeuri de construcții-demolări abandonate în apropierea punctelor gospodărești la blocuri (cca 10 m în jurul acestuia), operatorul le va colecta și pe acestea cu ajutorul echipamentelor cu greifer. Costurile cu gestionarea acestor deșeuri vor face obiectul unui tarif separat care va fi imputat utilizatorilor punctului gospodăresc respectiv.

Pentru colectarea acestor deșeuri, sunt prevăzute a fi achizitionate de către operatorii de salubrizare următoarele:

- Recipienți de colectare (containere metalice de 7 mc) pentru a fi închiriați pe baza de solicitare, generatorilor de deșeuri
- Mașini de colectare și transport (autoșasiu cu cârlig) al acestor containere
- Autocamioane cu greifer (pentru colectarea deșeurilor de construcții și demolări abandonate în jurul punctelor gospodărești

Numărul de recipienți de colectare și mașini de transport necesare estimate pentru fiecare zonă de colectare este prezentat în tabelul următor:

Tabel 30 Numărul de recipienţi şi maşini pentru colectarea şi transportul deşeurilor din construcţii şi demolări necesar operatorulilor de salubrizare în județul Cluj, pe zone de colectare

Zonă	Echipament	Tip echipament*
Zona 1 Cluj	Recipienți pentru colectarea deșeurilor de constructii-demolări Mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor de constructii-demolări	30 containere de 7 mc 5 autoșasiu cu cârlig 5 Autocamion cu greifer[9]
Zona 2 Huedin	Recipienți pentru colectarea deșeurilor de constructii-demolări	3 containere de 7 mc

[9] Acestea sunt comune pentru deseurile voluminoase si pentru deseuri de construcții și demolări

	Maşini pentru colectarea şi transportul deșeurilor de constructii-demolări	1 autoșasiu cu cârlig 2 Autocamion cu greifer[9]
Zona 3 Mihai Viteazu	Recipienți pentru colectarea deșeurilor de constructii-demolări Maşini pentru colectarea şi transportul deșeurilor de constructii-demolări	30 containere de 7 mc 1 autoșasiu cu cârlig 2 Autocamion cu greifer[9]
Zona 4 Gherla	Recipienți pentru colectarea deșeurilor de constructii-demolări Maşini pentru colectarea şi transportul deșeurilor de constructii-demolări	10 containere de 7 mc 1 autoșasiu cu cârlig 2 Autocamion cu greifer[9]

Pentru că este un flux de deșeuri cu caracter nepermanent, colectarea deșeurilor din constructii si demolari se va realiza "la cerere", in urma solicitărilor de la populație. Pentru deșeurile care se găsesc abandonate în apropierea punctelor gospodărești la blocuri (pe raza mai mare de 10 m în jurul acestuia), operatorul le va colecta și pe acestea cu ajutorul echipamentelor cu greifer. Operatorul va trebui să identifice metode de valorificare a acestor deșeuri, fie prin investiții proprii (concasoare, separatoare etc), fie să identifice operatori economici care sunt autorizați pentru aceste activități de valorificare.
In cadrul CMID Cluj Napoca, operatorului acestuia i se poate pune în sarcina si dotarea cu astfel de echipamente de tratare, astfel încât operatorii de colectare să poată aduce la CMID aceste deșeuri în vederea tratării lor, iar reziduurile care nu se pot valorifica în conformitate cu prevederile legale (straturi de acoperire, materiale de umplutură și rambleiere etc), să poată fi depozitate pe celula de depozitare.
Deșeurile de construcții și demolări care se generează de operatorii economici/instituții nu fac obiectul contractului de delegare a serviciului de salubrizare. Operatorul desemnat pentru activitatea de salubrizare poate însă desfășura activități de colectare și transport a acestor deșeuri, dar în afara contractului de delegare, pe baza de contracte de prestări servicii încheiate cu operatorii economici generatori. Este importantă însă în acest caz, menținerea separată, din punct devedere tehnic, logistic și financiar, a activității de colectare în cadrul contractului de delegare de cea din cadrul contractelor de prestări servicii, pentru că vor avea tarife diferite și în plus, pentru agenții economici care generează aceste deșeuri, vor avea obligații de asigurare a procentelor de reciclare prevăzute în lege. Evidența separată a acestor cantități de deșeuri poate fi asigurată prin dotarea mașinilor de colectare și transport cu sisteme de cântărire.

3) Mijloace de colectare şi transport a deşeurilor menajere, deşeurilor voluminoase şi periculoase (autogunoiere compactoare şi alte autospeciale)

Autogunoiere compactoare pentru transportul deşeurilor menajere

Mijloacele auto care asigură transportul deșeurilor menajere de la punctele de precolectare, precum și a deșeurilor similare spre staţiile de transfer (zonele 2, 3 şi 4) şi CMID Cluj Napoca (zona 1) vor fi asigurate de către operatorii de salubritate.

A fost estimat următorul necesar de vehicule de colectare, ținând cont de cantitățile estimate de deșeuri care se vor colecta din fiecare zonă:

Tabel 31 Necesar vehicule de colectare în județul Cluj, pe zone de colectare

Zonă	Echipament	Nr. şi tip echipament*
Zona 1 Cluj	Autogunoiera compactoare ptr deșeuri reziduale Autogunoieră compactoare pentru deșeuri de hârtie/carton Autogunoieră compactoare pentru deșeuri de plastic/metal Autogunoieră pentru deșeuri de sticlă	18 x 16 mc de deșeuri reziduale, cu grad de compactare 1/2 4 x 16 mc ptr hartie/carton, cu grad de compactare 1/2 5 x 16 mc ptr plastic/metal, cu grad de compactare 1/2 2 x 16 mc ptr sticla, cu grad de compactare 1/1
Zona 2 Huedin	Autogunoiera compactoare ptr deșeuri reziduale Autogunoieră compactoare pentru deșeuri de hârtie/carton Autogunoieră compactoare pentru deșeuri de plastic/metal Autogunoieră pentru deșeuri de sticlă	2 x 16 mc de deșeuri reziduale, cu grad de compactare 1/2 1 x 16 mc ptr hartie/carton, cu grad de compactare 1/2 1 x 16 mc ptr plastic/metal, cu grad de compactare 1/2 1 x 16 mc ptr sticla, cu grad de compactare 1/1
Zona 3 Mihai Viteazu	Autogunoiera compactoare ptr deșeuri reziduale Autogunoieră compactoare pentru deșeuri de hârtie/carton Autogunoieră compactoare pentru deșeuri de plastic/metal Autogunoieră pentru deșeuri de sticlă	8 x 16 mc de deșeuri reziduale, cu grad de compactare 1/2 1 x 16 mc ptr hartie/carton, cu grad de compactare 1/2 1 x 16 mc ptr plastic/metal, cu grad de compactare 1/2 1 x 16 mc ptr sticla, cu grad de compactare 1/1
Zona 4 Gherla	Autogunoiera compactoare ptr deșeuri reziduale Autogunoieră compactoare pentru deșeuri de hârtie/carton Autogunoieră compactoare pentru deșeuri de plastic/metal Autogunoieră pentru deșeuri de sticlă	4 x 16 mc de deșeuri reziduale, cu grad de compactare 1/2 1 x 16 mc ptr hartie/carton, cu grad de compactare 1/2 1 x 16 mc ptr plastic/metal, cu grad de compactare 1/2 1 x 16 mc ptr sticla, cu grad de compactare 1/1

* -*operatorii de salubrizare nu vor fi obligati sa furnizeze exact aceste tipuri de echipamente, ci vor avea libertatea de a alege tipul si numărul de vehicule necesare sa acopere cantitatile de deșeuri colectate estimate.*

Au fost alese aceste echipamente, de tipul și în numărul precizate, doar in scopul estimarii necesarului investițional la valori medii.

Pentru asigurarea colectării separate a deșeurilor, mașinile de colectare a fracțiilor de deșeuri vor fi evidențiate distinct pentru fiecare fracție. Se va putea folosi aceeași mașină de colectare o anumită fracție atât pentru populația cât și agenții economici dintr-un anumit UAT, dar pentru evidențierea cantităților pe surse de proveniență, fiecare mașină va fi dotată cu sistem de cântărire și emitere bon de cântar.

Autospeciale pentru transportul deșeurilor voluminoase, al deșeurilor periculoase și cadavrelor de animale

Operatorii de salubrizare vor desfăşura activităţile de colectare și transport a ***deșeurilor***

voluminoase (mobilier, covoare, saltele, obiecte mari de folosință îndelungată, altele decât deșeurile de echipamente electrice și electronice etc.) provenite de la populaţie, instituţii publice şi operatori economici, în cadrul unor campanii de colectare a deșeurilor voluminoase, cu titlu gratuit, cu o frecvență minim de 12 ori/an, utilizând vehicule din dotarea proprie. Colectarea deșeurilor în cadrul campaniilor se poate realiza în diferite modalități, descrise la capitolul de opțiuni tehnice.Colectarea deșeurilor voluminoase se va realiza şi în sistemul "la cerere", contra cost, în urma apelurilor telefonice de la populație, instituții publice și operatori economici, folosind aceleași mijloace de transport ca în campaniile gratuite.

De asemenea, în situațiile în care există deșeuri voluminoase abandonate în apropierea punctelor gospodărești la blocuri (cca 10 m în jurul acestuia), operatorul le va colecta și pe acestea cu ajutorul echipamentelor cu greifer. Costurile cu gestionarea acestor deșeuri vor face obiectul unui tarif separat care va fi imputat utilizatorilor punctului gospodăresc respectiv.

Deșeurile voluminoase colectate vor fi transportate de către Operatori la punctele de stocare temporară din cadrul stațiilor de transfer și CMID, dotate cu containere de 16 m^3.

Pentru asigurarea colectării separate a deșeurilor în funcție de proveninența lor (populație sau agenți economici) sau de modalitatea lor de colectare (în cadrul campaniilor, la cerere, sau abandonate), mașinile de colectare vor fi dotate cu sistem de cântărire și emitere bon de cântar.

Cantitățile estimate de deșeuri voluminoase pe fiecare zonă de colectare au fost prezentate în capitolul 4.1.

Operatorii de salubrizare vor derula, de asemenea, campanii de colectare, cu titlu gratuit, a ***deșeurilor periculoase*** de la populaţie cu o frecvenţă minimă de 12 ori/an, utilizând vehicule speciale pentru colectarea deşeurilor periculoase (hazmobile) echipate cu diferite funcţiuni specifice şi securizate de protecţie, cu recipiente separate şi adecvate pentru colectarea diferitelor tipuri de deșeuri, operate de personal specializat care preia deșeurile, le evaluează şi le introduce în recipiente potrivite.În cadrul acestor campanii se poate lua în considerare și colectarea altor categorii de deșeuri care nu sunt încadrate ca periculoase, dar pentru care nu sunt stabilite sisteme de colectare (de ex: uleiurile alimentare).

Colectarea deșeurilor cu ajutorul hazmobilelor se va face la date şi locaţii bine stabilite, de comun acord între administraţiile publice locale şi operator. În locaţiile şi data stabilită, hazmobilul staţionează câteva ore. Populaţia este înştiinţată de aceste date şi locaţii şi aduce deșeurile la hazmobil, fiind preluate cu titlu gratuit. Deșeurile periculoase colectate în cadrul campaniilor vor fi transportate de către Operatori la punctele de stocare temporară localizate în cadrul stațiilor de transfer și CMID. Populația poate aduce și prin eforturi proprii aceste deșeuri la stațiile de transfer sau CMID.

Având în vedere caracterul neperiodic (ca generare) și de periculozitate al acestor categorii de deșeuri, nu este recomandată altă modalitate de colectare a lor (ex: în puncte de colectare nesupravegheate, scoaterea lor în fața porții în cadrul campaniilor sau odată cu scoaterea deșeurilor reciclabile). Colectarea la solicitare se poate realiza, prin aplicarea unui tarif separat.

Cantitățile estimate de deșeuri periculoase pe fiecare zonă de colectare au fost prezentate în capitolul 4.1.

În baza Legii nr. 101/2006 (republicată) a salubrizării localităţilor, operatorii de salubrizare au obligaţia de a desfăşura şi activităţile de **colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public şi de predare a acestora unităţilor de ecarisare sauneutralizare, în condiţiile legii**.

Operatorii de salubrizare vor colecta de pe domeniul public atât cadavrele animalelor de talie mică (ex.păsări, pisici, câini, etc.), cât şi animalelor de talie mare (ex.cabaline, ovine, bovine,etc.). Cadavrele animalelor colectate de pe domeniul public vor fi transportate cu ajutorul unui mijloc auto autorizat în containere special destinate şi inscripţionate şi vor fi predate celei mai apropiate unităţi de ecarisaj, care îşi desfăşoară activitatea conform prevederilor legale sau la incineratorul cel mai apropiat, care îşi desfăşoară activitatea conform prevederilor legale.

În cazul în care predarea către unitatea de de neutralizare a cadavrelor de animale nu se face imediat după colectarea acestora de pe domeniul public, operatorii de salubrizare trebuie să asigure stocarea temporară a cadavrelor de animale în spaţii de depozitare frigorifice adecvate pentru acest scop. Aceste spaţii sunt de regulă chiar maşinile de colectare (maşini frigorifice), la atingerea capacităţii de stocare fiind obligate să transporte cadavrele la unităţile de neutralizare sau containere frigorifice de capacitate maximă pentru o stocare temporară de maxim 6 zile.

Datorită faptului că nu există o evidenţă înregistrată la nivelul UAT-urilor a cantităţilor de cadavre de animale de pe domeniul public, se va lua în considerare o cantitate estimată de cadavre de animale de pe domeniul public de 1000kg/an. Responsabilitatea achitării costurilor pentru aceste activităţi (colectarea, transportul şi neutralizarea cadavrelor de animale) revine UAT-ului de pe raza căruia au fost ridicate aceste deşeuri.

Nu sunt luate în considerare în această estimare cantităţile de cadavre de animale din cadrul gospodăriilor. Aceste situaţii sunt acoperite de OG nr.24/2016 privind organizarea şi desfăşurarea activităţii de neutralizare a deşeurilor de origine animală, aprobată cu modificări de Legea nr. 55 din 10 aprilie 2017. Sub această reglementare, deţinătorii de animale care au decedatîn orice alt mod decât prin sacrificare, inclusiv animale care au fost sacrificate pentru eradicarea unei epizootii, trebuie să înştiinţeze în maximum 24 de ore medicul veterinar de liberă practică căruia îi sunt arondaţi şi autorităţile administraţiei publice locale pe a căror rază administrativ-teritorială are loc decesul animalelor. Autorităţile administraţiei publice locale sesizate informează de îndată consiliul judeţean, care anunţă în cel mai scurt timp posibil prestatorul de servicii contractat, acesta având sarcina de a transporta cadavrele de animale la unităţile de neutralizare a acestora. Costurile pentru aceste activităţi sunt finanţate de Ministerul Agriculturii şi Dezvoltării rurale, prin transferuri de la bugetul de stat către bugetul local al Judeţului.

Pentru colectarea şi transportul acestor categorii de deşeuri a fost estimat următorul necesar de vehicule de colectare:

Tabel 32 Necesar de vehicule pentru colectarea şi transportul deşeurilor perculoase, voluminoase şi a cadavrelor de animale de pe domeniul public în judeţul Cluj, pe zone de colectare

Zonă	Echipament	Nr. şi tip echipament*
Zona 1 Cluj	Autospeciale pentru colectarea deşeurilor voluminoase Hazmobil dotat cu recipiente adecvate pentru colectarea diferitelor tipuri de deşeuri	1 autobasculantă de 30 mc 1 Autocamion cu greifer 3 maşini hazmobil

	Autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale de pe domeniul public	1 autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale
Zona 2 Huedin	Autospeciala pentru colectarea deșeurilor voluminoase Hazmobil dotat cu recipiente adecvate pentru colectarea diferitelor tipuri de deșeuri Autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale de pe domeniul public	1 autobasculantă de 30 mc 1 Autocamion cu greifer 1 mașină hazmobil 1 autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale
Zona 3 Mihai Viteazu	Autospeciala pentru colectarea deșeurilor voluminoase Hazmobil dotat cu recipiente adecvate pentru colectarea diferitelor tipuri de deșeuri Autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale de pe domeniul public	1 autobasculantă de 30 mc 1 Autocamion cu greifer 1 mașină hazmobil 1 autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale
Zona 4 Gherla	Autospeciala pentru colectarea deșeurilor voluminoase Hazmobil dotat cu recipiente adecvate pentru colectarea diferitelor tipuri de deșeuri Autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale de pe domeniul public	1 autobasculantă de 30 mc 1 Autocamion cu greifer 1 mașină hazmobil 1 autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale

* -*operatorii de salubrizare nu vor fi obligati sa furnizeze exact aceste tipuri de echipamente, ci vor avea libertatea de a alege tipul si numărul de vehicule necesare sa acopere cantitatile de deșeuri colectate estimate.*

Au fost alese aceste echipamente, de tipul și în numărul precizate, doar in scopul estimarii necesarului investițional la valori medii.

Pentru asigurarea evidențierea cantităților pe surse de proveniență (UAT-uri, populație, operatori economici) sau de modalitatea lor de colectare (în cadrul campaniilor, la cerere, sau abandonate), mașinile de colectare vor fi dotate cu sistem de cântărire și emitere bon de cântar.

NECESAR INVESTIȚIONAL AL OPERATORILOR DE SALUBRIZARE PENTRU DESFĂȘURAREA SERVICIULUI DE SALUBRIZARE

Tabel 33Achizițiile/dotările necesare care urmează să fie realizate de operatorii de salubrizare pentru activitatea de colectare şi transport în județul Cluj, pe zone de colectare

Zonă	**Echipament**	**Valoarea de investițieestimată (euro, fără TVA)**
Zona 1 Cluj	Recipienți pentru colectarea deșeurilor reziduale de la populație Saci pentru colectarea deșeurilor reciclabile	5202 x 1,1 mc 77431 x 0.12 mc (2.044.607 euro) 8.052.824 buc/an (73.681.121 lei)
	Autogunoiere ptr deșeuri reziduale și reciclabile (16 mc*)	45 x 180.000 euro = 8.100.000 euro

Zonă	Echipament	Valoarea de investițieestimată (euro, fără TVA)
	Recipienți pentru colectarea deșeurilor de constructii-demolări	30 containere skip 7 mc X 1.000 euro= 141.000 euro
	Maşini pentru colectarea şi transportul deșeurilor de constructii-demolări	5 autosasiu cu carlig x 125.000 EUR 5 autocamion cu greifer x 150.000 EUR = 1.375.000 EUR
	Autospeciala pentru colectarea deșeurilor voluminoase	1 autocamion cu greifer x 150.000 euro 1 autobasculanta voluminoase x 115.000 euro Total 265.000 EUR
	Hazmobil dotat cu recipiente adecvate pentru colectarea diferitelor tipuri de deșeuri	3 haz mobil x 22.000 euro = 66.000 EUR
	Autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale de pe domeniul public	1 autospeciala frigorifica x 40.000 euro = 40.000 EUR
Zona 2 Huedin	Recipienți pentru colectarea deșeurilor reziduale de la populație Saci pentru colectarea deșeurilor reciclabile	83 x 1,1 mc 15.528 x 0,12 mc (275.596 EUR) 1.614.912 buc/an (21.027.185 lei)
	Autogunoiere ptr deșeuri reziduale și reciclabile (16 mc*)	16 x 180.000 euro = 2.880.000 EUR
	Recipienți pentru colectarea deșeurilor de constructii-demolări	3 containere skip 7 mcx 1.000 EUR= 3.000 EUR
	Maşini pentru colectarea şi transportul deșeurilor de constructii-demolări	1 autosasiu cu carlig x 125.000 EUR 1 autocamion cu greifer x 150.000 EUR = 275.000 EUR
	Autospeciala pentru colectarea deșeurilor voluminoase	1 autocamion cu greifer x 150.000 euro 1 autobasculanta voluminoase x 115.000 euro Total 265.000 EUR
	Hazmobil dotat cu recipiente adecvate pentru colectarea diferitelor tipuri de deșeuri	1 haz mobil = 22.000 EUR
	Autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale de pe domeniul public	0 autospeciala frigorifica (poate fi utilizat cea de pe Zona 1)
Zona 3 Mihai Viteazu	Recipienți pentru colectarea deșeurilor reziduale de la populație Saci pentru colectarea deșeurilor reciclabile	1099 x 1,1 mc 29.976 x 0,12 mc (663.452 EUR) 3.117.504 buc/an (27.305.152 lei)
	Autogunoiere ptr deșeuri reziduale și reciclabile (16 mc*)	17 x 180.000 euro = 3.060.000 EUR
	Recipienți pentru colectarea deșeurilor de constructii-demolări	30 x containere skip 3 mc = 30.000 EUR
	Maşini pentru colectarea şi transportul deșeurilor de constructii-demolări	1 autosasiu cu carlig x 125.000 EUR 1 autocamion cu greifer x 150.000 EUR

Zonă	Echipament	Valoarea de investițieestimată (euro, fără TVA)
		= 275.000 EUR
	Autospeciala pentru colectarea deșeurilor voluminoase	1 autocamion cu greifer x 150.000 euro 1 autobasculanta voluminoase x 115.000 euro Total 265.000 EUR
	Hazmobil dotat cu recipiente adecvate pentru colectarea diferitelor tipuri de deșeuri	1 haz mobil = 22.000 EUR
	Autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale de pe domeniul public	1 autospeciala frigorifica x 40.000 euro = 40.000 EUR
Zona 4 Gherla	Recipienți pentru colectarea deșeurilor reziduale de la populație Saci pentru colectarea deșeurilor reciclabile	74 x 1,1 mc 25556 x 0,12 mc (444.812 eur) 2.657.824 buc/an (25.175.784 lei)
	Autogunoiere ptr deșeuri reziduale și reciclabile (16 mc*)	17 x 180.000 euro = 3.060.000 EUR
	Recipienți pentru colectarea deșeurilor de constructii-demolări	10 x containere skip 3 mc = 10.000 EUR
	Mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor de constructii-demolări	1 autosasiu cu carlig X 125.000 EUR 1 autocamion cu greifer X150.000 EUR = 275.000 EUR
	Autospeciala pentru colectarea deșeurilor voluminoase	1 autobasculanta voluminoase X 11 autocamion cu greifer x 150.000 euro 1 autobasculanta voluminoase x 115.000 euro Total 265.000 EUR 15.000 euro = 115.000 EUR
	Hazmobil dotat cu recipiente adecvate pentru colectarea diferitelor tipuri de deșeuri	1 haz mobil = 22.000 EUR
	Autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale de pe domeniul public	1 autospeciala frigorifica X 40.000 euro = 40.000 EUR

* *-operatorii de salubrizare nu vor fi obligati sa furnizeze exact aceste tipuri de echipamente, ci vor avea libertatea de a alege tipul si numărul de vehicule necesare sa acopere cantitatile de deșeuri colectate estimate.*

5. OPŢIUNI PRIVIND OPERAREA SERVICIULUI DE COLECTARE ŞI TRANSPORT A DEȘEURILOR MUNICIPALE

5.1. OPŢIUNI TEHNICE

Pentru implementarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Cluj, așa cum a fost acesta proiectat, trebuie asigurate realizarea mai multor tehnici, sprijinite de infrastructura adecvată, pentru fiecare componentă a SMID: pentru colectarea și transportul deșeurilor, pentru tratarea deșeurilor reciclabile, a deșeurilor biodegradabile și a celor reziduale și, în final, pentru eliminarea celor care nu au potențial de valorificare. În ceea ce privește tehnicile de tratare și eliminare a deșeurilor, acestea au fost deja stabilite prin Proiectul SMID Cluj, si ne referim aici la faptul că infrastructura de suport a fost proiectată și în mare parte construită.
Astfel, pentru colectarea deșeurilor s-a prevăzut varianta prin aport voluntar (aducerea deșeurilor la un punct de colectare pe 2 fracții: fracție umedă și fracție uscată), pentru tratarea deșeurilor reciclabile, s-a construit stația de sortare din cadrul CMID Cluj Napoca, pentru tratarea deșeurilor biodegradabile și reziduale s-a construit stația de tratare mecano-biologică, iar pentru eliminarea deșeurilor nevalorificabile se va finaliza prima celulă de depozitare din cadrul depozitului conform de deșeuri.
Pe parcursul implementării Proiectului SMID, s-au făcut câteva modificări impuse de legislația privind regimul deșeurilor (apariția Legii nr. 211/2011 care transpune Directiva 2008/98 – Directiva cadru a deșeurilor), referitoare la numărul de fracții reciclabile care trebuie colectate. Astfel, în loc de colectarea pe 2 fracții (fracție umedă și fracție uscată) a deșeurilor menajere, s-a ales varianta colectării pe 4 fracții, 3 fracții reciclabile (hârtie/carton, plastic și metal, sticlă) și o fracție reziduală (care conține și componenta biodegradabilă, organică din deșeurile menajere). In acest sens au fost achiziționate prin Proiect containerele pentru colectarea pe trei fracții, în număr de 7820 de containere, care au fost distribuite deja UAT-urilor membre ADI.
De la data elaborării Studiului de oportunitate pentru delegarea activităților de colectare și transport a deșeurilor (2015), au survenit însă o serie de alte modificări legislative, atât la nivel comunitar, cât și la nivel județean, dar și o serie de schimbări la nivel local, legate de modificările demografice, de modul de generare și de cantitatea și calitatea de deșeuri municipale care se generează la nivelul Judeţului, aspecte care impun ajustarea continuă a modului de implementare proiectat pentru Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în județul Cluj. Pe de altă parte, sunt aspecte ale implementării SMID Cluj care nu țin seama de obiceiurile și tendințele populației generatoare și de dificultatea cu care mentalitatea colectivă se schimbă într-o perioadă de timp dată (relativ scurtă).
Vorfi analizate opțiunile privind colectarea deșeurilor menajere și va fi recomandată acea opțiune care satisface cel mai bine nevoile și obieciurile populației, dar care respectă în același timp prevederile legale privind asigurarea protecției mediului și sănătății populației. Colectarea deșeurilor similare (provenite de la agenții economici și care sunt asemănătoare deșeurilor menajere) va urma ca specificitate pe cea a deșeurilor menajere.

5.1.1. Modalitatea de colectare a deșeurilor

Opţiunile tehnice analizate în ceea ce priveşte modul de colectare a deșeurilor (atât reziduale cât şi reciclabile) sunt:

- Opţiunea 1 - din uşă în uşă/ la rigolă: saci de colectare
- Opțiunea 2 - din uşă în uşă/ la rigolă: containere și pubele individuale
- Opțiunea 3 – Sistem de colectare cu aport voluntar (în puncte de colectare stradale);
- Opţiunea 3 – sistem combinat.

Opțiunea 1 - din ușă în ușă/la rigola: saci de colectare

Deșeurile sunt pre-colectate în saci de plastic care sunt amplasați în fața clădirilor în stradă, la momentul colectării. Sacii sunt colectați manual de către personalul operatorului de salubrizare și aruncați în bena camionului de colectare. De obicei, sacii au 50 litri sau 80 litri. Cetățenii vor încerca în mod frecvent să utilizeze sacoșe de plastic de la cumpărături pentru a reduce costurile aferente sacilor, daca nu se impune utilizarea unora standard.

Optiunea 2 - din ușă în ușă/la rigola: containere și pubele individuale

În cazul sistemului de colectare de la domiciliu, pubele și containerele (pubele de plastic de 120 si 240 litri cu rotile) vor fi distribuite fiecărei gospodării. Avantajul acestui sistem este ca o singură persoană este responsabilă pentru o pubelă și, dacă este și proprietarul acesteia, se va îngriji de curațenia și întreținerea acesteia. Un alt avantaj este că fiecare casă poate fi taxată în funcție de cantitatea de deșeuri generată.

Opțiunea 3 – Sistem de colectare cu aport voluntar (puncte de colectare stradale)

În cazul acestor puncte de colectare stradale, unul sau mai multe containere sunt amplasate în fiecare punct de colectare urmând ca locuitorii să aduca deșeurile la punctul respectiv. Numărul și dimensiunile containerelor trebuie să fie pe măsura cerințelor sistemului respectiv, la volumele și capacitățile necesare colectării.

Deținătorul acestor containere este de obicei, municipalitatea, sau orice alt tip de administrație, sau operatorul de salubrizare (privat sau public). Frecvența de colectare este, în mod normal, stabilită de legislație sau de municipalitatea responsabilă.

Dimensiunile containerelor sunt, în general, între 600 litri și 1,1m^3, dar se întâlnesc şi containere de volume mai mari. Deșeurile sunt apoi colectate de autogunoiere, cele de dimensiuni mari fiind echipate cu unități de compactare.

Sistemul este aplicabil zonelor de blocuri (fie că sunt urbane sau rurale).

Unitățile comerciale de dimensiuni mai mari, spațiile comerciale și piețele pot utiliza eurocontainere de 1,1 m^3 (din metal sau plastic) sau containere de capacități mari.

În final, instituțiile, supermarket-urile și unitățile industriale vor utiliza containere de metal de 5-10 m^3 pe care le pot închiria de la operatorul de salurbizare, urmând să achite o sumă suplimentară la fiecare golire (de obicei în baza un contract încheiat cu operatorii respectivi). Magazinele alimentare foarte mari sau centrele comerciale pot fi, de asemenea, echipate cu containere de compactare, care sunt colectate cu ajutorul dispozitivelor cu cârlige.

În functie de procentul populației urbane și rurale, se poate stabili frecvența de colectare a deșeurilor, tipul de colectare - la strada sau obișnuit, numărul, tipul, locația și proprietatea asupra containerelor de colectare.

Opțiunea 4 – sistem combinat

Un sistem combinat presupune utilizarea opțiunilor 1 sau 2, combinată cu opțiunea 3. La nivelul Judeţului Cluj ar există două posibilităţi de implementare (având în vedere că deja există containere colective de colectare a fracțiilor reciclabile):

- Opţiunea 4.1 – din uşă în uşă (în zonele urbane de case cât și în zonele rurale, în europubele de volume diferite) şi la punct fix (în zonele urbane/rurale de blocuri și zone urbane centrale, în eurocontainere) pentru ***deșeurile reziduale***; în puncte fixe (în zonele urbane/rurale de blocuri și zone urbane centrale, în eurocontainere/ containere îngropate/semiîngropate) și din ușă în ușă (în zonele urbane cu case şi în zonele rurale, în saci menajeri de culori diferite) pentru ***deșeurile reciclabile.***
- Opțiunea 4.2 – din uşă în uşă (în zonele urbane cu case şi în zonele rurale, în europubele de volume diferite) şi la punct fix (în zonele urbane/rurale de blocuri și zone urbane centrale, în eurocontainere) pentru ***deșeurile reziduale***, și doar de la punct fix pentru ***deșeurile reciclabile*** (în toate zonele, în eurocontainere/ containere îngropate/semiîngropate).
- Opțiunea 4.3. – o variantă a opțiunii 4.1., doar pentru deșeurile reciclabile de sticlă (în toate zonele) colectarea în puncte fixe în eurocontainere.

Evaluarea opțiunilor tehnice pentru colectarea deșeurilor

Evaluarea detaliată a diferitelor opțiuni menționate anterior s-a realizat având în vedere următoarele criterii de evaluare:

- aspecte tehnice;
- aspecte sociale și de acceptare a populației;
- cost;
- posibilitatea de a fi utilizate în zone rezidențiale obișnuite;
- probleme (de mediu) prevăzute.

În plus, s-a implementat un sistem de clasificare și punctare în compararea opțiunilor. Cea mai bună opțiune va obține cel mai mare punctaj (3) și cea mai slabă, cel mai mic (1).

Evaluarea opţiunilor tehnice aferente colectării deşeurilor

	Opțiunea 1 - din ușăîn ușă/la stradă: saci de colectare-	Opțiunea 2 - ușăîn ușă /la strada -	Opțiunea 3 - sistem de colectare stradal -	Opțiunea 4 - sistem combinat
Aspecte tehnice				
Dimensiuni disponibile	De obicei sacii au 50 litri sau 80 litri Cetățenii, în mod frecvent, utilizează sacoșe de plastic de la cumpărături pentru a reduce costurile aferente sacilor, daca nu se impune utilizarea unora standard.	120litri, 240litri si 360 litri din plastic de diferite culori, pubele de 110 litri pe rotile sunt disponibile. Eurocontainere de 1,1 m^3 din plastic sau metal.	Eurocontainere de 1,1 m^3 din plastic sau metal. De obicei, pentru colectarea stradală se folosesc cele din metal, pentru a preveni pagubele cauzate de cenușă incinsă sau alte materiale fierbinți.	Pentru colectarea deșeurilor reziduale pubele de 120 sau 240 l (pentru case) și eurocontainere de 1,1mc pentru blocuri, pentru deșeurile reciclabile eurocontainere de 1,1 mc (la punctele fixe) și saci de 50 sau 80 l la case.
Colectare	Se impune frecvența de colectare mare Efort fizic mare pentru personalul care realizează încărcarea. Probleme de legate de spațiu la depozitarea intermediară în case.	Flexibilitate mare în frecvența de colectare. Efort fizic redus pentru personalul care realizeaza încărcarea. Probleme de legate de spațiu la depozitarea în curțile caselor sau grădini.	Flexibilitate mare în frecvența de colectare. Efort fizic redus pentru personalul care realizeaza incarcarea. Probleme de legate de spatiu necesar la depozitarea pe strada.	Efortul fizic este mai mic pentru operator la colectarea de la punct fix, mai mare pentru colectarea din ușă în ușă. Efort mai mic pentru generatori la colectarea din usa in usa, mai mare pentru colectare la punct fix. Probleme de legate de spatiu necesar la depozitarea pe strada.
Scor	**1**	**2**	**3**	**3**
Aspecte sociale și grad de acceptare				
Confortul utilizatorului	Confort mare pentru utilizator, deșeurile fiind colectate direct din locuințele individuale. Confort scăzut legat de spațiu: sacii trebuie depozitați în incinte până la data colectării.	Conform mare de colectare: deșeurile sunt direct colectate de la case. Confort scăzut legat de spațiu: pubelele/containerele sunt amplasate în curți, grădini.	Confort mediu legat de colectare la blocuri: deșeurile trebuie duse la container, care poate fi la distanță de 100 metri. Confort scăzut în zonele de case cauzat de distanțele mari până la containere. Confort sporit legat de spațiu necesar: containerele sunt amplasate în stradă, în afara oricăror incinte, generatorii nu sunt deranjati de frecvența de colectare.	Confort mediu legat de colectare la blocuri: deșeurile trebuie duse la container, care poate fi la distanță de 100 metri. Confort scăzut în zonele rezidențiale cauzat de distanțele mari până la containere. Acesta poate fi crescut prin colectarea reciclabilelor in saci, dar scăzut din cauza spațiului: sacii trebuie depozitați în incinte până la data colectării.
Scor:	**3**	**3**	**1**	**2**
Posibile probleme (de mediu și sănătate)				
Probleme prezivibile	Daca deșeurile sunt plasate în stradă cu mai mult de 1 oră înainte de colectare, cerșetorii, pisicile sau câinii le pot rupe și	Calitatea colectării separate este ridicată, generatorii care nu	Nu există prea mare control asupra colectării adecvate a deșeurilor în containerul potrivit. Nu poate fi tras la	Calitatea colectării separate este ridicată, generatorii pot aduce reciclabilele fie la punctul fix, fie în

	Opțiunea 1 - din ușăîn ușă/la stradă: saci de colectare-	Opțiunea 2 - ușăîn ușă /la strada -	Opțiunea 3 - sistem de colectare stradal -	Opțiunea 4 - sistem combinat
	deșeurile pot genera mirosuri, mizerie. Calitatea colectării separate este ridicată, generatorii care nu respectă codul de colectare separată pot fi individualizați.	respectă codul de colectare separată pot fi individualizați.	răspundere nimeni. Scade calitatea colectării separate. Dacă containerele nu sunt accesibile, deșeurile pot plasate lângă container, alterând mediul.	saci proprii (care pot fi individualizați daca nu respecta codul de colectare). Colectarea deșeurilor reziduale doar în containere cu capac închis este avantajoasă dpdv al mediului și sănătății populației (mirosuri mai puține).
Scor:	**1**	**2**	**2**	**3**
Cost				
Investii în vehicule de colectare	Presupunând o frecvență de colectare de 1 data la 2 zile, numărul de vehicule impus este de 2-3 ori mai mare decat numărul de vehicule necesar în cazul frecvenței de 1 dată pe săptămână.	Foarte scăzute față de Opțiunea 1, datorită frecvenței reduse de colectare.	Foarte scăzute față de Optiunea 1 și mai scăzut decât Opțiunea 2 datorită frecvenței reduse de colectare (față de Opțiunea 1) și a numărului redus de puncte de încărcare față de Opțiunea 2.	Costuri similare cu opțiunea 3
Investiții în saci/ containere	Investiție doar în saci, ori, în cazul în care aceștia sunt achizitionați de generatorii de deșeuri, nu sunt impuse costuri.	Investiție de 36-60€/pubelă; 120€/container de plastic (1,1 m^3) și 500€/container de metal - costuri de suportat de sistemul de colectare.	Investiție de 120€/container de plastic (1,1 m^3) și 500€/container de metal - costuri de suportat de sistemul de colectare.	Investiție de 120€/container de plastic (1,1 m^3) și 500€/container de metal - costuri de suportat de sistemul de colectare. In plus, se pot adauga și costurile pentru saci
Costuri de operare	Cele mai ridicate datorită frecvenței mari de colectare.	Cost operational în jur de 50-70% din Opțiunea 1.	Cost operațional în jur de 70-90% din Opțiunea 2.	Costuri operaționale mai mari decât opțiunea 3 dar mai mici decât 1 și 2. Daca se implementeaza opțiunea 4.3, cele mai mari costuri operaționale, urmata de optiunea 4.1
Scor	**1**	**2**	**3**	**2**
Posibilități de utilizare în zone rezidențiale obișnuite				
1. Zone urbane Blocuri de apartamente (BdA)	Neaplicabil BdA, neexistând un spațiu de depozitare al sacilor. Dacă deșeurile sunt plasate în stradă cu mai mult de 1 oră înainte de colectare, cerșetorii, pisicile sau câinii le pot împrăștia.	Neaplicabil BdA, apartamentele nedispunând de locuri de depozitare pentru pubele.	Aplicabil BdA, deoarece pubelele/containerele sunt amplasate în locuri special prevăzute.	Aplicabil BdA, deoarece pubelele/containerele sunt amplasate în locuri special prevăzute.
Case individuale	Aplicabil caselor. Dacă deșeurile sunt plasate în stradă cu mai mult de 1 oră înainte de colectare, cerșetorii, pisicile sau câinii le pot împrăștia.	Foarte potrivit în cazul caselor individuale deoarece există suficient spațiu disponibil. Pubela va fi amplasată în afara caselor doar în momentul	Neaplicabil caselor deoarece un container de 1,1 m^3 deservește aproximativ 30 de case individuale, ceea ce ar implica o distanță mare de deplasare către container.	Aplicabil caselor.

	Opțiunea 1 - din ușăîn ușă/la stradă: saci de colectare-	Opțiunea 2 - ușăîn ușă /la strada -	Opțiunea 3 - sistem de colectare stradal -	Opțiunea 4 - sistem combinat
		colectării.		
2.Zone rurale	Aplicabil zonelor rurale. Dacă deșeurile sunt plasate în stradă cu mai mult de 1 oră înainte de colectare, cerșetorii, pisicile sau câinii le pot împrăștia.	Aplicabil doar în cazul anumitor zone rurale, unde străzile dintre case sunt potrivite amplasării. Iarna anumite străzi sunt greu traficabile pentru operatori. Sistemul ar fi foarte scump deorece cantitatea deșeurilor generate de fiecare casa este foarte mică (0,4 kg/locuitor x zi).	Aplicabil zonelor rurale, deoarece un container de 1,1 m^3 poate fi plasat lângă strada/drumul principal iar operatorii le-ar putea descărca rapid, ceea ce ar reduce costurile în zonele sărace.	Aplicabil zonelor rurale
Scor	**1**	**2**	**2**	**3**

Opțiunile analizate au însumat următoarele punctaje:

- Opțiunea 1 7 puncte;
- Opțiunea 2 11 puncte;
- Opțiunea 3 11 puncte;
- Opțiunea 4 13 puncte

Conform analizei de mai sus, Opțiunea 4 (sistem combinat de colectare) este recomandabilă. Așadar opțiunea tehnică propusă va fi selectată din cele doua menționate mai sus, respectând în continuare aspectele locale privind implementarea.

Opțiunea tehnică propusă

Recomandarea privind sistemul de colectare al deșeurilor depinde de anumite criterii, și anume: structura zonei de colectare (urbană, rurală), costul sistemului de colectare, numărul de persoane deservite de o pubelă/container, cantitatea de deșeuri generate de o persoană, frecvența de colectare - zilnică, o dată la două zile, o dată la 3 zile, săptămânală - , condițiile străzilor și drumurilor, și nu în ultimul rând dorința exprimată de UAT-uri. De asemenea, acest sistem este în acord și cu prevederile PNGD 2014-2020, care prevede, ca măsură de creștere a procentului de reciclabile menajere capturate, implementarea colectării din poartă în poartă a acestor deșeuri.

Sistemul combinat este cel mai potrivit din punctul acesta de vedere. Așadar, în funcție de situațiile particulare și nevoile fiecărei zone, s-a propus următorul sistem de colectare la nivel de județ.

Mediul urban

Blocuri de apartamente și zonele centrale

Se recomandă un sistem de colectare a deșeurilor, constând în puncte de colectare, amplasate în locații diferite în fiecare municipiu și oraș, unde sunt prevăzute eurocontainere de 1,1 m^3, în special în apropierea blocurilor. Punctele de colectare vor trebui dimensionate pentru a acoperi nevoile populației deservite. În zonele de blocuri mari (cu 10 etaje și peste 2 scări), sunt recomandate puncte gospodărești mai mari pentru a acomoda mai mult de 4 containere de 1,1 mc (câte unul pentru fiecare fracție de deșeuri reciclabile, și mai multe pentru deșeurile reziduale). In cazul blocurilor dotate cu sistem de evacuare cu tobogan, acesta poate fi aplicat doar deșeurilor reziduale, deșeurile reciclabile fiind colectate la punctul gospodăresc prin aport voluntar. In timp, este recomandată renunțarea la această modalitate de colectare a deșeurilor, având în vedere gradul scăzut de igienă asigurat.

În locațiile unde nu este posibilă amenajarea unui punct gospodăresc mai mare (din motive de lipsa spațiului), se va avea în vedere creșterea frecvenței de colectare (în urma experienței anterioare a operării serviciului de salubrizare, se cunosc zonele de blocuri unde este necesară o frecvență mai ridicată decât media, aceste zone trebuind să fie identificate și puse la dispoziția ofertanților în cadrul documentației de atribuire), folosirea unor recipienți mai voluminoși sau colectarea fracțiilor reciclabile amestecat într-un singur recipient. Construirea unor puncte de colectare subterane (cazul mun Cluj Napoca, Câmpia Turzii) sau montarea unor containere semiîngropate(mun Dej), acolo unde subsolul este liber de sarcini este, de asemenea, o soluție viabilă pentru zonele de blocuri unde nu există suficient spațiu disponibil. Trebuie însă asigurat, în orice situație, accesul masinilor de colectare la aceste puncte. De asemenea, locațiile acestor puncte de colectare subterane vor trebui puse la dispoziția ofertanților în cadrul documentației de atribuire.

Colectarea deșeurilor reciclabile se va realiza în principal pe 3 fracții reciclabile separate (hârtie/carton, plastic/metal, sticlă) pentru a asigura un grad de separare mai ridicat la stația de sortare și obținerea unor materiale reciclabile mai pure și mai valoroase (hârtia/cartonul se recomandă să fie colectată singură pentru a nu fi contaminată de diverse materiale lichide care se pot scurge din recipiente de plastic/metal/sticla; sticla se recomanda sa fie colectată separat pentru a nu mai fi introdusa in stația de sortare, evitând astfel riscuri de accidente în această instalație; plasticul și metalul pot fi colectate impreună pentru că nu prezintă riscurile menționate mai sus). Din datele și informațiile prezentate de UAT-uri, există situații în mediul urban blocuri, unde din cauza lipsei spațiului pe domeniul public, este practic imposibilă la acest moment colectarea pe 3 fracții reciclabile separate. În situaţia în care dimensiunea punctelor gospodărești nu permite amplasarea a mai mult de 2 containere de 1,1 mc, realizarea colectării separate pe cele 4 fracții menționate mai sus, se va realiza prin amplasarea de recipienți (pubele) în locul containerelor, cu adaptarea frecvenței de ridicare necesare asigurării unui grad corespunzător de colectare a deșeurilor. Există, de asemenea, posibilitatea, prevăzută în Ordinul 994/2018, de modificarea a Ordinului 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă şi sănătate publică privind mediul de viaţă al populaţiei, ca în aceste situații, să se amplaseze pubele pentru colectarea deşeuri reciclabile în spaţii protejate şi asigurate, cu cale de acces pentru evacuare, la distanţă de minimum 5 metri de faţada neprevăzută cu ferestre a celei mai apropiate locuinţe/imobil, cu condiţia ca ritmul de evacuare a acestor deşeuri să fie zilnic. Oricare ar fi varianta aleasă prin decizia Autorității administrației publice, Operatorul va trebui să cunoască cu precizie aceste puncte, pentru a-și dimensiona corespunzător frecvența de lucru.

Case individuale

Pentru case se recomandă ca fiecare casă individuală din orașe și municipii sa fie dotată cu pubele pentru colectarea deșeurilor reziduale (120 litri, 240 litri, sau chiar containere de 1,1 mc, în funcţie de mărimea și tipul gospodăriei), sistem care implică un grad mai mare de confort. Acest sistem se implementează deja în localităţile urbane din Judeţul Cluj.

Fiecare casă va fi dotată cu saci de colectare separată (eventual de diferite culori), utilizatorii având obligația de a colecta deșeurile de hârtie/carton și plastic/metal în acești saci. În zilele stabilite de operator împreună cu adminstrația publică locală, și transmise spre informare utilizatorilor, sacii vor fi scoși în fața porții pentru a fi ridicați de mașina de colectare. Populația de la case va scoate în zile diferite cei doi saci la poartă în vederea preluării lor.

Pentru deșeurile reciclabile de sticlă (mai dificil de colectat și de manipulat în saci de plastic), se recomandă amenajarea unor puncte / spații de colectare, în zonele mai deschise (intersecții de străzi mai mari, intrarea în parcuri, stații de autobuz, în parcari). Spațiile de colectare trebuie stabilite pe domeniul public al localității, cu suprafață impermeabilizată și conectată la sistemul de canalizare.

Frecvența de colectare:

Conform legislației (Ordinul A.N.R.S.C.nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubrizare), rezidurile menajere trebuie colectate cu o frecvență de 3 ori pe săptămânăîn lunile de vară (aprilie - septembrie) și de două ori pe săptămână în lunile de iarna (octombrie - martie). Aceste frecvențe nu pot fi aplicate în mod unitar în toate UAT-urile Judeţului Cluj.

Pentru zonele urbane aglomerate (blocuri unde punctele gospodăreşti sunt mici şi nr containerelor este insuficient) se recomandă colectarea zilnică sau chiar de 2 ori/zi a deşeurilor reziduale, ca şi pentru zona centrală,primării, unităţi de alimentare publică, unităţi sanitare, pieţe, cafenele, restaurante, hoteluri, grădiniţe şi creşe. Aşa cum menţionam anterior, aceste zone vor trebui să fie identificate cu precizie pentru a fi aduse la cunoştinţă viitorului operator.

Pentru zonele de case, colectarea deşeurilor reziduale se poate face săptămânal, aşa cum se face şi la momentul actual (pentru eficientizarea costurilor de operare), cu condiţia ca recipienţii folosiţi să fie menţiunuţi permanent în bună stare (inclusiv capacul închis).

Pentru colectarea deşeurilor reciclabile, recomandarea este de colectare cu frecvenţa diferite, astfel: 1 dată la 3 zile pentru zonele aglomerate de blocuri şi zonele centrale, şi 1 dată la 2 săptămâni pentru zonele urbane de case.

Frecvenţa de colectare a deşeurilor va putea fi modificată de operator, de comun acord cu administraţia publică locală, de fiecare dată când situaţia specifică o va impune.

Mediul rural

Drumurile şi condiţiile caselor individuale în mediul rural diferă de la o zonă la alta în cadrul Judeţului, adică în anumite sate casele individuale sunt foarte apropiate de strada principală, în altele sunt foarte dispersate pe văi sau dealuri.

Pentru deşeurile reziduale, fiecare gospodărie va primi câte o pubelă de 120 l. Este foarte importantă pentru operarea cu costuri cât mai eficiente, să se cunoască la nivelul fiecărei localităţi din UAT, numarul de case locuite şi situaţia caselor unde accesul vehiculelor de colectare este imposibil din diferite motive (drum neasfaltat, imposibil de practicat pe vreme nefavorabilă etc).

Pentru deşeurile reciclabile, populaţia va primi de la operatorul de salubrizare saci de colectare a fracţiilor de hârtie/carton şi plastic/metal, iar deşeurile de sticlă vor fi colectate în containerele verzi primite prin proiectul SMID. Amplasarea acestor containere trebuie să se facă pe domeniul public al localităţii şi pe suprafeţe impermeabilizate, dar trebuie să fie şi destul de accesibile pentru populaţie, astfel încât colectarea separată a deşeurilor să nu devină o povară. Cele mai bune locaţii pentru aceste puncte sunt locurile unde populaţia se adună sau trece destul de frecvent (primărie, scoală, magazine, biserici, camine culturale, piete de animale, cimitir, staţii de autobuze, gari, restaurante etc). Locuitorii vor aduce deşeurile la punctul de colectare.

Restul containerelor de colectare separată a fracţiilor reciclabile primite prin Proiect SMID vor fi distribuite instituţiilor publice din fiecare localitate, iar acolo unde este cazul, în zonele cu blocuri din localităţile rurale.

Frecvenţa de colectare:

Din cauza costurilor foarte ridicate aferente colectării deşeurilor din zonele rurale (densitatea populaţiei/cantitate de deşeuri scăzută, distanţe mari), se recomandă ca frecvenţa de colectare în aceste zone să fie de o dată pe săptămână pentru deşeurile reziduale şi o dată la 2 săptămâni pentru deşeurile reciclabile (nu în aceeaşi zi pentru toate tipurile de deşeuri reciclabile).

În ceea ce priveşte modul de colectare al deșeurilor, „Opțiunea 4 – sistem combinat de colectare" este cea recomandată și anume opțiunea 4.3. Astfel, pentru colectarea deșeurilor reziduale, se propune colectareadin uşă în uşă (atât în zonele urbane de case cât și în zonele rurale, în europubele de volume diferite) şi la punct fix (în zonele urbane/rurale de blocuri și zone urbane centrale, în eurocontainere), iar pentru deșeurile reciclabile se propunecolectarea în puncte fixe (în zonele urbane/rurale de blocuri și zone urbane centrale, în eurocontainere/ containere îngropate/semiîngropate) și din uşă în uşă (în zonele urbane cu case şi în zonele rurale, în saci menajeri de culori diferite). Doar pentru deșeurile reciclabile de sticlă (în toate zonele), se propune colectarea în puncte fixe în eurocontainere.

Frecvența de colectare a deșeurilor va fi adaptată fracției colectate, specificității punctelor de colectare și mediului urban/rural.

5.1.2. Categoriile de deșeuri care se colectează separat în cadrul SMID Cluj

La momentul actual al implementării Sistemului de Management integrat al deșeurilor, când au fost distribuite deja containerele pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile pentru 3 fracții separate, se pot analiza următoarele opțiuni:

Opțiunea 1 – colectarea deșeurilor menajere și similare pe 4 fracții separate:
- O fracție de hârtie și carton – ambalaje și non-ambalaje
- O fractie de plastic si metal împreună – ambalaje și non-ambalaje
- O fracție de sticlă – ambalaje de diferite culori
- O fracție reziduală – restul de deșeuri care se generează într-o gospodărie (inclusiv partea biodegradabilă, organică)

La această variantă se adaugă și colectarea parțială, în mediul rural, a deșeurilor biodegradabile compostabile, în cadrul gospodăriilor indiviuale care au primit compostoare individuale de 220 l (cca 25% din gospodării). Aceste deșeuri, compostate în gospodărie, practic nici nu ajung în sistemul centralizat de colectare, operatorul de salubrizare neavând decât sarcina de a cunoaște care sunt acele gospodării și de a verifica dacă deșeurile biodegradabile se găsesc sau nu în pubele golite de operatori.

Această opțiune are și o sub-opțiune suplimentară, și anume în situațiile din mediul urban blocuri, unde din cauza lipsei spațiului pe domeniul public, este practic imposibilă impunerea colectării pe 3 fracții separate, se poate accepta colectarea fracției reciclabile amestecate. Operatorul va trebui să cunoască cu precizie aceste puncte, iar colectarea fracției reciclabile se va realiza cu mașini diferite față de cele folosite pentru colectarea celor 3 fracții separat, iar în stația de transfer vor fi stocate temporar în containere diferite, pentru a nu se amesteca cu fracțiile colectate separat, fiind introduse ulterior pe banda de sortare în flux separat de celelalte fluxuri.

Mai poate fi considerată încă 1 opțiune valabilă pentru colectarea deșeurilor menajere:

Opțiunea 2 – colectarea deșeurilor menajere și similare pe 5 fracții separate:
- O fracție de hârtie și carton – ambalaje și non-ambalaje
- O fractie de plastic si metal împreună – ambalaje și non-ambalaje
- O fracție de sticlă – ambalaje de diferite culori
- O fracție biodegradabilă – resturile vegetale din gospodărie, frunze si iarbă (deșeuri care din punct de vedere tehnic se pot composta. Lista acestor categorii se regăseste în Ordinul

82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru privind salubrizarea localităților, art. 19, alin (1) lit b))

- O fracție reziduală – restul de deșeuri care se generează într-o gospodărie (Lista acestor categorii se regăseste în Ordinul nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubrizare a localităților, art. 19, alin (1) lit a).

Colectarea separată a fracției biodegradabile ar însemna, pe lângă compostarea individuală, care ar fi extinsă la toate gospodariile din mediul rural, și o colectare în recipiente separate, a acestei categorii, în mediul urban (mai ales la blocuri) și de la agenții economici care generează în mod sistematic aceste deșeuri (unități de alimentație publică, catering, hoteluri, cantine etc). Modalitatea de compostare individuală se poate extinde și în mediul urban la case (se practică în unele județe ale țării). Extinderea compostării individuale la întreaga populaţie rurală şi zonele de case din urban, sau introducerea colectării separate a fracției biodegradabile ar presupune investiții suplimentare în recipienți de colectare, fie din fonduri publice ale UAT-urilor sau din Fondul de întreținere și investitii al Consiliului Județean.

Opţiune de colectare	Avantaje	Dezavantaje
***Opţiunea 1* – colectarea separată a deşeurilor pe 4 fracţii**	Containerele de colectare separată a reciclabilelor sunt deja vor fi achiziţionate vor servi doar la colectarea separată a deşeurilor reciclabile (cele care alcatuiesc asa numita „fractie uscata"), deşeurile biodegradabie în amestec cu deşeurile reziduale (fractia umeda) urmand a fi colectate în recipienţii pusi la dispozitie de operatorii de salubrizare. Implementarea acestei opţiuni duce la uniformizarea sistemului de colectare separată a deşeurilor la nivelul intregului Judeţ, în prezent doar o parte din populatia JudeţJudeţului colectând deşeurile separat pe 4 fracţii. Este conforma cu prevederile legislative în vigoare în ceea ce priveste colectarea separată a deşeurilor reciclabile. Colectarea separată a deşeurilor de hârtie şi carton asigura un grad redus de impurificare a acestora, asigurand în acelasi timp şi un grad ridicat de valorificare. Colectarea separată a deşeurilor de sticla reduce posibilele probleme de protectia muncii ce pot aparea la statia de sortare. Aceasta în cazul în care la statiile de transfer aceste deşeuri sunt doar stocate temporar în vederea transportarii la statia de sortare şi nu sunt amestecate în containerele de transfer cu celelalte tipuri de deşeuri.	Colectarea separată pe 4 fracţii necesita reanalizarea functionarii statiilor de transfer, deoarece este necesar asigurarea transferului tot pe 4 fracţii. Opţiunea nu respecta din primul an prevederile legale în vigoare în ceea ce priveste colectarea separată şi tratarea deşeurilor biodegradabile menajere (parte a biodeşeurilor), dar în termen de maxim 5 ani, conformarea cu aceste prevederi va fi realizată. Pentru această opțiune, este necesară dotarea cu recipienți de colectare pentru fracția reziduală pentru populația care nu deține astfel de echipamente. La momentul actual, colectarea acestor deșeuri se face tot în recipienți de colectare (pubele sau containere), dar cele mai multe sunt degradate moral și fizic. Furnizarea acestor recipienți va fi pusă în sarcina operatorului de salubrizare desemnat. Colectarea deşeurilor biodegradabile în amestec cu deşeurile reziduale şi tratarea mecano-biologica a acestora duce la obţinerea unui deşeu inertizat pentru care nu va exista decât soluţia eliminării prin depozitare, neputând fi valorificat, dacă nu se îmbunătătesc condiţiile tehnice de tratare a deşeurilor în staţia TMB.
***Opţiunea 2* – colectarea separată a deşeurilor pe 5 fracţii**	Opţiunea respectă revederile legale în vigoare în ceea ce priveşte colectarea separată şi tratarea deşeurilor biodegradabile menajere (parte a biodeşeurilor), în special PNGD 2014-2020 Opţiunea este conforma cu prevederile legislative în vigoare în ceea ce priveşte colectarea separată a deşeurilor reciclabile. Introducerea etapizată a colectării separate a deşeurilor biodegradabile, care să fie tratate în staţia de tratare mecano-biologică într-o manieră separată de deşeurile reziduale, poate	Creşterea numărului de fracţii colectate separat în condiţiile menţinerii aceluiaşi număr de recipienţi duce la infiinţarea unui număr mai mic de puncte de colectare şi la o posibilă creştere a frecvenţei de colectare stabilită prin Proiect. Colectarea separată pe 5 fracţii necesită reanalizarea funcţionării staţiilor de transfer, deoarece este necesar asigurarea transferului tot pe 5 fracţii. Necesita de asemenea, reanalizarea modului de funcţionare a instalaţiei de tratare mecano-biologică, pentru a vedea dacă în cadrul acesteia pot fi

Opţiune de colectare	Avantaje	Dezavantaje
	duce la obţinerea unei cantităţi semnificative de compost valorificabil în agricultură, asigurându-se astfel şi conformarea cu prevederile legislative și cu măsurile impuse de „Pachetul de economie circulară” Opțiunea este mai fezabilă la începutul contractului de delegare pentru deșeurile biodegradabile din similare.	tratate două fluxuri separate. Mai precis dacă pot fi compostate deșeurile biodegradabile colectate separat şi dacă pot fi tratate deşeurile reziduale colectate, de asemenea, separat. Pentru ca una din cele 2 linii existente să fie utilizată pentru compostarea deşeurilor, este obligatorie existenţa unei zone de sortare a deșeurilor biodegradabile, unde are loc sortarea deșeurilor care au ajuns din greșeala în recipientul pentru deșeuri biodegradabile.

Analizând cele două opțiuni prezentate, la momentul punerii în funcțiune a Sistemului de Management integrat al deșeurilor în județul Cluj, **opțiunea 1** este cea recomandată, atât din punct de vedere al costurilor investiționale cât și din punct de vedere tehnic-funcțional, datorită existenței instalației de tratare mecano-biologică din cadrul CMID, adaptată acestui amestec de deșeuri. Bineînțeles, instalația poate fi adaptată fară prea multe eforturi financiare, pentru a tratare separat și fluxuri deșeuri biodegradabile, colectate separat de fracția reziduală, lucru care ar duce la o creștere calitativă a produsului obținut (compost). Implementarea opțiunii 2 este fezabilă etapizat (se recomandă utilizarea ca și criteriu de evaluare în documentația de atribuire al viitorului contract/vitoarelor contracte de salubrizare), după începerea contractului de delegare. O colectare separată a unei alte fracții presupune noi investiții în recipiente și extinderea punctelor de colectare colective, ca sa poată acoperi surplusul de containere. In plus, costurile operaționale vor crește, fiind necesare mai multe vehicule și o frecvență de colectare mai mare decât a deșeurilor reciclabile (ele trebuind colectate cel puțin în același ritm cu cele reziduale).

Pentru implementarea acestei opțiuni, este necesară estimarea necesarul de recipienți de colectare a deșeurilor reziduale, care să fie puși în sarcina operatorului de salubrizare desemnat. Calculul necesarului investițional se regăsește la capitolul 4.5 și 6.3.

Pe lângă opțiunile prezentate mai sus, care se referă la colectarea deșeurilor menajere (și care sunt aplicabile și deșeurilor provenite de la agenții economici), se mai impune colectarea separată a unor fluxuri de deșeuri cu caracter special:deșeurile periculoase menajere şi deșeuri voluminoase, dar și a deșeurilor de construcții și demolări provenite de la populație. Impunerea colectării separate a acestor fluxuri speciale de deșeuri este dată de obligațiile legale privind atingerea unor ținte de valorificare și reciclare, de reducere a cantităților de deșeuri depozitate, de asigurarea protecției mediului împotriva poluării cu substanțe periculoase.

Opțiune suplimentară privind deșeurile periculoase menajere și deșeurile voluminoase

Colectarea acestor fluxuri speciale se va realiza în conformitate cu cele precizate în Proiectul SMID Cluj și legislația în vigoare, prin sistemul de unităţi mobile în campanii periodice de colectare de 12 ori/an, cu transportul lor de către operatorul de salubrizare desemnat la platformele publice de colectare (amenajate în staţiile de transfer). Aportul deşeurilor de către populație se va realiza la date şi locaţii bine stabilite, de comun acord între administraţiile publice locale şi operator. În locaţiile şi data stabilită, maşina de colectare staţionează câteva ore. Populaţia este înştiinţată de aceste date şi locaţii şi aduce deşeurile la maşină, fiind preluate cu titlu gratuit.

Colectarea acestor deșeuri se poate realiza fie în campanii separate, fie în cadrul aceleiași campanii și prespune aducerea lor de către generatori la punctele de colectare, stabilite anterior de către primărie împreună cu operatorul de salubrizare, și anunțate din timp populației, prin toate mijloacele mass-media posibile. Pentru a asigura o bună colectare a lor, pe lângă campanii, operatorul poate colecta aceste deșeuri și la solicitarea populației, dar acest lucru se va face contra cost. Se recomandă, pentru alegerea celor mai eficiente soluții de colectare a acestor fluxuri de deșeuri, impunerea în caietul de sarcini a unor cerințe privind prezentare unor modalități de colectare și transport.

Pentru asigurarea colectării acestor deșeuri, sunt necesare investiții în mașinile de colectare, cele pentru deșeuri periculoase având un caracter special.

Deşeurile de echipamente electrice şi electronice - deşi fac parte din categoria deşeurilor municipale şi colectarea lor de la gospodăriile particulare este în sarcina autorităţilor publice locale, vor fi gestionate prin sisteme de colectare care nu fac obiectul delegării serviciului de colectare şi transport al deşeurilor (în conformitate cu Legea 101/2006 republicată). Aceste sisteme vor fi stabilite de UAT-uri de comun acord cu producătorii/importatorii de echipamente electrice şi electronice sau terţii care îi reprezintă, conform prevederilor legale în vigoare. Pentru aceste categorii de deșeuri, prin Proiectul SMID Cluj sunt asigurate spații în cadrul stațiilor de transfer și a CMID Cluj, pentru ca cei responsabili pentru gestionarea lor să amplaseze containere specifice de colectare.

Opțiune suplimentară privind deșeurile din construcții și demolări

Conform Legii 101/2006 a salubrizării localităților (republicată), activitatea de colectare a deșeurilor de construcții și demolări este o activitate de salubrizare, mai exact „***colectarea***

separată și gestionarea deșeurilor generate de populație, provenite din activități de reamenajare si reabilitare interioara si/sau exterioara a locuintelor".

Pentru că este o activitate care intră în atribuţiile administraţiilor publice locale, colectarea şi transportul deşeurilor de construcţii şi demolări, mai ales a celor provenite din gospodăriile populaţiei (din renovarea/reamenajarea/reabilitarea interioară şi /sau exterioară a locuinţelor), va fi pusă fie în sarcina operatorului de salubritate care efectuează colectarea deşeurilor municipale.
Având în vedere însă prevederile legale în vigoare referitoare la deşeurile de construcţii şi demolări (Legea nr. 211/2011 privind regimul deşeurilor, art. 17, alin (3), respectiv atingerea progresivă până în 2020 - pentru pregătirea pentru reutilizare, reciclare şi alte operaţiuni de valorificare materială, inclusiv operaţiuni de umplere care utilizează deşeuri pentru a înlocui alte materiale, a deşeurilor nepericuloase provenite din activităţi de construcţie şi demolări - a unui procent de minim 75 % din masa acestora, rezultă că este obligatorie elaborarea unei scheme de colectare, transport, valorificare şi reciclare a acestor deşeuri. Facem mențiunea că prevederea legală se adresează doar titularilor de autorizații de construcție/desființare. Pentru situațiile menționate în legislație în care nu este nevoie de autorizații de construcție/desființare, și în care se pot genera deșeurile de construcție/demolare care fac obiectul activității de salubrizare, administrația publică locală trebuie să asigure colectarea lor prin operatorul de salubrizare desemnat.
Având în vedere cele menţionate mai sus, se propune ***un sistem de colectare la solicitare al deșeurilor de construcții-demolări provenite de la populație***, realizabil prin 2 metode:

Opţiune deșeuriconstrucţii-demolări populaţie 1 – Sistemul să fie identificat şi implementat de operatorul/operatorii de salubrizare cărora le va fi delegat serviciul de colectare şi transport al deşeurilor municipale, iar activitatea de colectare a acestor deșeuri să fie delegată împreună cu delegarea celorlalte activităţi de salubrizare. Colectarea acestor deșeuri va fi tarifată separat, prin tarif (lei/tonă) aplicat generatorului deşeului, la momentul ridicării deșeurilor.

Opţiune deșeuriconstrucţii-demolări populaţie 2 – Sistemul să fie identificat şi implementat de operatori autorizaţi, în cadrul unui contract de delegare separat, în afara SMID Cluj. Colectarea acestor deșeuri va fi tarifată separat, prin tarif (lei/tonă) aplicat generatorului deşeului, la momentul ridicării deșeurilor.

Se recomandă ca variantă ***Opţiune 1 privind colectarea deșeurilor de construcții-demolări provenite de la populație****, având în vedere că această activitate este prevăzută în Legea serviciului de salubrizare (Legea nr. 101/2006 republicată).*

Pentru că este un flux de deșeuri cu caracter nepermanent, colectarea deșeurilor din construcţii și demolări se va realiza "la cerere", în urma solicitărilor de la populație.
În situațiile în care există deșeuri de construcții-demolări abandonate în apropierea punctelor gospodărești la blocuri (cca 10 m în jurul acestuia), operatorul le va colecta și pe acestea cu ajutorul echipamentelor cu greifer. Costurile cu gestionarea acestor deșeuri vor face obiectul unui tarif separat care va fi imputat utilizatorilor punctului gospodăresc respectiv.
Pentru deșeurile care se găsesc abandonate în apropierea punctelor gospodărești la blocuri (pe raza mai mare de 10 m în jurul acestuia), operatorul le va colecta și pe acestea cu ajutorul echipamentelor cu greifer. Operatorul va trebui să identifice metode de valorificare a acestor

deșeuri, fie prin investiții proprii (concasoare, separatoare etc), fie să identifice operatori economici care sunt autorizați pentru aceste activități de valorificare.
In cadrul CMID Cluj Napoca, operatorului acestuia i se poate pune în sarcinăși dotarea cu astfel de echipamente de tratare, astfel încât operatorii de colectare să poată aduce la CMID aceste deșeuriîn vederea tratării lor, iar reziduurile care nu se pot valorifica în conformitate cu prevederile legale (straturi de acoperire, materiale de umplutură și rambleiere etc), să poată fi depozitate pe celula de depozitare.
Deșeurile de construcții și demolări care se generează de operatorii economici/instituții nu fac obiectul contractului de delegare a serviciului de salubrizare. Operatorul desemnat pentru activitatea de salubrizare poate însă desfășura activități de colectare și transport ale acestor deșeuri, dar în afara contractului de delegare, pe baza de contracte de prestări servicii încheiate cu operatorii economici generatori. Este importantă însă în acest caz, menținerea separată, din punct de vedere tehnic, logistic și financiar, a activității de colectare în cadrul contractului de delegare de cea din cadrul contractelor de prestări servicii, pentru că vor avea tarife diferite și în plus, pentru agenții economici care generează aceste deșeuri, vor avea obligații de asigurare a procentelor de reciclare prevăzute în lege. Evidența separată a acestor cantități de deșeuri poate fi asigurată prin dotarea mașinilor de colectare și transport cu sisteme de cântărire.
Pentru asigurarea colectării acestor deșeuri, sunt necesare investiții în containere de colectare (care vor fi puse la dispoziția generatorilor, la solicitare către operatorul de salubrizare), precum și mașinile de colectare și transport. Deșeurile vor fi gestionate de operator astfel încât să asigure valorificare a cel puțin procentului de valorificare impus prin PNGD (HG 942/2017), respectiv:
a) minimum 45% din cantitatea de deșeuri provenite din activităţile de construcţii în anul 2018;
b) minimum 55% din cantitatea de deșeuri provenite din activităţile de construcţii în anul 2019;
c) minimum 70% din cantitatea de deșeuri provenite din activităţile de construcţii în anul 2020.

Opțiune suplimentară privind colectarea cadavrelor de animale de pe domeniul public

Potrivit Legii nr. 101/2006 republicată, art. 4, alin. (4), operatorul de colectare şi transport a deșeurilor, care asigură colectarea şi transportul deșeurilor municipale, este obligat să asigure colectarea cadavrelor de animale de pe domeniul public şi să le transporte la o instalaţie autorizată de ecarisaj sau neutralizare.

Această prevedere legală impune, asadar, autorităţilor administraţiei publice locale, la momentul când deleagă activitatea de colectare şi transport a deșeurilor municipale, să delege şi această activitate.

Pentru asigurarea colectării acestor deșeuri, sunt necesare investiții în mașini specializate frigorifice de colectare, stocare și transport până la predarea lor către unitățile autorizate pentru eliminare.

Colectarea deșeurilor municipale (altele decât cele menajere si similare) nu a fost analizată in Studiul de oportunitate anterior. In această categorie intră:

- Deșeuri stradale;
- Deșeurile din piețe;
- Deșeurile din parcuri și grădini.

Din punct de vedere tehnic, ***deșeurile stradale*** se colectează în cadrul unei activități de salubrizare diferite (conform Legii nr. 101/2006, art. 2, alin. (3), lit. f) Măturatul, spălatul, stropirea si întreținerea căilor publice. Această activitate necesită infrastructură diferită de cea folosită pentru colectarea deșeurilor menajere, iar finanțarea serviciului se realizează din bugetul local al UAT-urilor. La momentul actual, activitatea se realizează la nivel local, fie prin contracte separate de cel de delegare al serviciului de salubrizare pentru populație, fie în cadrul aceluiași contract. Din punct de vedere tehnic și financiar, este mai avantajos ca activitatea să fie desfășurată separat de colectarea deșeurilor menajere, având în vedere că, fiind activități de salubrizare diferite, există obligația deținerii unei evidențe distincte pe fiecare tip de activitate, cu contabilitate separată. De aceea **recomandarea Consultantului este ca această activitatea să se desfășoară în cadrul altui contract de delegare decât cel care face obiectul prezentului Studiu**.

Pentru colectarea acestei categorii de deșeuri nu a fost asigurată prin Proiectul SMID Cluj niciun fel de investiție, cel puțin pentru componenta de colectare și transport. Există însă asigurată capacitate de stocare temporară în stațiile de transfer, precum și capacitate de depozitare finală pe celula de depozitare.

Operatorii care colectează deșeurile stradale ar urma sa transporte aceste deșeuri la stațiile de transport (zonele de colectare 2, 3 și 4) și la CMID Cluj (zona 1) în vederea eliminării lor finale.

Având în vedere că, potrivit proiectiilor realizate privind generarea deșeurilor, cantitățile de deșeuri care ar urma sa ajungă la instalația TMB sunt mult mai mici decât cele estimate la faza de proiectare a sistemului (si prin urmare, capacitatea TMB este supradimensionată) și că, deșeurile stradale au un conținut destul de semnificativ în fracție biodegradabilă, eliminarea lor direct pe celula de depozitare ar putea fi evitată prin tratarea lor prealabilă în stația TMB. Acest lucru ar fi în concordanță și cu prevederile legale care impun obligativitatea tratării deșeurilor înainte de eliminarea lor pe depozit, lucru care nu era respectat în Proiectul SMID.

Recomandăm ca acest aspect să fie analizat în cazul documentației de atribuire pentru operarea CMID Cluj.

În ceea ce privește ***deșeurile din piețe***, conținutul lor este destul de mare în biodegradabil. Responsabilitatea colectării la punctul de generare al acestor deșeuri este a administratorilor de piețe, care pot fi asimilați unui operator economic. Prin urmare, pentru aceste deșeuri, **recomandăm să fie trecute în sarcina viitorului/ilor operator/i de salubrizare**, iar tarifarea serviciului să se realizeze la același tarif cu cel de colectare și transport al deșeurilor similare. Colectarea acestor deșeuri ar trebui să se realizeze cel puțin cu separarea deșeurilor biodegradabile (vegetale), pentru a asigura tratarea în TMB a acestora într-un flux separat, cu obținere de compost. Operatorul va ține totuși o evidența separată a deșeurilor colectate din piețe, față de restul operatorilor economici, având în vedere că compoziția acestor deșeuri este diferită, și sunt încadrați la un cod diferit de deșeuri (conform HG 856/2002, codul pentru deșeuri din piete este 20 03 02) față de deșeurile reziduale similare (generate de operatorii economici 20 03 01).

Pentru aceste deșeuri, necesarul investițional va fi în recipiente de colectare (containere), care vor fi furnizate de operatorul de salubrizare în aceleași condiții cu ceilalți operatori economici, contra-cost sau prin închiriere.

Referitor la ***deșeurile din parcuri și grădini***, deșeuri cu caracter majoritar biodegradabil, la momentul actual ele sunt colectate în general de către serviciile publice ale primăriilor sau prin contracte cu operatori specializați, care realizează și activitățile premergătoare de întreținere a

spațiilor verzi, parcurilor și grădinilor. Caracterul lor predominant biodegradabil a impus obligativitatea în legislația comunitară și națională (Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, art. 31, alin (2)) de a fi colectate separat și transportate la stații de compostare. In cadrul SMID Cluj, colectarea lor și tratarea lor separată ar putea fi asigurată în cadrul TMB prin crearea unui flux de deșeuri separat de deșeurile reziduale, și s-ar putea obține compost de bună calitate. Acest lucru poate fi asigurat mult mai bine, dacă ar fi asigurat un flux separat total de colectare față de celelalte deșeuri cu conținut de biodegradabil, și acest lucru poate fi realizat dacă se menține modelul actual, de colectare de alt operator decât cel de salubritate. **Recomandarea Consultantului este prin urmare, ca deșeurile din parcuri și grădini să fie colectate în cadrul altui contractde delegare decât cel care face obiectul acestui Studiu**.
Deșeurile din parcuri si grădini sunt luate în considerare ca flux în SMID Cluj, de aceea ele pot fi transportate de către operatorul care le colectează la stațiile de transfer (zonele 2, 3 și 4) și la CMID (zona 1) în vederea tratării lor în stația TMB.

În concluzie, se va asigura colectarea următoarelor fracții de deșeuri municipale:

- **deșeurile menajere pe 4 fracții: reziduale, hârtie/carton, plastic/metal, sticlă (și complementar, acolo unde din punct de vedere logistic si tehnic nu este fezabil acest sistem, colectare pe 2 fracții: rezidual și fracție uscată – înglobează toate fracțiile reciclabile)**
- **deșeuri similare pe 4 fracții: reziduale, hârtie/carton, plastic/metal, sticlă**
- **fluxuri speciale de deșeuri: periculoase și voluminoase, deșeuri de construcții și demolări de la populație.**

Etapizat, se poate impune operatorului colectarea separată a deșeurilor biodegradabile.

Recomandarea consultantului este ca viitorul/i operator/i de salubrizare să asigure și colectarea deșeurilor din piețe, care pot fi colectate împreună cu deșeurile similare reziduale (generate de ceilalți operatori economici).

Operatorul de salubrizare va furniza și recipienții de colectare pentru deșeurile reziduale și reciclabile (atât pentru populație, în cadrul tarifului ofertat, cât și pentru operatori economici, contra cost sau prin închiriere).

Colectarea separată a unor fluxuri suplimentare de deșeuri față de cele menționate mai sus nu se justifică din punct de vedere tehnic, economic, logistic și nu este impusă nici prin prevederile legislative. Totuși, aceste fluxuri se vor regăsi amestecate în fracția reziduală, care în cazul SMID Cluj nu ajunge pe depozitul de deșeuri, ci este supusă tratării într-o instalație de tratare mecano-biologică, care va permite recuperarea materialelor cu potențial de reciclare sau valorificare energetică, reducând astfel cantitățile depozitate.

5.1.3. Transportul deșeurilor municipale colectate separat în cadrul SMID Cluj

Transportul deșeurilor colectate separat, fie că sunt deșeuri menajere, similare sau municipale, trebuie asigurat cu vehicule de colectare adecvate tipului de deșeu, și corespunzătoare din punct de vedere al circulației pe drumurile rutiere și a emisiilor de noxe.

Prin Proiectul SMID Cluj nu sunt asigurate investiții în infrastructura de transport, decât pentru asigurarea transportului containerelor mari, de la stațiile de transfer la CMID Cluj. Pentru

transportul deșeurilor de la punctul de precolectare la stațiile de transfer sau CMID (după caz), acestea vor trebui furnizate de viitorul/ii operator/i de salubrizare în cadrul contractului de delegare a serviciului.

Transportul deșeurilor de la încărcarea lor din locația de generare până la instalațiile din cadrul SMID Cluj (stații de transfer sau CMID Cluj) se va realiza cu diferite categorii de mașini, astfel:

a) ***Mașini autogunoiere*** cu capacități volumice diferite, adaptate la conformația străzilor, la localizarea punctelor de colectare, la tipul de deșeuri pe care le colectează, la tipul și volumul containerelor în care deșeurile sunt precolectate – pentru deșeurile menajere și similare (inclusiv deșeurile din piețe). Având în vedere faptul că trebuie asigurat un flux separat pentru categorii de fracții care se colectează în recipienți separați, este necesar ca și vehiculele de colectare să fie separate, pentru diferitele fracții. De asemenea, ținând cont de obligația de a ține o evidența separată a deșeurilor pe categorii de generatori (populație și agenți economici), dată fiind tarifarea lor separată, este nevoie fie de asigurarea de vehicule separate, fie de asigurarea unei modalitati de evidențiere a cantităților colectate.
   Totodată, având în vedere că prin parteneriatul cu asociatiile colective există în teritoriu și sunt funcționale recipienții de colectare sub forma de igloo, care necesită sisteme de descărcare specializat, unele din vehicule vor trebui să fie dotate cu sisteme de ridicare și descărcare a acestor recipienți.
   Recomandarea consultantului este de a se impune în documentația de atribuire operatorului de salubrizare folosirea de vehicule separate pentru colectarea diferitelor fracții de deșeuri, iar pentru evidențierea provenienței lor (populație sau operatori economici), impunerea dotării fiecarui autovehicul cu sistem de identificare și autocântărire a containerelor și emitere a unui bon de cântar. Acest lucru va impune și dotarea containerelor furnizate cu echipamente de identificare, care să poată fi „citite" de senzorii de pe autovehicule.
   De asemenea, având în vedere preocuparea administrațiilor publice locale (mai ales din domeniul urban) de a-și îmbunătăți din bugetele proprii infrastructura de salubrizare, prin construirea de puncte subterane de colectare a deșeurilor înzonele urbane de blocuri), recomandăm ca vehiculele să fie dotate cu sisteme de ridicare adaptate la sistemele operaționale ale acestor puncte subterane (hidraulice, pneumatice, etc), iar unele din vehicule vor fi adaptate la sistemul de colectare în igloo-uri sau în containere semiîngropate.
b) Autoutilitare de tip camioane cu greifer și autoșasiuri cu cârlig pentru deșeurile de construcții și demolări;
c) Autoutilitare de tip autobasculante și camioane cu greifer pentru deșeurile voluminoase;
d) Autospeciale de tip „hazmobil" pentru colectarea deșeurilor periculoase;
e) Autospeciale frigorifice penru colectarea cadavrelor de animale de pe domeniul public.

Calculul necesarului investițional se regăsește la cap. 4.5 și 6.3.

Operatorul de salubrizare va furniza **vehicule separate pentru colectarea diferitelor fracții de deșeuri menajere și similare, iar pentru evidențierea provenienței lor (populație sau operatori economici), va dota fiecare vehicul cu sistem de identificare și autocântărire a**

containerelor și emitere bon de cântar. De asemenea, va dota fiecare containere furnizat, precum și pe cele furnizate de autoritatea contractantă cu echipamente de identificare, care să poată fi „citite” de senzorii de pe vehiculele de colectare.

Vehiculele vor trebuie să fie dotate cu sisteme de ridicare adaptate la sistemele operaționale a punctelor subterane (hidraulice, pneumatice, etc) construite în mediul urban blocuri, iar unele din vehicule vor fi adaptate la sistemul de colectare în igloo-uri și containere semiîngropate.

Operatorul de salubrizare va furniza și vehiculele necesare pentru colectarea următoarelor categorii de deșeuri: deșeuri de construcții și demolări, voluminoase, deșeuri periculoase, cadavre de animale de pe domeniul public.

5.1.4. Transferuldeșeurilor municipale colectate separat în cadrul stațiilor de transfer

Activitatea de operare și administrare a stațiilor de transfer făcea obiectul, în cadrul Acordului de asociere al ADI Eco Metropolitan, delegării de către Consiliul Județean Cluj, ca beneficiar al acestor instalații. In urma solicitării acordului AM (adresa nr. 36033/07.11.2018), și obținerii acestui acord (adresa nr. 82695/CG/21.12.2018), s-a propus trecerea acestor activități în sarcina viitorului operator de colectare și transport, și delegarea operării lor de către ADI Eco Metropolitan Cluj.

Scopul acestei treceri a operării și administrării stațiilor de transfer în sarcina viitorilor operatori de colectare și transport al deșeurilor este acela de a permite funcționalizarea acestor instalații, care sunt finalizate. Stațiile de transfer nu au însă, la momentul elaborării prezentului Studiu de oportunitate, toate dotările necesare cu echipamente pentru a putea funcționa în condiții adecvate.

Astfel, până la finalizarea procedurii de licitație publică pentru delegarea serviciului de colectare și transport al deșeurilor, este necesară demararea și finalizarea procedurilor de achiziție publică pentru următoarele echipamente din cadrul stațiilor de transfer:

- Stația de transfer Huedin – 6 pres-containere de 24 mc și 2 camioane de transport containere
- Stația de transfer Mihai Viteazu – presa statica (1 buc), 21 containere de 24 mc, 8 camioane de transport containere
- Stația de transfer Gherla – 13 pres-containere de 24 mc, 3 camioane de transport containere

Activitatea de operare/administrare a stațiilor de transfer va include:

- gestionarea tuturor categoriilor de deșeuri în cadrul stațiilor de transfer, de la intrarea pe poarta stației, până la ieșirea către instalațiile de tratare (descărcare din autogunoiere compactoare în containere/presa, încărcare containere pe camioane de transport)

- activități conexe, administrative în cadrul stațiilor de transfer (manipulare containere, echipamente pe amplasament, alimentare cu utilități, canalizare, reparatii, întreținere echipamente și spații etc)

- transferul/transportul deșeurilor de la stațiile de transfer la instalațiile de tratare și eliminare a deșeurilor.

Instalațiile de tratare și eliminare a deșeurilor se găsesc în cadrul CMID Cluj Napoca. La data elaborării prezentului Studiu de oportunitate, aceste instalații nu sunt încă finalizate și funcționale, prin urmare, în situația în care contractul de delegare pentru colectarea și transportul deșeurilor este atribuit, deșeurile nu pot fi aduse la CMID.

În cadrul aceleiași solicitări către AM, s-a solicitat și punct de vedere cu privire la utilizarea, până la punerea în funcțiune a instalațiilor din cadrul CMID Cluj-Napoca, a unor facilități de stocare temporară, existente în județul Cluj, care permit totodată și pregătirea deșeurilor în vederea reciclării/valorificării/eliminării lor ulterioare.

Astfel, s-a propus ca toate deșeurile municipale colectate din zona 1 Cluj să fie transportate la platforma de stocare temporară operată de RADP Cluj-Napoca, platformă care poate desfășura și activități de sortare a deșeurilor reciclabile. Deșeurile provenite din celelalte zone de colectare ar urma să fie direcționate din stațiile de transfer deservente spre aceeași platformă de stocare temporară (cu excepția deseurilor reciclabile care ar urma să fie valorificate de operatorul de colectare și transport direct din stațiile de transfer). Imediat după punerea în funcțiune a instalațiilor din cadrul CMID Cluj-Napoca, deșeurile vor fi direcționate spre aceste instalații, conform cu cele precizate mai sus. În perioada de timp când se estimează aplicarea acestei soluții, operatorul ar urma să plătească costurile de operare ale deseurilor către operatorul acestei platforme temporare și să realizeze venituri din vânzarea reciclabilelor pe care le valorifică direct din stațiile de transfer. Activitățile necesită monitorizarea atentă din partea Autorității contractante.

Această propunere este însă o soluție de scurtă durată, platforma de stocare temporară neavând capacitatea de a desfășura pe termen mediu activități de gestionare a întregii cantități de deșeuri colectate de pe raza județului.

Această modificare va trebui să facă obiectul unei revizii a Documentului de poziție și aprobării și în cadrul AGA ADI.

5.2. OPŢIUNI LEGALE ŞI INSTITUȚIONALE

5.2.1. Modalitatea de gestiune a serviciului

Considerații generale

Serviciile de salubrizare intră în sfera serviciilor de utilitate publică. Astfel, conform **Legii nr. 51/2006**a serviciilor de utilitate publică, art. 22 alin (1) „*Autorităţile administraţiei publice locale sunt libere să hotărască asupra modalităţii de gestiune a serviciilor de utilităţi publice aflate sub responsabilitatea lor”.*

Indiferent de **modalitatea de gestiune**, prestarea serviciilor de salubrizarese realizează prin **intermediul unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice** care, împreună cu mijloacele de colectare şi transport al deşeurilor, formează sistemul public de salubrizare a localităţilor, denumit de lege „sistem de salubrizare”. **Sistemul de salubrizare** este alcătuit dintr-un ansamblu

tehnologic şi funcţional care cuprinde construcţii, instalaţii şi echipamente specifice destinate prestării serviciului de salubritate, cum ar fi:

- puncte/echipamente de colectare şi preselectare a deșeurilor;
- staţii de transfer;
- construcţii şi instalaţii destinate sortării, neutralizării, valorificării şi depozitării deşeurilor (staţii de sortare, instalaţii de tratare mecano-biologică, staţii de compostare etc.);
- autovehicule şi baze de întreţinere a autovehiculelor de salubritate, etc.

Atât din punct de vedere tehnic, cât şi din punct de vedere legal (în special conform prevederilor art. 22 alin 1^1 **al Legii nr. 51/2006**), încredințarea gestiunii unei activități componente a serviciului de salubrizare presupune atât prestarea serviciului respectiv cât şi punerea la dispoziția operatorului a bunurilor care constituie sistemul de utilități publice respectiv.

În cadrul analizei de natură instituționalăşi legală din cadrul prezentului studiu, au fost identificate următoarele varabile careu au generat opțiunile legale şi insituționale prezentate mai jos:

O1 - Opțiuni privind modalitatea de gestiune a serviciului

Conform Legii nr. 51/2006, art. 22, alin (2) – gestiunea serviciului poate fi **directă sau delegată.**

O1.1 Gestiunea directă

Gestiunea directă reprezintă acea modalitate prin care *„Autorităţile deliberative şi executive, în numele şi pe seama unităţilor administrativ teritoriale pe care le reprezintă, îşi asumă şi exercită nemijlocit toate competenţele şi responsabilităţile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilităţi publice, respectiv la administrarea, funcţionarea şi exploatarea sistemelor de utilităţi publice aferente acestora”,* conform art. 28 (1) din Legea 51/2006,cu completările ulterioare.

Gestiunea directă presupune astfel realizarea tuturor activităţilor aferente serviciului de salubrizare prin:

a) **servicii publice de interes local** sau judeţean, specializate, cu personalitate juridică, înfiinţate şi organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor judeţene, după caz, prin hotărâri ale autorităţilor deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale respective. În acest caz, este necesar, conform legii:

   - Caiet de sarcini şi regulament de salubrizare;
   - Contract de delegare;
   - Analiza la fiecare 5 ani privind eficiența economică a gestiunii (exceptată în cazul de față, al constituirii unui ADI).

b) **Societăţi reglementate de Legea 31/1990**, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, cu capital social integral al unităţilor administrativ-teritoriale, înfiinţate de autorităţile deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale respective. În acest caz, este necesar, conform legii:

   a. Caiet de sarcini şi regulament de salubrizare;

   b. Contract de delegare;

   c. Analiza la fiecare 5 ani privind eficiența economică a gestiunii (exceptată în cazul de față, al constituirii unui ADI).

De asemenea, pentru ca o societate comercială să poată încheia un contract de delegare în cadrul gestiunii directe, fără incidența Legii nr. 98/2016 sau Legii nr. 100/2016, este necesară îndeplinirea unor condiții cumulative prevăzute de legea nr. 51.2006, art 28 alin 2^1, mai precis:

- Control direct al UAT-urilor/ADI asupra societății, în calitate de acționari/asociați
- Activități exclusiv în sfera serviciilor de utilitate publicăşi exclusiv pe raza administrati teritorială a membrilor ADI;
- Capital social exclusiv al UAT membre ADI.

O.1.2 Gestiunea delegată

Gestiunea delegată reprezintă „*modalitatea de gestiune prin care autorităţile deliberative ale unităţilor administrativ teritoriale ori, după caz, asociaţiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilităţi publice, în numele şi pe seama unităţilor administrativ teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competenţele şi responsabilităţile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilităţi publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii*” – conform Legii 51, art. 29 (1).

Delegarea gestiunii se realizează:

- pe activităţi specifice de salubrizare - vezi prevederile Legii 101/2006 republicată, art.2 (3);
- prin hotărâri ale autorităţilor deliberative ale unităţilor administrativ teritoriale sau adunarea generală a Asociaţiei de Dezvoltare Intercomunitară;
- prin intermediul unor **operatori, Societăţi comerciale cu capital mixt sau privat.**

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată (gestiune directă sau delegată), activităţile specifice componente ale serviciului de salubrizare sunt organizate şi se desfăşoară pe baza regulamentului serviciului şi a caietului de sarcini, aprobate prin hotărâre a consiliului local, consiliului judeţean sau a asociaţiei de dezvoltare intercomunitară, după caz, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru, elaborate şi aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin.

Operatorii îşi pot desfăşura activitatea doar în baza licenţei emise de A.N.R.S.C, prestarea serviciilor de salubrizare fără licenţă sau în baza unei licenţe a cărei perioadă de valabilitate a expirat fiind interzisă, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată.

Analiza opțiunilor:

Opțiunea	Avantaje	Dezavantaje
O 1.1 Gestiune directă prin societate comercială cu capital 100% public prin atribuire directă	-	Nu există o astfel de societate cu capacitate tehnică şi financiară de realizare a activităților de salubrizare la nivelul Judeţului Contravine Documentului de poziție şi condițiilor de finanțare a proiectului prin FEDR Elimină libera concurență
O 1.2 Gestiune delegată	Conformă condițiilor de finanțare a proiectului Competitivă, permite selecția unor servicii de calitate la un preț rezonabil Existența unei piețe libere unde activează un număr mare de operatori potențiali participanți la o procedură competitive de atribuire O alocare a riscurilor mai echitabilă Eficientizare de costuri	Perioadă relativ îndelungată a procedurilor de achiziție

În concluzie, opțiunea recomandată este gestiunea delegată

O2 Opțiuni privind tipul de contract de gestiune

Conform **Legii nr. 51/2006,** cu modificările ulterioare, art. 29 alin (8) „*contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilităţi publice poate fi:*

a) contract de concesiune de servicii
b) *contract de achiziţie publică de servicii.*”

Acelaşi articol, alin (9) prevede: „*procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabileşte, după caz, în baza prevederilor Legii 98/2016, Legii 99/2016 şi Legii 100/2016*”.

Tipul de contract se stabileşte ţinând cont de măsura în care riscul de operare este transmis către operatorul economic. Astfel, în cazul în care, prin contract, o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorul economic, contractul va fi considerat **contract de concesiune**, atribuirea acestuia urmând să fie făcută conform prevederilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii. Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potenţială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă. În cazul în care o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat **contract de achiziţie publică**.

În scopul stabilirii tipului de contract, respectiv a prevederilor legale conform cărora se va face atribuirea contractului de delegare a gestiunii activităţii de colectare si transport a deşeurilor în

județul Cluj, au fost analizate riscurile specifice operării cuprinse în matricea riscurilor pentru delegare (a se vedea cap. 6.7 al prezentului studiu.

O 2.1 Contract de concesiune

Contractul de concesiune intră sub incidența Legii nr. 100/2016 a concesiunilor de servicii. Principalele diferențe față de un contract de achiziție publică de servicii sunt cele derivate din preluarea unei părți semnificative a riscurilor aferente contractului de către operator Cu alte cuvinte, o parte mult mai mare a riscului privind desfășurarea activității este preluată de operator.

O 2.2 Contract de achiziție publică de servicii

Contractul de achiziție publică de servicii presupune, față de cel de concesiune, asumarea mai multor riscuri de către autoritatea contractantă. Operatorul, nemaifiind concesionar, nu va putea fi responsabil decât strict de desfășurarea activităților, ceea ce implică o responsabilitate de proces, mai degrabă decât de rezultat. Contractul de achiziție publică de servicii va putea fi derulat în condițiile prevăzute de Legea nr. 98/2016 a achizițiilor publice.

Analiza opțiunilor

Notă: deşi, conform legislației de achiziții publice, forma de contract (de concesiune sau de prestări servicii) este dată de anliza riscurilor (vezi concluziile de mai jos), şi în cazul acestor opțiuni au fost analizate avantaje şi dezavantaje, cu scopul identificării potențialelor elemente de natură să reducă dezavantajele identificate.

Opțiuni	Avantaje	Dezavantaje
O 3.1. Contract de concesiune	Responsabilitățile pentru îndeplinirea obligațiilor de gestiunea deșeurilor trec în sarcina operatorului, cee ace duce la: - monitorizare mai eficientă, bazată pe monitorizarea în principale a rezultatelor, nu a proceselor - un interes mai mare al operatorului pentru un serviciu eficient în interesul utilizatorilor şi al politicilor de mediu ale autorităților locale	Control mai scăzut asupra activității operatorului Posibile blocaje în cazul asumării de către operator a unor responsabilitati disporoporționate față de veniturile încasate
O 3.2 Contract de achiziție publică de prestări servicii	- un control mai mare al UAT/ADI asupra activităților operatorului	Preluarea celei mai mari părți a riscurilor de operare de către UAT/ADI nu este în mod necesar cel mi eficient mod de a presta serviciul de utiltiate publică. De exemplu, indicatorii de performanță se vor putea limita doar la evaluarea eficienței procesului în sine, fără preluarea altor riscuri externe controlului părților (de exemplu, preluarea de riscuri referitoare la fluctuațiile de cantități). Aceasta preluarea a riscurilor nu se va reflecta însă într-o scădere proporțioală a tarifelor operatorului. Modificări mai frecvente de tarife, operatorul

		preluînd mai puține riscuri şi, astfel, orice intervenție asupra contractului va duce la modificări tarifare.

În urma analizei riscurilor de la cap. 6.7, contractul/contractele de delegare vor fi contracte de delegare prin concesiune de servicii, intrând sub incidența Legii 100/2016 a concesiunilor de servicii

5.2.2. Opțiuni privind structura contractelor de gestiune

Structura contractelor de delegare pentru activitatea de colectare şi transport priveşte de fapt numărul de contracte care urmează să fie atribuite, dat fiind că operarea se poate realiza, tehnic, în patru zone de colectare distincte, fără legătură între ele.
Intrucât din punct de vedere tehnic numărul de contracte trebuie să fie maxim patru, analiza opțiunilor privind numărului de contracte se va realiza pe criterii manageriale și economice.

O 4 Numărul contractelor de delegare

Opțiunea	Avantaje	Dezavantaje
Opțiunea 4.1 Un contract de delegare pentru întregul județ	Mai ușor de gestionat Asigură un singur tarif la nivelul întregului județ Rentabilitate asigurată pentru activitatea în toate zonele de colectare	Poate genera un blocaj la nivel județean (de ordin financiar, de mediu, etc) în cazul unor evoluții neprevăzute în activitatea operatorului (insovență, faliment, etc)
Opțiunea 4.2. Trei contracte de delegare: Contract 1 – colectare Zona 1 şi 2 Contract 2– colectare Zona 3 Contract 3 – colectare Zona4	Riscuri moderate în ceea ce priveste potențiale blocaje generate de problem economic-financiare ale operatorului Comasarea Zonelor 1 şi 2 reduce riscul nerentabilității operării pentru Zona 2 (datorată cantităților mici şi distanțelor mari dintre localități în această zonă – vezi cap. Fezabilitatea economico-financiară)	Mai dificil de gestionat Vor exista maxim trei tarife la nivel de județ, în funcție de cele trei oferte declarate câştigătoare
Opțuinea 4.3. Patru contracte de delegare, câte unul pentru fiecare zonă de colectare.	Riscuri reduse în ceea ce priveste potențiale blocaje generate de problem economic-financiare ale operatorului	Vor exista maxim patru tarife la nivel de județ, în funcție de cele patru oferte declarate câştigătoare Risc mare de nerentabilitate a contractului de colectare aferent zonei patru de colectare - vezi cap. Fezabilitatea economico-financiară).

Opțiunea recomandată este **opțiunea 2, care presupune realizarea procedurii de atribuire a concesiunii colectării şi transportului deşeurilor în județul Cluj pe trei loturi, după cum urmază:**

- **Lot 1 Zona 1 (Cluj Napoca) +Zona 2 (Huedin) de colectare**
- **Lot 2 Zona 3 (Mihai Viteazu) de colectare**
- **Lot 3 Zona 4 (Gherla) de colectare**

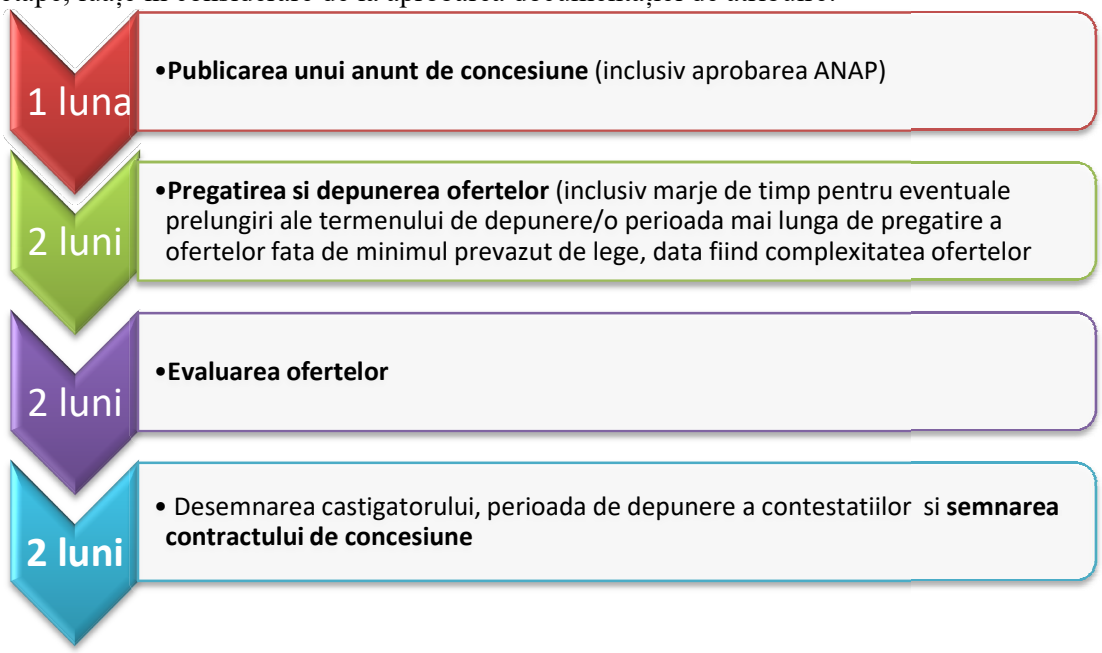
5.2.3. Opțiuni privind modalitatea de atribuire a contractelor

Conform prevederilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, autoritatea contractantă poate atribui contractul de concesiune prin una din următoarele proceduri de atribuire :

Opțiunea 5.1. Licitaţie deschisă într-o singură etapă

- Procedura la care, în anunţul de concesionare, se solicită operatorilor economici depunerea de oferte, urmând ca acestea să fie evaluate pe baza criteriilor de calificare şi de selecţie ; *procedura nu este condiţionată de depunerea unui anumit număr de oferte*;
- Paşii procedurali definiți de lege permit realizarea în timp relativ scurt a selecției ofertanților;
- Este mai adecvată unor cerințe simple, care pot fi formulat clar şi detaliat, care nu lasă loc alterativelor în ofertare şi duc la realizarea cu uşurință a unor oferte comparabile din toate punctele de vedere;
- Nu prevede etapa de negociere;
- Presupune un efort mai mare din partea tuturor ofertanților, care vor trebui să realizeze toate estimările pentru realizarea ofertei tehnice, fără o confirmare dată de o pre-calificare anterioară.

Ținând cont de termenele legale şi de unele marje de timp pentru eventuale întârzieri (cum ar fi cele care țin de validarea documentaţiei de atribuire de cătreANAP, eventuale contestații, perioadă rezonabilă de evaluare şi eventuale clarificări) se propune următoarea estimare în timp a acestor etape, luate în considerare de la aprobarea documentației de atribuire:



Total estimat maximal pentru perioada de desfăşurare a procedurii: 7 luni

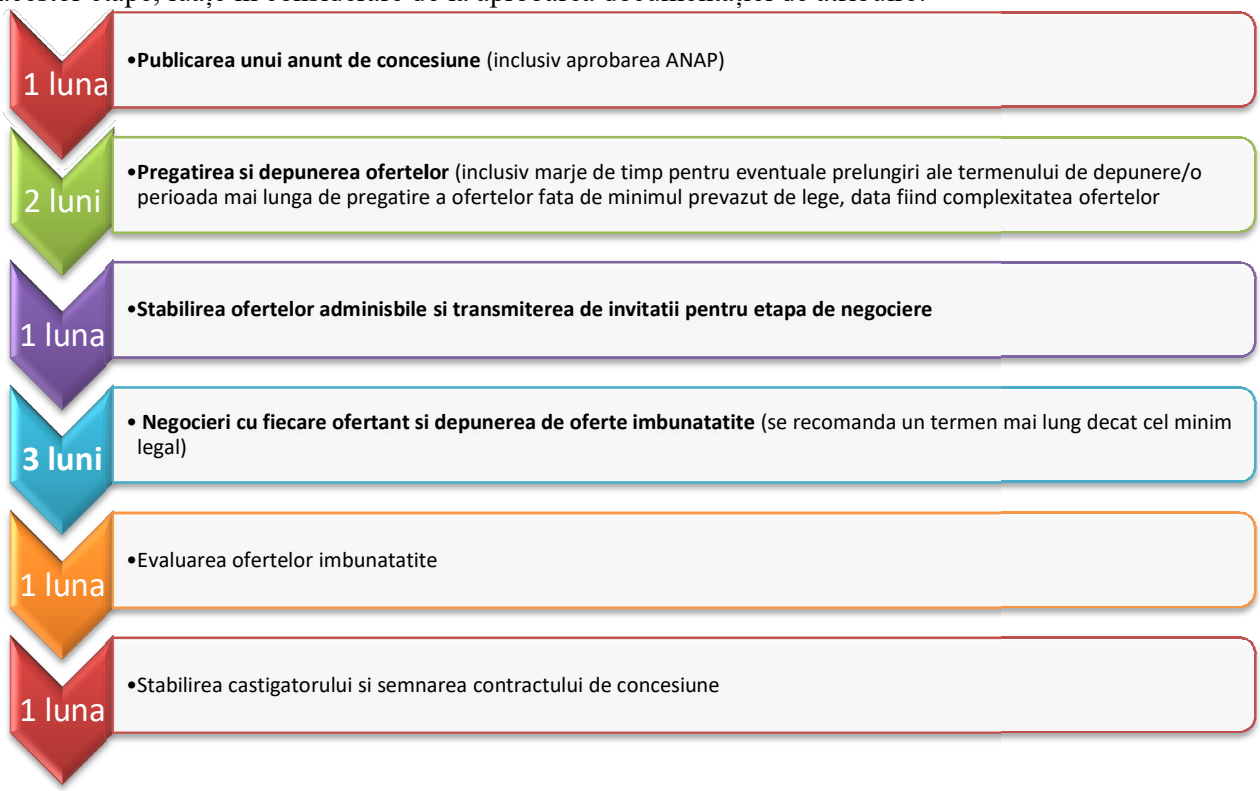
Opțiunea 5.2. licitaţie deschisă în două etape

- procedura la care în anunţul de concesionare se publică criteriile de calificare şi reguli de negociere, cu menţiunea că procedura se va desfăşura în douăetape:
  - **depunere a ofertelor** – la care pot *participa un număr nedefinit de ofertanti*
  - **negocieri pe baza criteriilor de atribuire** – la care sunt invitaţi să participe doar ofertanţii care au depus oferte admisibile din punct de vedere al criteriilor de calificare şi selecţie;

- Introduce, față de versiunea într-o etapă, a unei etape de negociere, prin care ofertanții își pot îmbunătăți ofertele, iar anumite elemente (definite de Entitatea Contractantă) pot fi modificate,
- Permite o mai mare flexibilitate a condițiilor concesiunii față de licitația deschisă,

Are o durată mai mare de desfăşurare față de cea într-o singură etapă

Ținând cont de termenele legale şi de unele marje de timp pentru eventuale întârzieri (cum ar fi cele care țin de validarea documentaţiei de atribuire de către ANAP, eventuale contestații, perioadă rezonabilă de evaluare şi eventuale clarificări) se propune următoarea estimare în timp a acestor etape, luate în considerare de la aprobarea documentației de atribuire:



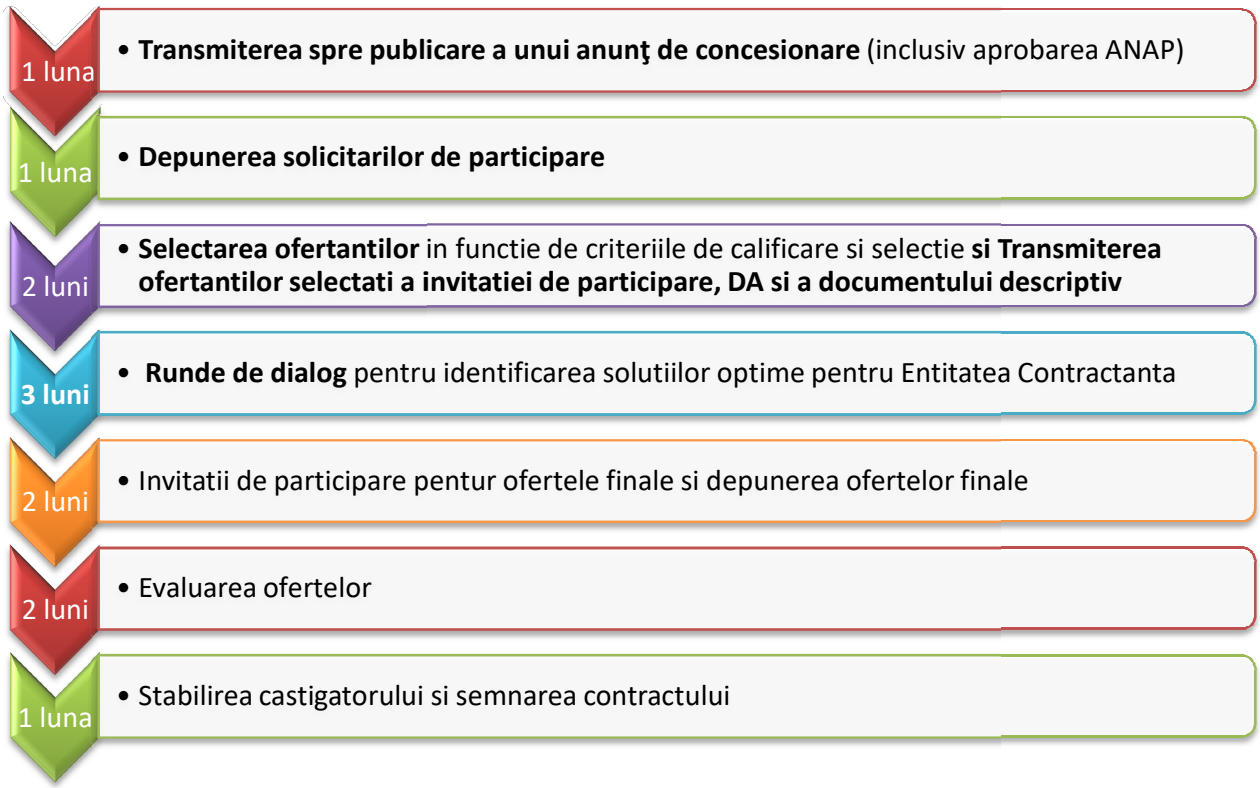
Total perioadă estimată de desfăşurare a procedurii: 9 luni

Opţiunea 5.3. Dialog competitiv

- procedurala care se publică un anunț de concesionare, prin care se solicităoperatorilor economici depunerea de solicitări de participare, se publică criteriile de calificare şi selecţie şi regulile aplicabile, numărul maxim de candidaţi; procedura se desfăşoară în 3 etape *iar* ***numărul minim de candidaţi este cel puţin de trei*****:**
  - **prima etapă –** depunerea solicitărilor de participare şi selectarea unor candidaţi pe baza criteriilor de calificare;
  - **etapa a doua –** dialogul cu candidaţii selectaţi, în vederea identificării soluţiei/soluţiilor apte să răspundă necesităţilor autorităţii contractante pe baza căreia/cărora se vor depune ofertele finale;
  - **depunerea ofertelor finale** - de către candidaţii rămaşi în urma etapei de dialog şi evaluarea acestora pe baza criteriilor de atribuire;

- Această procedură este cea mai complexă şi cea mai mare consumatoare de timp, energie şi resurse. Permite o foarte bună ajustare a cerinţelor Entităţii Contractante la situaţia pieţei şi la realitatea conturată în funcţie de ofertele de pe piaţă, atunci când Entitatea Contractantă nu are posibilitatea identificării clare a cerinţelor sale.
- Permite negocierea multor aspecte (definite de către entitatea contractantă) din documentaţia de atribuire, cu excepţia obiectului concesiunii, criteriilor de atribuire şi a cerinţelor minime, în urma negocierilor cu ofertanţi selectaţi transparent şi nediscriminatoriu;
- Potrivită pentru concesiuni de mari dimensiuni şi care permit mai multe opţiuni (soluţii tehnice, de gestiune), unde opţiunile pentru diferite aspecte ale concesiunii pot fi cel mai bine clarificate prin consultări directe cu piaţa.

Ţinând cont de termenele legale şi de unele marje de timp pentru eventuale întârzieri (cum ar fi cele care ţin de validarea documentaţiei de atribuire de către ANAP, eventuale contestaţii, perioadă rezonabilă de evaluare şi eventuale clarificări) se propune următoarea estimare în timp a acestor etape, luate în considerare de la aprobarea documentaţiei de atribuire:



Perioadă estimată de desfăşurare a procedurii: 12 luni

Opţiunea 5.4. negocierea fără publicarea unui anunţ de concesionare

Această procedură se aplică doar dacă serviciul nu poate fi realizat decât de un anumit operator economic pentru unul din următoarele motive:

- scopul concesiunii este achiziţionarea unei opere de arta sau reprezentaţii artistice unice;
- concurenţa lipseşte din motive tehnice;
- existenţa unui drept exclusiv;
- protecţia unor drepturi de proprietate intelectuală;
- dacă în cazul unei proceduri de atribuire iniţiale nu a fost depusă nicio ofertă/solicitare de participare sau toate cele depuse au fost neconforme, cu condiţia nemodificării condiţiilor iniţiale ale concesiunii şi cu transmiterea unui raport la Comisia Europeana (la solicitarea acesteia).

Negocierea fără publicarea unui anunţ de concesionare se poate aplica doar în cazul în care nu a fost posibilă desemnarea unui câştigător în urma derulării procedurii de licitaţie deschisă precum şi după notificarea Comisiei Europene şi obţinerea unui aviz din partea acesteia . **Astfel, această opțiune nu este posibilă pentru studiul de fațăşi nu este analizată comparativ cu celelalte opțiuni**.

Analiza opțiunilor

Opțiune	Avantaje	Dezavantaje
Opțiunea 5.1 Licitațe deschisă într-o singură etapă	Perioada cea mai scurtă de derulare a procedurii Natura serviciului face ca cerințele caietuluide sarcini şi criteriile de atribuire să permită selecția unui ofertant care să furnizeze servicii de calitate la prețuri competitive	- lipsa oricărei posibilități de negociere a aspectelor care țin de îmbunătățirea calității serviciului
Opțiunea 5.2 Licitație deschisă în două etape	- potențiale avantaje legate de negocierea unor aspecte care țin de calitatea serviciului	- durată mai mare a procedurii, nejustificată față de potențialele avantaje pe termen lung. - Eventualele elemente care pot fi negociate nu sunt de natură să aducă o îmbunătățire semnificativă a serviciului
Opțiunea 5.3.Dialog competitiv	Nu sunt identificate avantaje pentru situația de față	- durată mare a procedurii, nejustificată față de potențialele avantaje pe termen lung - este necesară paricipareа a minim trei ofertanți, cee ace crește riscul necesității repetării procedurii pe unele loturi, în cazul în care nu se prezintă câte trei ofertanți

Opțiunea recomandată este Opțiunea 1 - licitația deschisă într-o singură etapă

5.3. FEZABILITATEA ECONOMICO – FINANCIARĂ

5.3.1. Costurile şi veniturile estimate

Date generale

Tarifele/taxele propuse au in vedere atat acoperirea cerintelor de viabilitate economica a operatorilor prestatori de servicii de salubrizare, cat si a intereselor utilizatorilor.

Astfel, tarifele pentru activităţile specifice serviciului de salubrizare s-au fundamentat în baza cheltuielilor de operare (cheltuieli de exploatare, cheltuieli de întreţinere şi reparaţii, cheltuieli salariale, amortismentele aferente capitalului imobilizat), a costurilor care derivă din contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubrizare, a cheltuielilor financiare şi includ şi o cotă necesarăpentru crearea surselor de dezvoltare şi modernizare a sistemelor de utilităţi publice, precum şi o cotă de profit.

Totodată, criteriul de suportabilitate al Proiectului SMID a fost acela că taxele/tarifele nu trebuie să depăşească 1,8% din venitul pe gospodărie a decilei celei mai mici. Pentru anul 2017, decila cea mai mică la nivel de gospodărie era de 1.559 lei, conform INS[10]. Daca considerăm o medie de 2,7 persoane/gospodărie (la nivelul regiunii NV în 2017, conform INS), rezultă o decilă de 577,407 lei /persoană. Aplicând 1,8%, rezultă un nivel maxim de tarifare de 10,3933 lei.

Gestionarea deșeurilor generează venituri prin perceperea de taxe/tarife de la generatorii de deșeuri. Conform principiului „poluatorul plăteşte", principiu adoptat în legislaţia UE şi românească privind gestionarea deșeurilor, aceste venituri vor trebui să acopere costurile viitoare pe termen lung aferent serviciului de gestionare a deșeurilor municipale (în afara celor acoperite prin fondurile UE). Este esenţial ca taxele/tarifele pentru gestionarea deșeurilor să fie suportabile şi ca acestea să acopere costurile de exploatare şi costurile de investiţie.

Modelul financiar-economic utilizat pentru analiză arată că schema aplicată îndeplineşte criteriile necesare:

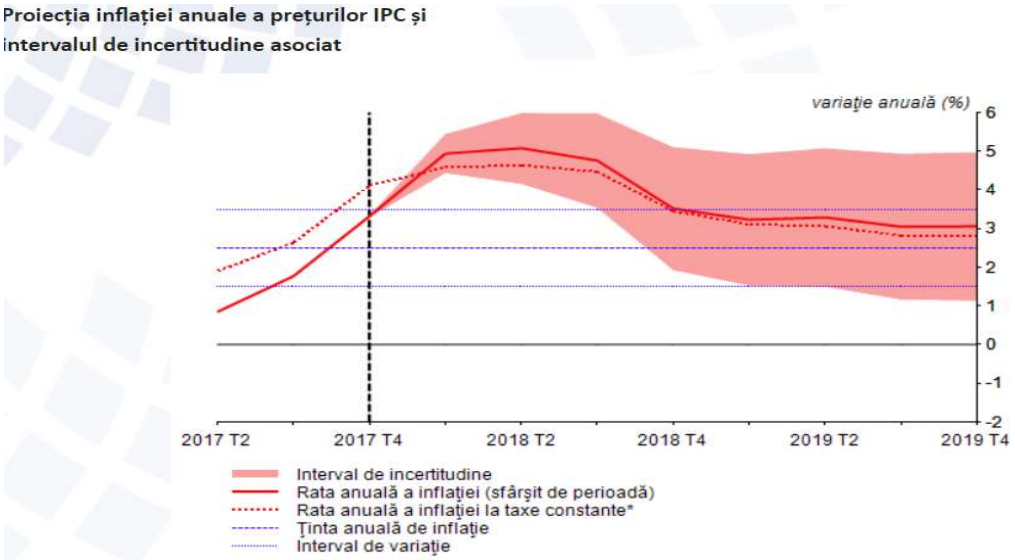
- tarifele sunt suportabile în conformitate cu criteriile aplicabile anual;
- tarifele au o creştere în timp acceptabilă;
- proiectul este sustenabil financiar, conform criteriilor date, în sensul că tarifele nu sunt excesive, nu generează încasări prea mari;

Tarifele pentru tratarea deșeurilor sunt supuse TVA-ului. Veniturile din tarifele aplicate utilizate în calcularea suportabilităţii includ TVA, toate celelalte valori şi prognoze nu includ TVA.

Perioada de concesiune estimata a fost de 10 ani, egala cu perioada de amortizare a echipamentelor (vezi cap. 6.4 al prezentului studiu).

Costurile/veniturile anuale au fost ponderate cu un procent de 2,5%, reprezentând nivelul ţintăestimat al inflaţiei pentru anii 2018 şi 2019.

[10] Institutul Național de Statistică, 2018 - Coordonate ale nivelului de trai în Romania. Veniturile și consumul populatiei, în anul 2017



Cursul lei/EURO a fost considerat la nivelul de 4,8 lei/EURO, având în vedere evoluţia acestuia în anul 2018.

Evolutia curs Lei/EUR



Valoarea investitiilorpe care operatorul trebuie să le realizeze a fost estimată pornind de la ideea achiziției acestor bunuri. Mare parte din bunurile pe care operatorul trebuie să le furnizeze pentru desfășurarea activităților contractului, în special vehiculele de colectare și transport, pot fi însă propuse de operator nu ca bunuri achiziționate (noi), ci ca bunuri în leasing sau închiriere. Valoarea de achiziție a bunurilor necesar a fi furnizate de către operator a fost estimatăla 116,866,133lei, incluzând:

- mașini:

		Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Total
Autogunoiere 16 mc		**29**	**5**	**11**	**7**	**52**
	Pret achizitie (eur)	180,000	180,000	180,000	180,000	
	Total investitie (eur)	5,220,000	900,000	1,980,000	1,260,000	9,360,000
Autosasiu cu carlig ptr C-D		**5**	**1**	**1**	**1**	**8**
	Pret achizitie (eur)	125,000	125,000	125,000	125,000	
	Total investitie (eur)	625,000	125,000	125,000	125,000	1,000,000
Greifer ptr C-D/voluminoase		**6**	**2**	**2**	**2**	**12**

	Pret achizitie (eur)	150,000	150,000	150,000	150,000	
	Total investitie (eur)	900,000	300,000	300,000	300,000	1,800,000
Autobasculanta voluminoase		**5**	**1**	**1**	**1**	**8**
	Pret achizitie (eur)	115,000	115,000	115,000	115,000	
	Total investitie (eur)	575,000	115,000	115,000	115,000	920,000
Masini deseuri periculoase		**3**	**1**	**1**	**1**	**6**
	Pret achizitie (eur)	22,000	22,000	22,000	22,000	
	Total investitie (eur)	66,000	22,000	22,000	22,000	132,000
Autospeciala cadavre de animale		**1**	**0**	**1**	**1**	**3**
	Pret achizitie (eur)	40,000	40,000	40,000	40,000	
	Total investitie (eur)	40,000	0	40,000	40,000	120,000
Total masini		**49**	**10**	**17**	**13**	**89**
Total investitie (eur)		**7,426,000**	**1,462,000**	**2,582,000**	**1,862,000**	**13,332,000**

- pubele, containere, saci, etc:

		Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Total
Pubele de 1,1 mc		**8,591**	**242**	**1,394**	**170**	**10,397**
	Pret achizitie (eur)	140	140	140	140	
	Total investitie (eur)	1,202,740	33,880	195,160	23,800	1,455,580
Pubele de 0,12 mc		**77,431**	**15,528**	**28,563**	**25,556**	**147,078**
	Pret achizitie (eur)	17	17	17	17	
	Total investitie (eur)	1,316,327	263,976	485,571	434,452	2,500,326
Containere C-D 7 mc		30	3	30	10	**73**
	Pret achizitie (eur)	1,000	1,000	1,000	1,000	
	Total investitie (eur)	30,000	3,000	30,000	10,000	73,000
Saci menajeri (nr/an)		**8,052,824**	**1,614,912**	**2,970,552**	**2,657,824**	**15,296,112**
	Total investitie (lei/an)	17,654,268	3,540,384	6,512,364	5,826,768	33,533,784
Total investitie (lei)		**29,889,790**	**4,984,493**	**9,923,873**	**8,074,378**	**52,872,533**
Total investitie (euro)		**6,227,040**	**1,038,436**	**2,067,474**	**1,682,162**	**11,015,111**

CHELTUIELI

A. Cheltuielile operaţionale

a.1 Cheltuieli operaționale pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor

Cheltuielile cu transportul deţin ponderea cea mai mare din cheltuieli, având în vedere specificul activităţii.
În activitatea de colectare s-a estimat un necesar de 89vehicule de colectare și transport, respectiv:

	Masini de 16 mc	Pret achizitie (EUR)	Total investitie (eur)	Autosasiu cu carlig ptr CD	Pret achizitie (EUR)	Total investitie (eur)	Greifer ptr CD/ voluminoase	Pret achizitie (EUR)	Total investitie (eur)	Asutobasculanta voluminoase	Pret achizitie (EUR)	Total investitie (eur)
Zona 1	29	180000	5220000	5	125,000	625000	6	150000	900000	5	115000	575000
Zona 2	5	180000	900000	1	125,000	125000	2	150000	300000	1	115000	115000
Zona 3	11	180000	1980000	1	125,000	125000	2	150000	300000	1	115000	115000
Zona 4	7	180000	1260000	1	125,000	125000	2	150000	300000	1	115000	115000
Total	52		9,360,000	8	500,000	1,000,000	12	600,000	1,800,000	8	460,000	920,000

Cheltuielile generate, legate de activitatea de transport includ:

- **Cheltuieli cu combustibilul (***situaţie detaliatăîn Anexa 9***)**, care au fost calculate ţinând cont de:

  i)- km /an parcurşi de autovehiculele utilizate în activitatea de colectare, nivelul estimat al acestora fiind determinat astfel :

  - pentru 4 categorii de autovehicule (*Maşini de 16 mc, Autoşasiu cu cârlig, Greifer pentru voluminoase şi Autobasculantă voluminoase*), s-au avut în vedere următoarele premise:
    - distanţa medie parcursă pe un transport (dus/întors)- stabilită ca media distanţelor dintre localităţişi punctele de colectare/sortare/ staţie TMB;
    - numărul de maşini utilizate pentru fiecare zonă;
    - s-a considerat că fiecare maşină va efectua 2 curse/zi lucrătoare;
    - numărul de zile lucrătoare luate în considerare a fost de 312/an;
  - pentru Maşinile pentru deşeuri periculoase :
    - numărul de locaţii pentru colectarea deşeurilor periculoase şi voluminoase din fiecare zonă;
    - pentru fiecare locaţie se vor efectua 12 transporturi/an ;
    - distanţa medie parcursă pe un transport (dus/întors);
  - pentru Autospecialele pentru cadavre animale :
    - distanţa medie parcursă pe un transport;
    - numărul de maşini utilizate pentru fiecare zonă;
    - s-a considerat că fiecare maşină va efectua 1 cursă/zi lucrătoare;
    - numărul de zile lucrătoare luate în considerare a fost de 250/an.

ii)-preţulla combustibil a fost considerat de 5,5 RON/litru ţinând cont de cel mai înalt nivel înregistrat în perioada 2016-2018 (sursa peco-online.ro), la un consum de 30 l motorina / 100 km., rezultant un cost/km de 1, 65 lei.



-

- **Cheltuielile cu mentenanţa mașinilor** (reparaţii, piese de schimb, anvelope, spălare mașini, întreţinere, materiale necesare etc), în procent de 6.5% din valoarea de investiţie, cca 45.763 lei/an/autovehicol;
- **Cheltuielile cu asigurarea RCA** 7.801 lei/vehicul in anul 1 si cheltuieli cu rovinieta de 720 EUR in anul 1, ulterior ponderate cu rata inflaţiei.

Tarifele achitate pentru deșeurile trimise la Staţia de transfer/Staţia de sortare sau Staţia TMB - toate deșeurile colectate vor fi transmise fie direct către Staţia de Sortare sau Staţia TMB, în cazul deșeurilor colectate din Zona 1, fie către cele 3 Staţii de transfer în cazul deșeurilor colectate din Zona 2, Zona 3 sau Zona 4.
Tariful mediu calculat pentru cele 3 Staţii de transfer (pentru zonele 2-4), Staţia TMB si Staţia de sortare (pentru zona 1) în anul 1 este de **100,16lei/tona fara TVA** (119,19 lei cu TVA); acesta acoperă costurile de operare aferente acestora și a instalațiilor de tratare din CMIDși recuperarea cotei parte din investiţia iniţială, precum și a celor ulterioare, realizate de către Autoritatea contractantă sau operatorul acestora.
De menţionat faptul căîncepând cu anul 2020, acest tarif va creste la 111,85 lei (133,10 lei cu TVA), datorită majorării contribuției la economia circulară (taxa de depozitare deșeuri), care trebuie achitată de operatorul depozitului de deșeuri către Administrația Fondului pentru mediu.
În 2019 aceasta este de 30 lei/tona deșeuri depozitate, iar incepand cu anul 2020 va creste la 80 lei/tona deșeuri depozitate.

Costuri cu salariile – au fost incluse doar salariile aferente personalului din producţie, luându-se în considerare faptul caă colectarea deșeurilor se va face în două schimburi, respectiv:

- Un număr de 2 șoferi/mașină (unul pe fiecare schimb) la care se adaugă 2 muncitori necalificaţi/schimb;
- Salariul muncitorilor necalificaţi este apropiat de salariul minim brut pe economie estimat pentru 2018 de 1.900 lei (acesta incluzând și toate asigurările aferente conform noii legislaţii)

Salarii act. Colectare	Nr. Salariati	Salariul brut (lei)	Total /luna
Soferi	178	2,750	489,500
Muncitori necalificati	356	2,000	712,000
Tehnician	4	2,800	11,200
Supervizori	4	4,000	16,000
Inginer sef	4	6,000	24,000
Total	**546**		**1,252,700**

Salarii statii transfer	Nr salariati	Salariul brut (lei	Total/luna
Soferi	10	2800	28000
Muncitori necalificati	37	2000	74000
Tehnician	3	2800	8400
Supervizor	1	4000	4000
Total	**51**		**114400**

În analiza pe zone, cheltuielile cu salariile au fost calculate ţinând cont de numarul de masini aferente fiecarei zone.

Costurile administrativeau fost estimate la1.500.000 EURO/an, acestea incluzand: cheltuieli administrative (chirii, utilitati, etc) , cheltuieli financiare si contabilitate, cheltuieli cu comisioanele bancare, cheltuieli cu colectarea taxelor de salubritate etc.

In analiza pe zone, cheltuielile administrative au fost ponderate tinand cont de procentul detinut de populatia din zona respectiva versus populatia Județului Cluj.

Cheltuielile cu impozitul- a fost luat in considerare un impozit de 660 lei /masina (*nivel regasit in HCL privind stabilirea taxelor si impozitelor locale pe anul 2018 emisa de Consiliul Local al municipiului Cluj Napoca*).

Redevenţa achitată Autoritatii contractante- aceasta fiind egală cu valoarea investitiilor realizate de Autoritatile contractanta pentru activitatea de colectare corelată cu perioada de contractare a serviciului de salubritate. Astfel au fost estimate :

- Zona 1- investitii in valoare de 8.991.414 lei - constand in 200 platforme ingropate pentru colectarea deșeurilor și containere de colectare;
- Zona 2 – investiții în valoare de 7.559 lei – constând în containere de colectare
- Zona 3- 944.646 lei, constand in puncte de colectare (28 puncte supraterane, 2 puncte subterane), o autogunoiera și containere de colectare;
- Zona 4- 289.985 lei, constand in platforme ingropate și containere pentru colectarea deșeurilor

a.2 Cheltuieli operaționale pentru activitatea de administrare și operare a stațiilor de transfer

Cheltuielile cu transportul deţin ponderea cea mai mare din cheltuieli, având în vedere specificul activităţii.
Cheltuielile generate, legate de activitatea de transport includ:

- **Cheltuieli cu combustibilul (***situaţie detaliată în Anexa 9.1***)**, care au fost calculate ţinând cont de:
  i) cantitatea de deșeuri care trebuie transportată de la stațiile de transfer la CMID
  ii) costul unitar pe km și tonă pentru transportul deșeurilor a fost considerat 0,2 euro/km.tona
  iii) distanța de la stațiile de transfer la CMID
- **Cheltuielile cu mentenanţa maşinilor** (reparaţii, piese de schimb, anvelope, spălare maşini, întreţinere, materiale necesare etc), în procent de 5.7% din valoarea de investiţie, cca 157.179 euro/an;
- **Cheltuieli cu energia (**consumuri energetice estimate prin Proiectul SMID, la preturile unitare actualizate) în procent de 0,67% din venituri, cca 88-90.000 lei/an**;**
- **Cheltuieli cu costurile aplicate la intrarea in stația de sortare** (Tariful estimat pentru stația de sortare este de 4,32 lei/tonă în 2019), în procent de cca 0,53% din venituri
- **Cheltuieli cu costurile aplicate la intrarea în stația TMB** (Tariful estimat pentru stația TMB este de 52,30 lei/tonă în 2019), în procent de cca 19,46% din venituri

Costuri cu salariile – au fost incluse doar salariile aferente personalului din producţie, respectiv:

- Salariul muncitorilor necalificaţi este apropiat de salariul minim brut pe economie estimat pentru 2018 de 1.900 lei (acesta incluzând și toate asigurările aferente conform noii legislaţii)

Salarii statii transfer	Nr salariati	Salariul brut (lei	Total/luna
Soferi	10	2800	28000
Muncitori necalificati	37	2000	74000
Tehnician	3	2800	8400
Supervizor	1	4000	4000
Total	**51**		**114400**

Costurile administrative au fost estimate la50.000 EURO/an, acestea incluzand: cheltuieli administrative (chirii, utilitati, etc) , cheltuieli financiare si contabilitate, cheltuieli cu comisioanele bancare, cheltuieli cu colectarea taxelor de salubritate etc.

Redevenţa achitată Autoritatii contractante - aceasta fiind egală cu valoarea investitiilor realizate de Autoritatile contractanta pentru stațiile de transfer (atât cele realizate prin POS Maediu cât și cele care sunt estimate a se realiza prin POIM), împărțită la durata de viață a acestora (estimată la 20 de ani). Valoarea acoperă 2% din cheltuielile elibile din Proiecte, cheltuieile neiligibile și TVA. Valoarea estimată anuală a redevenței a fost estimată la 377.022 RON.

B. Alte costuri

Alte costuri luate in considerare au fost:

- Impozit pe profit în cotă de 16%.

VENITURI

S-au estimat doar venituri din tarifele/taxele colectate de la populaţie (utilizatori casnici) si agenţii economici/instituţii publice (utilizatori non-casnici) pentru colectarea deșeurilor menajere.

Din perspectiva veniturilor s-a presupus că va fi urmată politica tarifară “poluatorul plăteşte”, pe de o parte şi criteriile de suportabilitate pe de altă parte. Criteriul minim a fost ca tariful să fie stabilit astfel încât să acopere costurile operare, costurile financiare și investiţiile efectuate sau necesare a fi efectuate pe perioada contractului de catre operator.

Tariful per tona de deșeu a fost stabilit ținând cont de:

i. costurile operationale și financiare care au fost împărţite la cantitatea de deșeuri colectată anual;
ii. costurile cu investiţiile realizare de operator la începutul contractului sau care urmează a fi realizate pe parcursul acestuia, împărţitela cantitatea de deșeuri colectată pe perioada contractului;
iii. un adaos de 10% din care se acoperă taxa de administrare ADI și impozitul pe profit.

Pentru calculul tarifului/persoană, s-a ținut cont de procentul anual estimat de generare adeșeurilor /persoana, care este de :

- 0,52 kg/zi , respectiv 0,1898 t deșeuri anual pentru populatia urbana;
- 0,32 kg/zi , respectiv 0,1168 t deșeuri anual pentru populatia rurala;

Astfel taxele/tarifele fara TVA rezultate la nivelul Judeţului Cluj sunt:

Stabilire tarif											
(Cost operational+ costuri financiare) /tona colectata	RON/t	318.42	332.27	335.84	339.58	343.46	349.27	353.43	357.89	362.47	367.28
CAPEX/Tona Colectata	RON/t	69.61	69.61	69.61	69.61	69.61	69.61	69.61	69.61	69.61	69.61
Tarif minim -pt acoperire costuri operat. + CAPEX	**RON/t**	**388.03**	**401.88**	**405.45**	**409.19**	**413.07**	**418.88**	**423.04**	**427.49**	**432.08**	**436.89**
Tarif propus		**426.83**	**442.07**	**445.99**	**450.11**	**454.38**	**460.77**	**465.35**	**470.24**	**475.29**	**480.58**
Indice generare populatie urban	T/an	0.1898	0.1898	0.1898	0.1898	0.1898	0.1898	0.1898	0.1898	0.1898	0.1898
Tarif/persoana/an	RON	81.01	83.90	84.65	85.43	86.24	87.45	88.32	89.25	90.21	91.21
Tarif/persoana/luna - urban	**RON**	**6.75**	**6.99**	**7.05**	**7.12**	**7.19**	**7.29**	**7.36**	**7.44**	**7.52**	**7.60**
Indice generare populatie rural	T/an	0.1168	0.1168	0.1168	0.1168	0.1168	0.1168	0.1168	0.1168	0.1168	0.1168
Tarif/persoana/an	RON	49.85	51.63	52.09	52.57	53.07	53.82	54.35	54.92	55.51	56.13
Tarif/persoana/luna -rural	**RON**	**4.15**	**4.30**	**4.34**	**4.38**	**4.42**	**4.48**	**4.53**	**4.58**	**4.63**	**4.68**

Veniturile realizate în stațiile de transfer au fost calculate din tariful lei/tonă estimat aplicat la cantitățile de deșeuri care vor intra în stațiile de transfer.

Tarifele calculate pentru stațiile de transfer, fără TVA , sunt:

Stabilire tarif		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Cost operational /tona colectata	RON/t	179.30	192.37	196.55	200.84	205.27	211.51	216.11	220.96	226.18	231.24	235.43
Recuperare CAPEX	RON/t	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Pret minim/tona (excl TVA)	**RON/t**	179.30	192.37	196.55	200.84	205.27	211.51	216.11	220.96	226.18	231.24	235.43
Tarif/tona estimat (excl TVA)		197.23	211.61	216.21	220.93	225.79	232.66	237.72	243.06	248.79	254.37	258.97

Tariful calculat nu este cel care va fi folosit în estimarea tarifului de colectare și transport al deșeurilor municipale din cadrul SMID Cluj, ci va fi folosit doar ca tarif de referință maximal în cadrul licitației publice. Tariful ofertat de câștigătorul licitației va fi aplicat pentru orice categorie de deșeuri care intră în stația de transfer dar care nu fac parte din SMID Cluj.

5.3.2. Implementarea prevederilor OUG 74/2018

a) Implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci”

Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor a suferit în cursul anului 2018 modificări importante prin adoptarea OUG 74/2018. In ianuarie 2019, aceasta a fost aprobată prin Legea 31/2019. Una din modificările importante aduse este aceea a obligativității autorităților administrației publice locale de a implementa începând cu 1 ianuarie 2019, dar nu mai târziu de 30 iunie 2019, instrumentul economic „plătește pentru cât arunci”, pe baza unei varietăti de elemente: volum, frecvență de colectare, greutate, saci de colectare personalizați.

In urma discuțiilor purtate cu administrațiile publice locale, s-a concluzionat că se dorește implementarea acestui sistem prin elementul greutate, respectiv prin cântărirea deșeurilor ridicate și tarifarea generatorului pe baza cantității de deșeuri generate.

Această decizie a dus la cea prin care se va impune în documentația de atribuire pentru deolegarea serviciului de colectare și transport, ca viitorii operatori să-și doteze toate mașinile folosite în colectarea tuturor categoriilor de deșeuri, cu sisteme de cântărire și emitere a unui bon de cântar. Acest lucru a fost luat în considerare la estimarea costurilor, prin folosirea unor valori unitare mai mari pentru prețul de achiziție al vehiculelor, comparativ cu cele existente pe piață, pentru a putea fi acoperite și costurile cu aceste echipamente de cântărire. Aceste estimări au avut, firesc, efect asupra valorii tarifului maximal calculat atât pentru mediul urban cât și pentru rural.

Mai mult, decizia de a se merge pe cântărirea deșeurilor la ridicarea lor, a redus importanța aplicării unor tarife maximale, practic se va aplica tariful în lei/tonă pentru facturarea tuturor serviciilor de colectare a deșeurilor. Așa cum menționam anterior, tarifele calculate vor fi folosite doar ca tarife de referință maximale pentru a se asigura că nu a fost depășit gradul de suportabilitate al populației.

b) Implementarea unor tarife distincte

O altă modificare impusă prin OUG 74/2018 a fost aceea prin care autoritățile administrațiilor publice locale sunt obligate să stabilească și să aprobe, începând cu 1 ianuarie 2019, dar nu mai târziu de 30 iunie 2019, tarife distincte pentru gestionarea deșeurilor reciclabile (hârtie, plastic, metal, sticlă), respectiv pentru gestionarea deșeurilor altele decât deșeurile reciclabile.

Tarifele maximale calculate, prezentate în capitolele anterioare, vor constitui pentru fiecare tip de generator (populație urban, populație rural, operatori economici) suma tarifelor distincte care vor fi impuse în documentația de atribuire.

Este recomandat ca să ofertanții în cadrul procedurii de licitație pentru contractul de delegare să propună tarife distincte (pentru reciclabile și pentru reziduale) pentru colectarea deșeurilor menajere în urban, colectarea deșeurilor menajere în rural și colectarea deșeurilor similare.

c) Implementarea contribuției pentru economia circulară

De asemenea, prin OUG 74/2018, s-a impus obligația, ca de la 1 ianuarie 2019 să fie introduse în tarife, contribuția pentru economia circulară prevăzută în OUG 196/2005 privind Fondul pentru mediu, doar pentru deșeurile destinate eliminării prin depozitare rezultate din aplicare indicatorilor de performanță prevăzuți în contractele de delegare.

In cazul delegării serviciului de colectare și transport al deșeurilor, indicatorul de performanță propus este atingerea unor procente anuale crescatoare pentru asigurarea colectării separate a deșeurilor reciclabile menționate, și anume: 40% în 2019, 50% în 2020, 60% în 2021 și 70% începând cu anul 2022 (procentele fiind calculate ca raport dintre cantitățile de deșeuri reciclabile colectate și cele generate).

In calculul tarifelor maximale, prezentate anterior, a fost luată în considerare în tarif contribuția pentru economia circulară menționată mai sus. Calculele au fost făcute prin aplicarea contribuției la cantitățile de deșeuri eliminate în situația în care se vor respecta indicatorii de performanță, prin urmare, această taxă a fost aplicată la întreaga cantitate estimată că se elimină.

In modelul de contract de delegare va fi introdusă clauza prin care operatorul de salubrizare va suporta contribuția pentru economia circulare pentru cantitătile de deșeuri eliminate care depășesc cantitățile estimate. Totuși, trebuie făcute următoarele mențiuni aici: cantitățile de deșeuri care derivă din aplicarea indicatorilor de performanță depind de cantitatea de deșeuri reciclabile estimată a se genera anual, care este la rândul său strâns legată de compoziția reală a deșeurilor municipale și de prognoza acestora. In lipsa unei determinări exacte a acestei

compoziții (care intra în sarcina operatorilor de salubrizare) și necesității de a aplica o compoziție validată la nivel național (PNGD) dar care ar putea să nu reflecte realitatea de la nivelul județului, pot apărea situații în care atingerea indicatorilor de performanță de către operatorii de salubrizare să nu fie în întregime în puterea acestuia, chiar dacă prestează serviciul fără greșeală. Este un risc de operare pe care operatorii de salubrizare vor fi obligați să și-l asume, având în vedere că era în sarcina lor determinarea unei compoziții realiste a deșeurilor colectate.Până la determinarea exactă a unei compoziții a deșeurilor de către operatorii de salubrizare, potenţiala pierdere suportată de aceștia nu poate fi recuperată contractual, fiind obligat, conform legislației să plătească din fonduri proprii contribuția pentru economia circulară pentru cantitățile de deșeuri care sunt depozitate peste cele estimate prin indicatorii de performanță. Cu cât determinarea unei compoziții a deșeurilor este mai rapidă, cu atât acest risc își pierde din probabilitatea de apariție.
De asemenea, în primul an de operare, sau cel puțin până la punerea în funcțiune a instalațiilor din cadrul SMID (stația de sortare și instalația TMB), cantitățile de deșeuri eliminate prin depozitare nu vor putea fi cei rezultați din estimare, având în vedere că nu se cunoaște unde vor fi tratate toate deșeurile colectate de operatorii de salubrizare.

Considerăm, prin urmare, că, cel puțin până la determinarea compoziției acurate a deșeurilor, contribuția pentru economia circulară va fi preluată în integralitatea ei în tarife, cu condiția ca indicatorii de performanță privind colectarea separată a deșeurilor reciclabile să fie respectați de operatori (de ex: atâta vreme cât colectează lunar în 2020 50% din cantitățile de deșeuri reciclabile, așa cum au fost acestea estimate, se consideră că și-au atins indicatorii; dacă într-o lună cantitatea de deșeuri reciclabile colectată este 40%, vor plăti contribuția pentru economia circulară pentru 10% din deșeurile depozitate). Recomandăm ca în caietul de sarcini să existe cerința ca operatorul să determine compoziția deșeurilor cât mai repede posibil (primele 6-8 luni de operare), ulterior acestei determinări putându-se cuantifica cu exactitate indicatorii de performanță și modul lor de atingere.

d) Implementarea modului de încasare a contribuției de la OTR-uri

In baza noilor prevederi legale (OUG 74/2018, aprobată prin Legea 31/2019) și în baza mandatului special pe care îl va primi de la UAT-urile membre, ADI Ecometropolitan va încheia contracte/parteneriate cu organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului (OTR) în vederea îndeplinirii obiectivelor stabilite prin Legea 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje.

De asemenea, ADI Ecometroplitan va stabili costurile nete pentru gestionarea deseurilor de ambalaje (de hârtie/carton, plastic, metal, sticlă) din deșeurile municipale, și va solicita OTR-urilor acoperirea acestor costuri. Costurile nete vor fi calculate pe baza confirmării cantităților de deșeuri de ambalaje din deșeurile municipale recepționate în instalațiile de reciclare, pe baza următoarei formule :

(Tr * Q – Vt)*Pamb,
unde:
Tr - tariful pentru colectarea și transportul deșeurilor reciclabile (calculat ca medie aritmetică a tarifelor Tu_{rec}, Tr_{rec}, Top_{rec}) stabilite pe fiecare lot (tariful ofertat de operatorul de salubrizare

pentru primul an de operarea și tariful stabilit de ADI Ecometropolitan începând cu anul următor)

Q - cantitatea totală, exprimată în tone, de deşeuri municipale din hârtie-carton, metal, plastic şi sticlă declarată de ADI ca fiind comercializată către operatorii economici autorizaţi în vederea valorificării, inclusiv cea comercializată/predată cu titlu gratuit către OTR-uri :

Q = Qhc + Qm + Qpl + Qst

Qhc - cantitatea, exprimată în tone, de deşeuri municipale din hârtie şi carton declarată de ADI ca fiind comercializată către operatorii economici autorizaţi în vederea valorificării, inclusiv cea comercializată/predată cu titlu gratuit către OTR-uri ;

Qm - cantitatea, exprimată în tone, de deşeuri municipale din metal comercializate de/în numele ADI pentru valorificare operatorilor economici autorizaţi, inclusiv cele comercializate/predate cu titlu gratuit către OTR-uri

Qpl - cantitatea, exprimată în tone, de deşeuri municipale din plastic declarată de ADI ca fiind comercializată către operatorii economici autorizaţi în vederea valorificării, inclusiv cea comercializată/predată cu titlu gratuit către OTR-uri

Qst - cantitatea, exprimată în tone, de deşeuri municipale din sticlă declarată de ADI ca fiind comercializată către operatorii economici autorizaţi în vederea valorificării, inclusiv cea comercializată/predată cu titlu gratuit către OTR-uri

Pamb - ponderea, exprimată în procente, a deşeurilor de ambalaje în deşeurile municipale :

Pamb = (Phc * Qhc + Pm * Qm + Ppl * Qpl + Pst * Qst)/Q

Phc - ponderea, exprimată în procente, a deşeurilor de ambalaje de hârtie-carton în deşeurile municipale de hârtie-carton;

Pm - ponderea, exprimată în procente, a deşeurilor de ambalaje de metal în deşeurile municipale de metal;

Ppl - ponderea, exprimată în procente, a deşeurilor de ambalaje de plastic în deşeurile municipale de plastic;

Pst - ponderea, exprimată în procente, a deşeurilor de ambalaje de sticlă în deşeurile municipale de sticlă.

Până la realizatea determinărilor de compoziție a deșeurilor realizate de operatorii de salubrizare, conform cerințelor Caietului de sarcini, se consideră Pamb = 50%;

Vt - veniturile totale realizate din vânzarea în condiţii transparente (prin proceduri de achiziție publică conform legislației în vigoare) a deşeurilor municipale din hârtie-carton, metal, plastic şi sticlă declarate de ADI ca fiind comercializate către operatorii economici autorizaţi în vederea valorificării, inclusiv cele comercializate către OTR-uri.

ADI Ecometropolitan Cluj va încasa sumele aferente contribuției plătite de OTR-uri și va plăti operatorilor Serviciului costurile pentru serviciile de colectare, transport și transfer a deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale care au fost valorificate.

Plata către operatorii se va realiza ulterior încasării acestor sume de la OTR-uri, cu periodicitatea cu care se fac aceste încasări.

Tarifele/taxele vor fi revizuite anual, de către ADI Ecometropolitan (cu acordul UAT-urilor)/UAT-urile care încasează taxă, începând cu anul 2020, în funcție de valoarea contribuției plătită de OTR-uri în anul anterior.

5.3.3. Concluzii privind fezabilitatea economico-financiară a delegării

I. Tarifele/taxele vor fi diferenţiate astfel :

- pentru populaţie, va fi stabilit un tarif /persoana, ţinând cont şi de gradul de suportabilitate, respectiv, tariful stabilit să nu depăşească 1,8% din venitul pe gospodărie a decilei celei mai mici, respectiv 10,3933 lei.
- pentru agenţii economici se va utiliza tariful/taxa per tona deşeu produs şi colectat.
- Fiecare din aceste tarife va fi suma a două tarife distincte: unul pentru colectarea deşeurilor reciclabile şi unul pentru colectarea restului deşeurilor (biodegradabile şi reziduale)

Tariful per persoană va fi calculat doar ca tarif de referinţă pentru asigurarea suportabilităţii (calculat prin convestia tarifului/ tonă la tarif/persoană), dar nu va fi aplicat la facturare. Pentru implementarea instrumentului economic „plăteşte cât arunci" tariful aplicat va fi lei/tonă.

Totodata s-a analizat si fezabilitatea existenţei unui singur contract de concesiune/ prestări servicii pentru tot Judeţul Cluj, sau existenţa unor contracte separate pentru una sau mai multe Zone.

Pentru Zona 1 si Zona 2, s-a analizat si Varianta în care va exista un singur operator, motivul principal fiind faptul că tariful rezultat în Zona 2, considerată ca un contract distinct, este destul de ridicat, atât pentru agenţii economici cât şi pentru persoanele fizice. Aceasta se datorează numărului redus al locuitorilor din Zona 2, precum şi a volumului redus de deşeuri colectate, în condiţiile existenţei unor costuri fixe similare cu celelalte zone şi care trebuie suportate.

Tarifele (/taxele) /tona de deseu calculate diferentiat pe Zone , pe întreg Judeţul Cluj, sau pe Zona 1 si 2 cumulate sunt:

Tarifelunare/ tona (fara TVA)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Zona 1& Zona 2	420.77	436.45	439.98	443.69	447.56	453.60	457.75	462.22	466.88	471.71
Zona 1	391.94	407.30	410.67	414.20	417.87	423.71	427.66	431.90	436.32	440.89
Zona 2	919.23	941.29	948.49	956.25	964.06	974.19	982.59	991.70	1,001.18	1,010.99
Zona 3	476.59	491.53	496.99	502.70	508.60	516.74	523.06	529.77	536.75	543.98
Zona 4	481.18	500.14	506.59	513.34	520.27	529.45	536.83	544.67	552.80	561.20
Media/Jud. Cluj	**437.49**	**453.71**	**457.68**	**461.84**	**466.15**	**472.66**	**477.28**	**482.23**	**487.39**	**492.73**

Tarife/taxe cu TVA

Tarife lunare/ tona (cu TVA)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Zona 1& Zona 2	500.71	519.37	523.57	527.99	532.59	539.78	544.73	550.04	555.59	561.33
Zona 1	466.41	484.69	488.69	492.89	497.27	504.22	508.92	513.96	519.22	524.66
Zona 2	1,093.89	1,120.13	1,128.71	1,137.94	1,147.23	1,159.29	1,169.29	1,180.13	1,191.40	1,203.07
Zona 3	567.15	584.93	591.42	598.21	605.23	614.92	622.44	630.43	638.74	647.33
Zona 4	572.60	595.17	602.84	610.88	619.12	630.04	638.82	648.16	657.83	667.83
Media/Jud. Cluj	**520.61**	**539.92**	**544.64**	**549.59**	**554.72**	**562.46**	**567.97**	**573.86**	**580.00**	**586.35**

Tarife/taxe populatie zona urbana, calculate diferentiat pe Zone , pe întreg Judeţul Cluj, sau pe Zona 1 si 2 cumulate , sunt:

Tarife lunare/ populatia urbana (fara TVA)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Zona 1& Zona 2	6.66	6.90	6.96	7.02	7.08	7.17	7.24	7.31	7.38	7.46
Zona 1	6.20	6.44	6.50	6.55	6.61	6.70	6.76	6.83	6.90	6.97
Zona 2	14.54	14.89	15.00	15.12	15.25	15.41	15.54	15.69	15.84	15.99
Zona 3	9.05	9.33	9.43	9.54	9.65	9.81	9.93	10.06	10.19	10.32
Zona 4	7.61	7.91	8.01	8.12	8.23	8.37	8.49	8.61	8.74	8.88
Media/Jud. Cluj	**6.92**	**7.18**	**7.24**	**7.30**	**7.37**	**7.48**	**7.55**	**7.63**	**7.71**	**7.79**

Tarife cu TVA

Tarife lunare/ populatia urbana (incl. TVA)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Zona 1& Zona 2	7.92	8.21	8.28	8.35	8.42	8.54	8.62	8.70	8.79	8.88
Zona 1	7.38	7.67	7.73	7.80	7.87	7.98	8.05	8.13	8.21	8.30
Zona 2	17.30	17.72	17.85	18.00	18.15	18.34	18.49	18.67	18.84	19.03
Zona 3	10.76	11.10	11.23	11.35	11.49	11.67	11.81	11.97	12.12	12.29
Zona 4	9.06	9.41	9.53	9.66	9.79	9.97	10.10	10.25	10.40	10.56
Media/Jud. Cluj	**8.23**	**8.54**	**8.61**	**8.69**	**8.77**	**8.90**	**8.98**	**9.08**	**9.17**	**9.27**

Tarife/taxe populatie zona rurala, calculate diferentiat pe Zone , pe intreg Judeţul Cluj, sau pe Zona 1 si 2 cumulate, sunt:

Tarife lunare/ populatia rurala (fara TVA)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Zona 1& Zona 2	4.10	4.25	4.28	4.32	4.36	4.42	4.46	4.50	4.54	4.59
Zona 1	3.81	3.96	4.00	4.03	4.07	4.12	4.16	4.20	4.25	4.29
Zona 2	8.95	9.16	9.23	9.31	9.38	9.48	9.56	9.65	9.74	9.84
Zona 3	5.57	5.74	5.80	5.87	5.94	6.04	6.11	6.19	6.27	6.35
Zona 4	4.68	4.87	4.93	5.00	5.06	5.15	5.23	5.30	5.38	5.46
Media/Jud. Cluj	**4.26**	**4.42**	**4.45**	**4.50**	**4.54**	**4.60**	**4.65**	**4.69**	**4.74**	**4.80**

Tarife cu TVA

Tarife lunare/ populatia rurala (incl TVA)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Zona 1& Zona 2	4.87	5.06	5.10	5.14	5.18	5.25	5.30	5.35	5.41	5.46
Zona 1	4.54	4.72	4.76	4.80	4.84	4.91	4.95	5.00	5.05	5.11
Zona 2	10.65	10.90	10.99	11.08	11.17	11.28	11.38	11.49	11.60	11.71
Zona 3	6.62	6.83	6.91	6.99	7.07	7.18	7.27	7.36	7.46	7.56
Zona 4	5.57	5.79	5.87	5.95	6.03	6.13	6.22	6.31	6.40	6.50
Media/Jud. Cluj	**5.07**	**5.26**	**5.30**	**5.35**	**5.40**	**5.47**	**5.53**	**5.59**	**5.65**	**5.71**

Acestea au fost calculate astfel încât să asigure o dezvoltare suportabilă şi sustenabilă din punct de vedere financiar al sistemului de gestionare a deșeurilor.

Din punctul de vedere al operatorului, tarifele propuse asigură indicatori de rentabilitate atractivi, având în vedere faptul căîn toate situaţiile acestea au fost stabilite ţinând cont de o rată de profit operational de 10% .

II. Indicatori financiari-operatori – rentabilitate contract

Alături de indicatorii la nivel de sistem, au fost calculați indicatori financiari care să indice rentabilitatea contractelor de colectare – cu alte cuvinte, s-a urmărit nu numai ca veniturile sistemului să acopere costurile, per ansamblu, ci și ca, din punct de vedere comercial, fiecare contract de delegare a activităţii de colectare și transport al deșeurilor să fie rentabil pentru potențialii ofertanți de pe piață.
Indicatorii au fost calculaţi pe baza previziunilor de venituri si cheltuieli din activitatea de colectare, intocmite cumulat pe tot judeţul , sau separat pe cele patru Zone.

		Jud Cluj	Zona 1	Zona 2	Zona 1&Zona 2	Zona 3	Zona 4
Cifra de afaceri totala	RON	775,465,825	474,538,008	61,752,633	536,881,955	134,111,955	104,479,408
Rata actualizare	%	7%	7%	7%	7%	7%	7%
Perioada de concesiune	*ani*	10 ani	10 ani	10 ani	10 ani	10 ani	10 ani
marja EBITDA	%	31%	29%	35%	30%	31%	31%
Marja profit net	**%**	**8%**	**7%**	**8%**	**7%**	**8%**	**8%**
Yield	%	15%	15%	14%	15%	15%	15%
RIR	%	8%	9%	6%	8%	7%	8%
VAN	*RON*	28,993,890	18,658,203	3,766,211	20,558,729	4,716,324	3,691,527

Definiţii:
Cifra de afaceri totală- reprezintă cifra de afaceri realizată pe parcursul duratei de concesiune conform Legii nr. 100/2016 (art. 12, alin 1).

Rata de actualizare (rentabilitatea minimă cerută de investitor) – propus 7%, având in vedere randamentele existente pe piaţă

Marja EBITDA este bună, aceasta va fi diminuatăînsa cu taxa ADI si costurile financiare ale Proiectului.

Yield (randamentul capitalului investit), se determină ca raport între cash-flow-ul net generat anual de Proiect şi capitalul investit. Nivelul estimat este cel targetat de investitori in general, de min. 15%.

RIR- Rata interna de Rentabilitate

RIR Rata Internă de Rentabilitate (IRR Internal Rate of Return) este rata de actualizare care face ca valoarea actuala a plăţilor in cadrul Proiectului sa fie egala cu valoarea actuala a iesirilor de numerar din proiect-. RIR este comparata cu rata de rentabilitate dorita. In toate variantele RIR este este peste 6, rentabilitatea minima propusă pentru operator;

VAN- Valoarea Actualizata Neta

Valoarea actualizată neta- VAN (Net Prezent Value –NPV) - se determină ca diferenţăîntre fluxurile de trezorerie viitoare actualizate cu o rata de actualizare şi capitalul investit . Rata de actualizare utilizată in mod curent ţine seama de rata rentabilităţii care are putea fi obţinută de un investitor în proiecte similare ca risc şi maturitate şi se mai numeste şi rata dorita de rentabilitate .
Evaluare VAN:

- VAN=0, investitorul obtine **exact rata dorita de rentabilitate** si investitia poate fi atractiva;
- VAN> 0, valoarea VAN, reprezinta suma obtinuta **peste rata dorita de rentabilitate**, investitia fiind atractiva in continuare;
- VAN<0 , investitorul **nu obtine rentabilitatea dorita**.

In variantele analizate , VAN> 0.

III. **Concluzii:**

- **din punct de vedere financiar contractarea unui singur operator pentru tot Judeţul Cluj, ar asigura tarife/ taxe mai mici pentru locuitorii din Zonele 2, 3 si 4, zone in care si veniturile salariale sunt mai mici;**
- **chiar daca se alege varianta cu operatori ai serviciului de colectare separati , pe Zone, se recomana ca serviciul de colectare pentru Zona 1 si Zona 2 sa fie contractat cumulat, avand in vedere faptul ca in Zona 2, cantitatea de deşeuri colectate este mai mica versus costuri operationale fixe, generand un tarif/taxa de colectare mai mare decat gradul minim de suportabilitate stabilit conform proiectului.**
- **tarifele propuse, asigura randamente bune pentru operatorii serviciului de colectare.**

Nota: o prezentare detaliată a Fluxurilor de numerar generate de activitatea de colectare , cumulat pentru Judeţul Cluj sau pe Zone, se regaseste in Anexa nr. 8,

5.3.4. Opţiuni privind mecanismul financiar al sistemului şi mecanismul de plată

Conform prevederilor Legii nr.273/2006 privind finanţele publice locale, cu modificările şi completările ulterioare şi prevederile Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal, art.282 alin.1, cu

modificările şi completările ulterioare, „*pentru funcţionarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice, consiliile locale pot adopta taxe speciale*”.

În baza prevederilor Legii serviciului de salubrizare a localităţilor nr. 101/2006 republicată, pentru asigurarea finanţării serviciului, utilizatoriiserviciilor de salubrizare achită contravaloarea serviciului de salubrizare prin tarife, în cazul în care prestarea serviciului de salubrizare se face pe baza unui contract sau prin taxe speciale.

Astfel, plata serviciilor de salubrizare poate fi percepută de la utilizatorii serviciului în două forme, respectiv două sisteme de încasare a tarifului:

- **tarif -** perceput de operatorul serviciului direct de la utilizator în baza unui contract încheiat cu utilizatorul;
- **taxă** - percepută de administraţia publică locală de la utilizatorii din aria administrativă în baza unei HCL, plăţile către operator fiind făcute de către administraţia publică locală.

Opțiunile privind mecanismele de plată au vizat variabila mecanismului de încasare a veniturilor sistemului (tarif/taxă). În analiză s-a ținut cont de:

- prevederile Proiectului existent;
- situația actuală a finanțării activităților de salubrizare;
- Prevederile legislative aplicabile sau cu impact.

Teoretic, opțiunile posibile sunt:

- sistem de tarif (toți utilizatorii plătesc un tarif la operator)
- sistem de taxă (toți utilizatorii plătesc o taxă specială de salubritate la primărie, iar primăria plătește operatorul)
- sistem mixt (în care o parte din utilizatori plătesc tarif la operator, iar o parte taxă). În cazul sistemului mixt, s-au luat în calcul următoarele:
    - nu a fost analizată opțiunea de plată a unei taxe speciale desalubritate de către utilizatorii non-casnici, aceştia fiind deja utilizatori cu contract ai operatorilor de salubrizare şi plătind tarife către aceştia. Schimbarea sistemului nu ar aduce un grad de încasare mai bun;
    - în ceea ce priveşte utilizatorii din mediul urban, în prezent toate localitățile din mediul urban au un sistem de încasare de tarife percepute de operator. În cazul municipiului Cluj-Napoca, cel mai mare ca populație din județ, gradul de încasare este foarte mare (peste 85%), analiza opțiunii taxă fiind justificată doar pentru a asigura un grad de încasare suficient. În concluzie, s-au analizat două opțiuni:

O F1 Opțiunea existentă în Documentul de Poziție al Proiectului SMID – toți utilizatorii plătesc un tarif către operator

O F2 Opțiunea prevede un sistem mixt al mecanismului de plată al serviciilor de salubrizare, cu două variante:

2.1. utilizatorii casnici din mediul rural plătesc taxă specială de salubritate către primării, iar restul utilizatorilor plătesc tarif către operatorul de colectare.

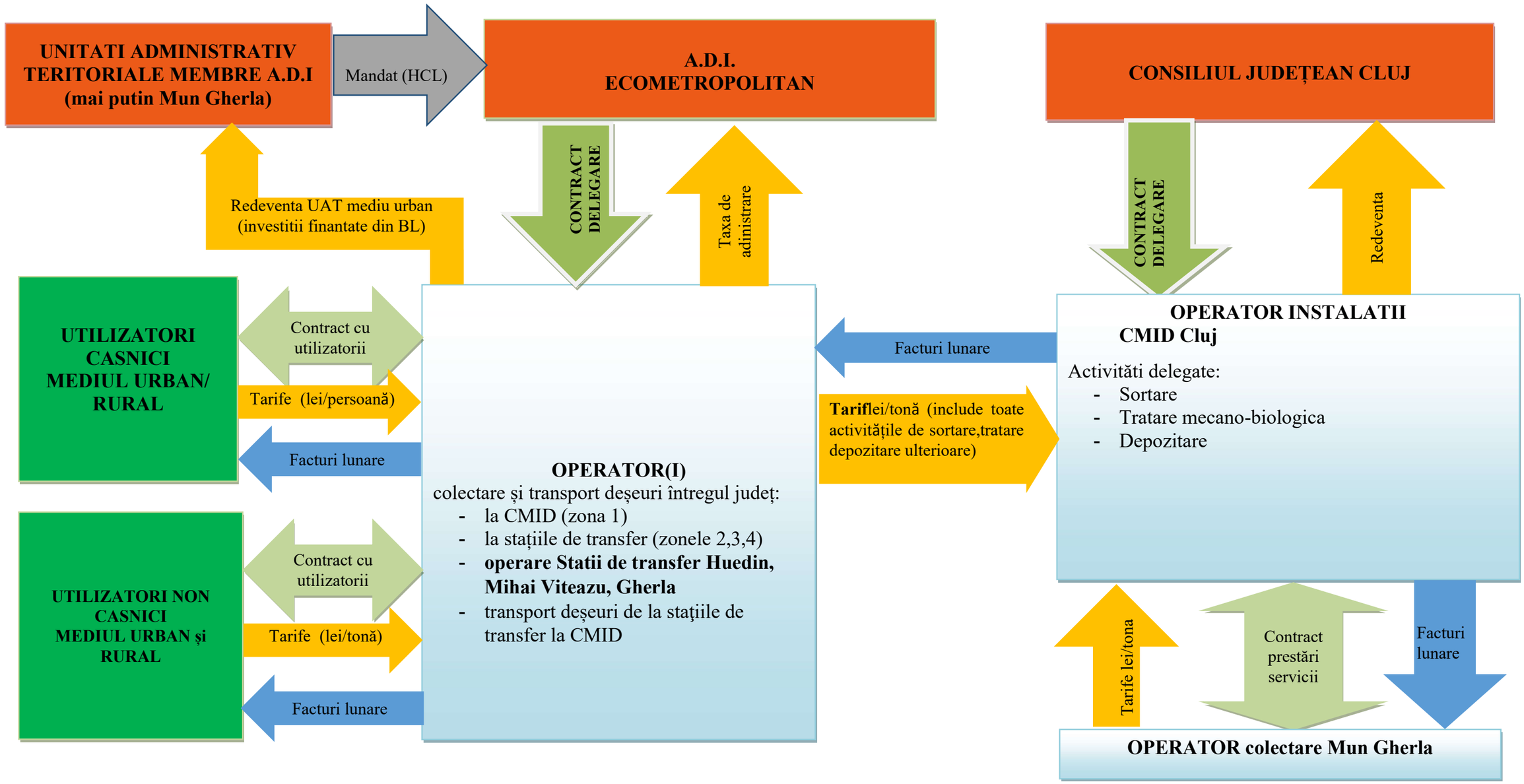
2.2. - în mediul urban se percepe tarif de la populaţie, iar în mediul rural fiecare UAT optează pentru colectarea taxei speciale sau pentru aplicarea de tarif de către operatorul de colectare

În cazul opțiunii 2, (2.1. sau 2.2) este absolut necesară includerea în caietul de sarcini al viitorului operator de colectare a:

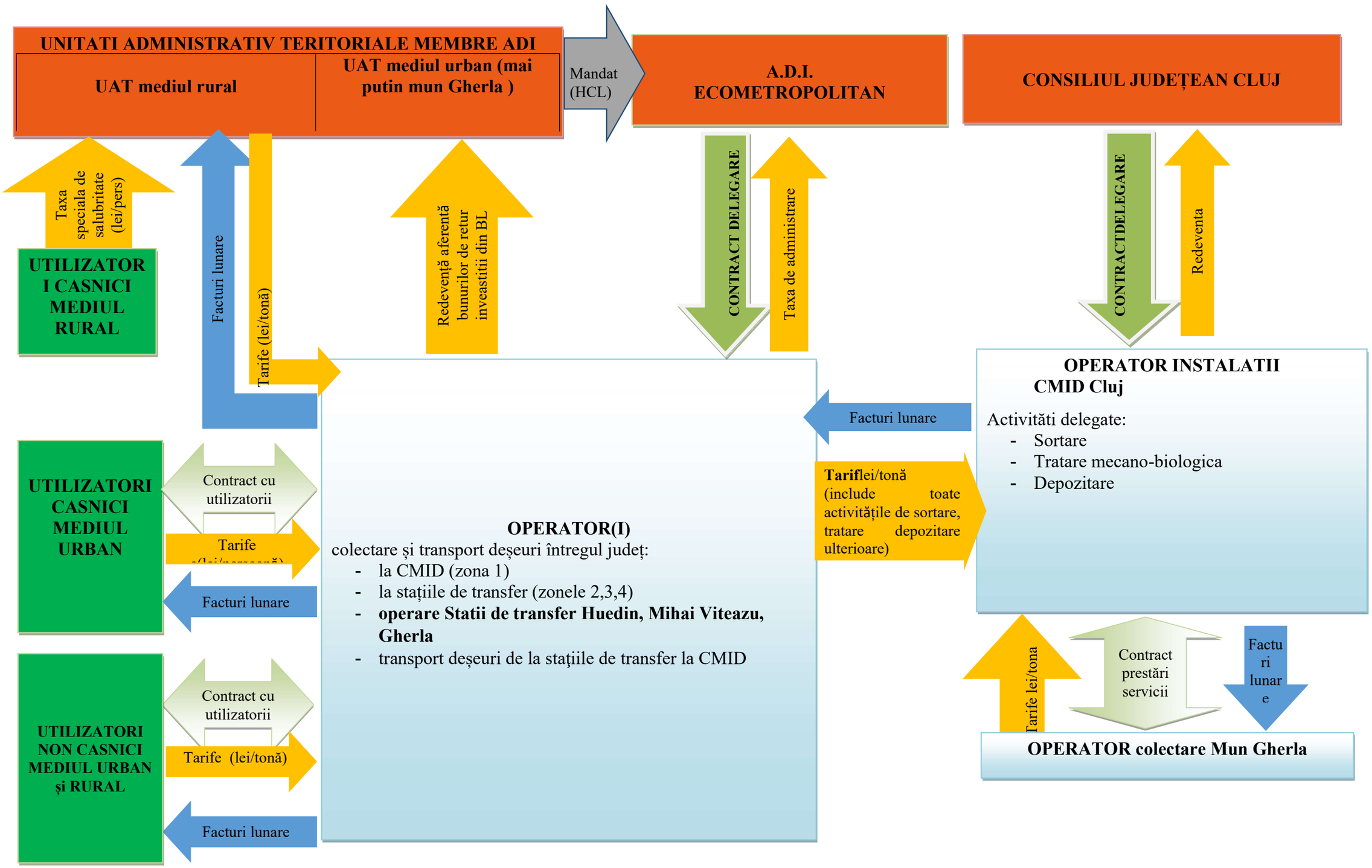
- unui sistem separat de colectare pentru agenți economici, respectiv populație (datorită sistemului diferite de încasare) – maşini separate, acolo unde se va aplica sistem de taxă)
- Utilizarea de maşini de colectare cu sisteme de autocântărire pentru respectivele UAT-uri, astfel încât să se poată idntifica cantitățile pentur fiecre UAT în parte.

Mai jos sunt analizate în detaliu opţiunile identificate:

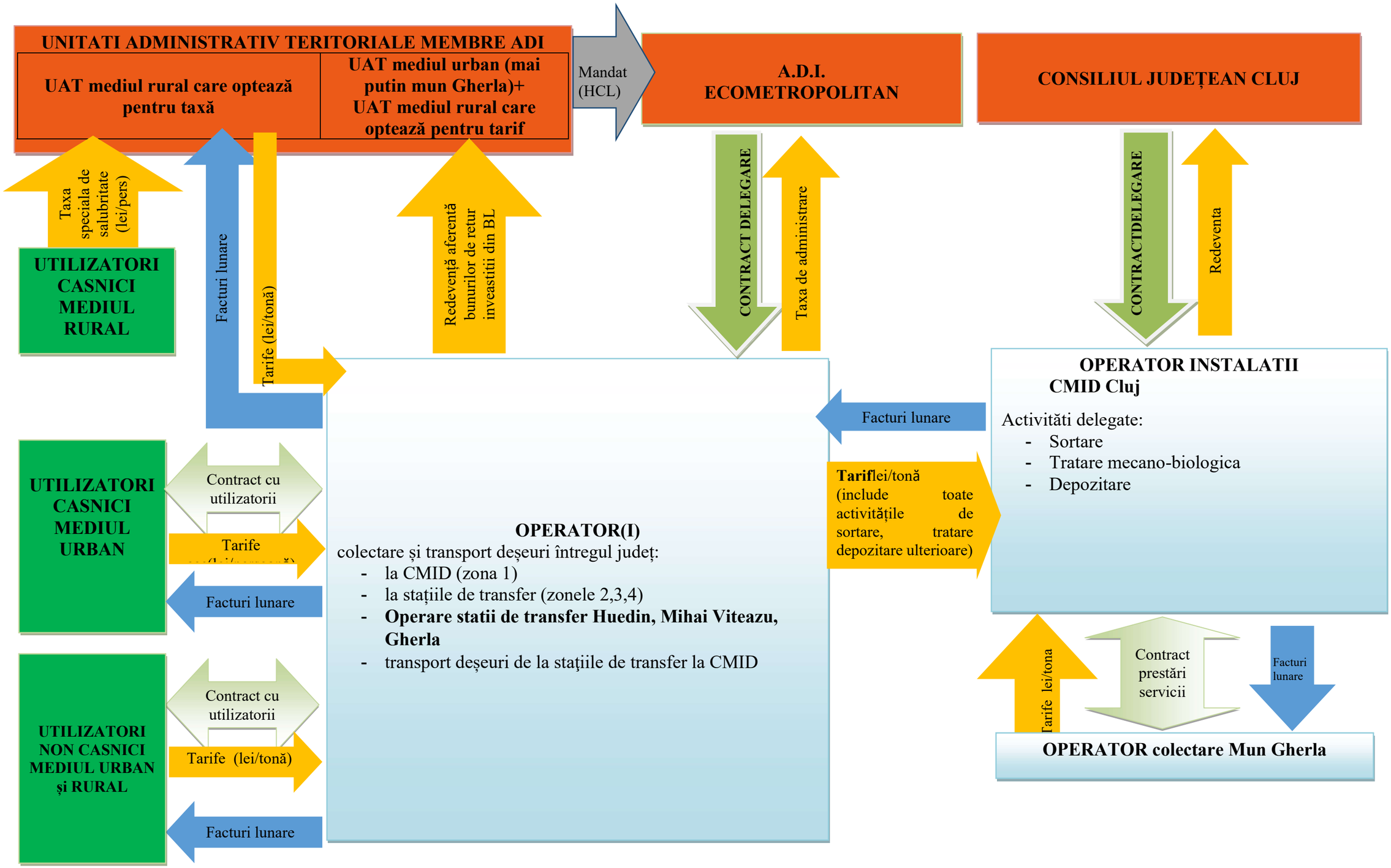
OPȚIUNEA F1 – SISTEM TARIF (CONFORM PROIECTULUI SMID)



OPȚIUNEA 2.1. – SISTEM MIXT DE INCASARE (TARIF URBAN /TAXA RURAL)



OPȚIUNEA 2.2. – SISTEM MIXT DE INCASARE (TARIF/TAXA în funcţie de opţiunea fiecărui UAT)



În cazul opțiunii 2 (indiferent dacă este opţiunea 2.1. sau 2.2), pentru UAT-urile din mediul rural în care se va încasa taxă specială, este necesară includerea în caietul de sarcini al viitorului operator de colectare a:

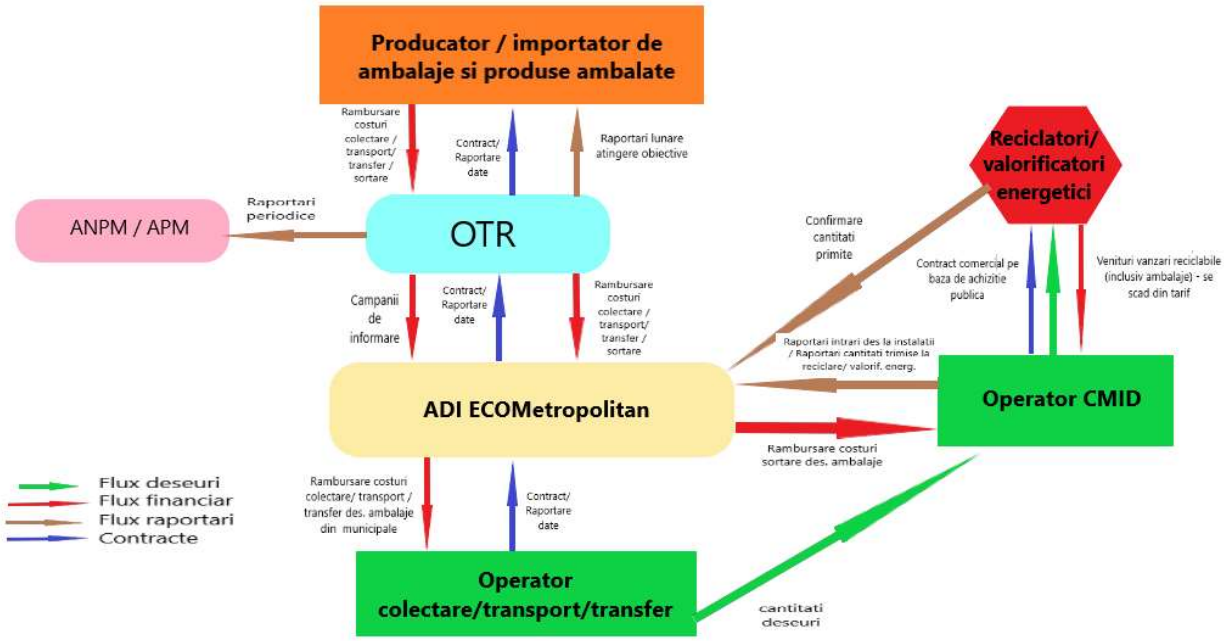
- Unui sistem separat de colectare pentru agenți economici, respectiv populație (datorită sistemului diferite de încasare) – maşini separate
- Utilizarea de maşini de colectare cu sisteme de autocântărire pentru respectivele UAT-uri, astfel încât să se poată identifica cantitățile pentur fiecare UAT în parte.

Analiza opțiunilor

Opțiune	Avantaje	Dezavantaje
Opțiunea F1	Este opțiunea Proiectului SMID, nu mai necesită alte aranjamente legale/instituționale	Presupune un risc destul de mare de necolectare în mediul rural
Opțiunea F 2.1.	Asigură un grad de colectare optim pentru mediul rural Asigură o continuitate a sistemului pentru majoritatea localităților din mediul rural, care deja implementează taxă	
Opţiunea F 2.2	Asigură o mai bună corelare între capacitatea fiecărui UAT de a gestiona financiar sistemul și prevederile contractului de delegare	

Opțiunea recomandată este **opțiunea F 2.2 – sistem mixt de încasare (tarif pentru utilizatori casnici în mediul urban şi în mediul rural, în UAT-urile care optează pentru sistem de tarif) utilizatori non-casnici în tot județul, respectiv taxă pentru utilizatorii casnici în mediul rural în UAT-urile care optează pentru sistem taxă).**

Pentru mecanismul financiar de încasare a contribuției de la OTR-uri se propune următoarea schemă:



5.4. ASPECTE DE MEDIU

Obligaţiile care revin operatorului de salubrizare pentru a asigura un impactului negativ minim asupra mediului datorat activităţilor desfăşurate sunt:

- asigurarea colectării separate a deşeurilor, neamestecarea lor în maşinile de colectare;
- interzicerea abandonării deșeurilor sau eliminării/evacuării lor în alte spaţii decât cele prevăzute prin autorizaţia de mediu;
- transportarea deșeurilor cu mijloacele de transport doar pe rutele autorizate şi doar către instalaţiile de transfer/tratare pentru care au primit permis;
- menţinerea separată a fluxurilor de deșeuri colectate;
- Menţinerea curată a punctelor de colectare administrate, primite în concesiune de la Autoritatea Contractantă;
- Menţinerea în stare de igienă şi funcţională bună a mijloacelor de transport utilizate în activitate, pentru asigurarea unor niveluri minime pentru consumul de carburanţi şi emisii de noxe în atmosferă;
- Păstrarea unei evidenţe exacte a cantităţilor de deșeuri colectate şi transportate şi a trasabilităţii lor;
- Respectarea tuturor măsurilor impuse prin autorizaţia de mediu, autorizaţia sanitară, autorizaţia de funcţionare şi licenţa de operare.

5.4.1. Aspecte referitoare atingerea ţintelor prevăzute în legislaţia de mediu privind deşeurile

Obiectivele şi ţintele sunt deosebit de importante în definirea alternativelor tehnice, în elaborarea Studiului de oportunitate şi a Regulamentului de salubrizare, dar şi în elaborarea documentaţiilor de atribuire pentru delegarea gestiunii activităţii de operare a instalaţiilor de gestionare a Deşeurilor.

Obiectivele şi ţintele anuale (procentuale şi cantitative) pe care trebuie să le atingă judeţul Cluj cu privire la gestionarea Deșeurilor, în conformitate cu cerintele legale în vigoare, sunt următoarele:

a) Obiective şi ţinte anuale privind reciclarea Deșeurilor de ambalaje (conform Directivei pe ambalaje şi Legii 249/2015 privind modalitatea de gestionareaa ambalajelor şi deșeurilor de ambalaje)

Tabel 34 Obiective şi ţine anuale privind reciclarea deşeurilor din ambalaje în judeţul Cluj (%)

Tinte reciclare/valorificare (%)	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Hartie si carton	60	60	60	60	60	60	60	75	75	75	75	75	75
Plastic	22.5	22.5	22.5	22.5	22.5	22.5	22.5	55	55	55	55	55	55
Sticla	60	60	60	60	60	60	60	75	75	75	75	75	75
Metale	50	50	50	50	50	50	50	75	75	75	75	75	75
Lemn	15	15	15	15	15	15	15	60	60	60	60	60	60
Total reciclare	55	55	55	55	55	55	55	65	65	65	65	65	65
Total valorificare	60	60	60	60	60	60	60						

Tabel 35 Obiective şi ţine anuale privind reciclarea deşeurilor din ambalaje în judeţul Cluj (tone)

Cantitate de deșeuri de ambalaje (tone)	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030

Hartie si carton	10,663	10,642	10,611	10,580	10,550	10,520	10,490	13,075	13,039	13,002	12,966	12,931	13,077
Plastic	2,938	2,932	2,923	2,915	2,907	2,898	2,890	7,045	7,025	7,005	6,986	6,967	7,046
Sticla	4,918	4,908	4,894	4,880	4,866	4,852	4,838	6,031	6,014	5,997	5,980	5,964	6,031
Metale	1,342	1,339	1,335	1,332	1,328	1,324	1,320	1,975	1,969	1,964	1,958	1,953	1,975
Lemn	1,850	1,846	1,841	1,835	1,830	1,825	1,820	7,258	7,238	7,218	7,198	7,178	7,259
Total reciclare	29,723	29,663	29,577	29,492	29,407	29,323	29,240	34,459	34,362	34,266	34,171	34,077	34,463
Total valorificare	32,425	32,359	32,266	32,173	32,080	31,989	31,898	0	0	0	0	0	0

Notă: aceste obiective şi ţinte (atât în forma procentuală cât şi în forma cantitativă) se referă la obligaţiile Judeţului Cluj (atât populaţie cât şi agenti economici). Deşeurile de ambalaje generate de populaţie se regăsesc în deşeurile menajere (colectate de operatorii de salubritate), iar deşeurile de ambalaje generate de operatorii economici se regăsesc în deşeurile similare, precum şi în deşeurile industriale (provenite din activitatea de producţie a acestor agenţi economici, care nu intră în sarcina operatorilor de salubritate).

Ţintele cantitative totale, de reciclare şi valorificare, sunt mai mari decât suma ţintelor pe tipuri de materiale, prin urmare, pentru atingerea lor, trebuiesc colectate separat şi trimise spre reciclare sau valorificare cantităţi de deşeuri reciclabile pe tipuri de material mai mari decât ţinta respectivă (de ex. în anul 2018 trebuie colectată şi trimisă spre valorificare sau reciclare o cantitate de hârtie/carton mai mare de 10.663 tone, care este ţinta acestui an pentru materialul hârtie/carton)

b) Obiectivele şi ţintele anuale privind reducerea de la depozitare a Deşeurilor biodegradabile (în conformitate cu prevederile HG nr. 349/2005 privind depozitarea Deşeurilor)

Aceste ţinte cantitative sunt calculate în funcţie de cantitatea de deşeuri biodegradabile produsă la nivelul anului 1995. Cantitatea estimată de deşeuri biodegradabile produsă în judeţul Cluj în 1995 de deşeuri biodegradabile este de 153.995 tone. Ţintele monitorizate conform Directivei europene privind depozitarea Deşeurilor erau la nivelul anului 2010, 2013 şi 2016. Aceasta nu înseamnă însă că în anii intermediari, sau după 2016 nu este obligatorie reducerea unei cantităţi de deşeuri biodegradabile de la depozitare, ci doar că nu sunt puncte de reper în monitorizarea impementării acestei Directive. Astfel, obiectivele obligatorii pe care România, ca şi celelalte state membre ale UE, trebuie să le atingă sunt începând cu 2016, în fiecare an:

2016 – reducerea cantitatii de deşeuri biodegradabile depozitate la 35% din cantitatea produsa in 1995

- cantitatea de deşeuri biodegradabile care este permisă la depozitare în 2018 = **53.898 tone** (reprezentând 35% din cantitatea produsa in Cluj în 1995 – 153.995 tone)

Astfel, pentru anii următori lui 2018, cantitatea anuală de deşeuri biodegradabile care este permisă la depozitare este de maxim 53.898 tone.

Această țintă trebuie însă coroborată cu o a doua, impusă prin PNGD, și anume permiterea începând cu 2025, a depozitării doar pentru deșeurile care au fost supuse în prealabil unor operații de tratare. Acest lucru înseamnă că cantitățile de biodegradabile care sunt permise la depozitare după 2025 vor trebui să provină doar din reziduuri care rezultă din diferitele instalații de tratare (compostare, TMB, etc) și nu direct din deșeurile colectate de către operatorii de salubrizare. Altfel spus, operatorii de colectare nu vor putea transporta direct la depozit deșeurile

care contin și fracție biodegradabilă (reziduale menajere sau similare, stradale, din parcuri și grădini, din piețe etc).

c) Obiectivele și țintele privind colectarea separată a deșeurilor municipale reciclabile

Potrivit reglementărilor legale în vigoare (Legea 211/2001 privind regimul deșeurilor, art 17, alin (1) lit b), există obligativitatea atingerii unui procent de minim 50% de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor de hârtie, metal, plastic, stică provenite din deșeurile menajere și similare. Conform Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, această țintă trebuie atinsă până în 2020 de catre fiecare județ, prin realizarea a unei rate minime de capturare de 52% pentru deșeurile reciclabile (hârtie/carton, plastic/metal, sticlă), iar până în 2025 a unei rate de 75%. Acest lucru trebuie realizat etapizat, iar țintele anuale etapizate sunt precizate în Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor, Anexa 7, astfel:

- Rata minimă de capturare de 40% pentru anul 2019
- Rata minimă de capturare de 50% pentru 2020
- Rata minimă de capturare de 60% pentru anul 2021
- Rata minimă de capturare de 70 % pentru anul 2025

Aceste ținte se vor regăsi și ca indicatori de performanță pentru activitatea prestată de operatorii de salubrizare.

Rata de capturare se calculează ca raportul dintre cantitatea de deșeuri reciclabile colectate și acceptate la stația de sortare și cantitatea de deșeuri reciclabile generată.

d) Obiectivele și țintele privind colectarea separată a deșeurilor biodegradabile menajere și similare

Potrivit Pachetului de economie circulară, adoptat de Comisia Europeană, ținta de 50% pentru pregătirea pentru reutilizare și reciclare, va ajunge în 2025 să fie calculată raportându-se la cantitatea totală de deșeuri municipale generate (nu doar cantitatea de deșeuri reciclabile generate). Acest lucru înseamnă că pentru atingerea acestei ținte este necesară extinderea reciclării și a altor categorii de deșeuri decât hârtia, plasticul, metalul și sticla. PNGD stabilește că pentru atingerea țintei de 50% începând cu 2025 este necesară creșterea colectării separate a deșeurilor biodegradabile menajere și similare la un minim de 45% începând cu anul 2020. Există, de asemenea, o țintă de 90% începând din 2020 pentru colectarea deșeurilor verzi din parcuri și grădini, dar aceasta nu face obiectul prezentului Studiu de oportunitate.

e) Obiectivul privind valorificarea energetică a deșeurilor municipale

PNGD impune, de asemenea, atingerea unui obiectiv de 15%, în 2025 de valorificare energetică a deșeurilor municipale, sau a deșeurilor rezultate din instalații care tratează deșeuri municipale. Deșeurile care pot fi valorificate energetic provin în general din reziduurile din stațiile de sortare (care mai conțin hârtie și plastic care nu se pot recicla material) din stațiile de compostare sau din TMB (cu conținut de hârtie, plastic sau biodegradabil parțial inertizat dar cu potențial de a fi valorificat energetic).

5.4.2. Aspecte referitoare la respectarea altor prevederi legale din domeniul gestionării deşeurilor

Facem aici referire la obligaţiile legale, din care derivă şi obligaţii pentru operatorii de salubrizare, în ceea ce priveşte:

- Obligaţia achitării la Fondul pentru mediu a taxei de depozitare, conform OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, în valoare de 80 lei/tonă începând cu 2019, şi 120 lei/tonă de deşeuri depozitate începând cu 2020. Introducerea acestei taxe va afecta implicit taxa de salubrizare, operatorii de salubrizare având un rol important în reducerea acestor cantităţi.
- Obligaţia autorităţilor administraţiilor publice locale, prevăzută de asemenea în OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, de a plăti o contribuţie de de 50 lei/tonă, datorată de unităţile administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, în cazul neîndeplinirii obiectivului anual de reducere cu procentul prevăzut în **Anexa nr. 6** (mai jos)

Anul	Obiectiv (procent)
2017	25%
2018	35%
Incepând cu 2019	45%

a cantităţilor de deşeuri eliminate prin depozitare din deşeurile municipale colectate prin operatorii serviciului public de salubrizare, plata făcându-se pentru diferenţa dintre cantitatea corespunzătoare obiectivului anual de diminuare şi cantitatea efectiv încredinţată spre reciclare.

5.4.3. Reducerea consumului de materiale şi resurse

In cadrul noului sistem de management al deşeurilor se va implementa colectarea separată a deşeurilor materialelor reciclabile, ceea ce va duce la scaderea cantitatii de deşeuri eliminate şi la reducerea consumului de materiale şi resurse noi prin utilizarea materialelor reciclate.

Utilizarea compostului obtinut din deşeurile verzi va duce la reducerea consumului de îngrăşăminte de sinteză, asigurând astfel şi valorificarea deşeurilor din care acesta a fost produs.

5.4.4. Sănătatea şi siguranţa populaţiei

Implementarea noului sistem de management al deşeurilor va îmbunătăţi semnificativ starea de sănătate şi gradul de siguranţă al populaţiei, reducând în mod semnificativ cantitativ şi calitativ poluanţii emişi.

5.4.5. Mediul de lucru

Mediul de lucru în cadrul activităţii de operare şi transport, şi mai ales în cadrul noilor instalatii de gestionare a deşeurilor va fi semnificativ diferit fata de situaţia iniţială.

5.5. ASPECTE SOCIALE

În situaţia actuală, un procent însemnat din populaţia angajată în gestionarea deşeurilor este implicată neoficial, efectuând activităţi necompatibile cu gestionarea igienică a deşeurilor, fiind expusă la riscuri de îmbolnăvire şi rănire.

Există două categorii de persoane a căror sănătate va beneficia de pe urma proiectului, şi anume:
(i) lucrătorii implicaţi în gestionarea deşeurilor;
(ii) populaţia în general.

Implementarea noului sistem de management al deşeurilor va îmbunătăţi semnificativ starea de sănătate şi gradul de siguranţă al populaţiei, reducând poluanţii emişi în mod semnificativ din punct de vedere cantitativ şi calitativ.

Prin creşterea nivelului calitativ al serviciilor de salubrizare, comunităţile locale vor beneficia de o îmbunătăţire a calităţii mediului şi implicit a sănătăţii populaţiei. De asemenea, organizarea unui serviciu de salubrizare centralizat în mediul rural şi închiderea depozitelor neconforme vor conduce la creşterea gradului de satisfacţie a populaţiei cu privire la prestarea acestor servicii.

În cadrul procedurii de delegare a serviciilor, se a solicita operatorilor să se certifice conform OH SAS 18001 privind sănătatea şi securitatea în muncă.

Extinderea activităţilor în sectorul managementului deşeurilor şi gradul mai ridicat de automatizare a activităţilor nu vor produce o scădere a numărului de muncitori, ci apariţia unor noi categorii de locuri de muncă care necesită abilităţi de un nivel mai ridicat, cu un nivel de salarizare aferent.

Datorită tehnicilor noi de gestionare a deşeurilor implementate şi în urma operării conforme a instalaţiilor nu vor exista grupuri de populaţie afectate negativ.

Tipuri de impact	Natura impactelor
LOCURI DE MUNCĂ	S-au estimat în faza de faza de exploatare minim 591 locuri de muncă (546 locuri de muncă pentru activitatea de colectare si transport si 51 pentru operarea/administrarea statiilor de transfer)
CREAREA DE OPORTUNITĂŢI DE AFACERE	Investiţiile propuse vor fi stimuli pentru dezvoltarea afacerilor în judeţ şi în afara sa, respectiv: - colectarea deşeurilor, atât a fracţiilor reziduale cât şi a celor reciclabile va fi delegată către organizaţii independente, oferind astfel oportunităţi de afaceri în sectorul privat, afaceri care vor reprezenta o ofertă competitivă; - activităţile de exploatare a staţiilor de transfer, vor fi delegate către societăţi comerciale; - existenţa unor contracte de întreţinere pentru parcul auto al vehiculelor destinate colectării deşeurilor şi contracte de

Tipuri de impact	Natura impactelor
	întreţinere pentru utilajele mobile din staţiile de transfer;
SĂNĂTATEA OAMENILOR	Categoriile de persoane a căror sănătate va beneficia de pe urma proiectului sunt: - lucrătorii implicaţi în gestionarea deşeurilor; - cei care manipulează în mod direct deşeurile; - populaţia în general Lucrătorii implicaţi în gestionarea deşeurilor vor fi mai în siguranţă deoarece deşeurile periculoase vor fi din ce în ce mai rar amestecate cu deşeuri municipale obişnuite, astfel încât vor fi tot mai puţin expuşi la contactul cu deşeurile periculoase.
CALITATEA VIEŢII	Proiectul va îmbunătăţii calitatea vieţii pentru întreaga populaţie din judeţ, prin: - asigurarea unui serviciu de înaltă calitate de gestionare a deşeurilor; - eliminarea problemelor de sănătate publică şi de mediu; -

Proiectul va îmbunătăţi standardele de viaţă ale întregii populaţii din judeţ prin serviciile adecvate de gestionare a deşeurilor pe care le oferă.

6. SOLUŢIA OPTIMĂ DE DELEGARE A GESTIUNII ACTIVITĂŢII DE COLECTARE ŞI TRANSPORT DEȘEURI

6.1. ARIA DELEGĂRII

Delegarea operării serviciului de colectare şi transport al deşeurilor municipale se va realiza în scopul acoperirii întregului teritoriu al Judeţului Cluj. Judeţul Cluj a fost împărţit pe 4 zone de colectare, fiecare dintre ele fiind deservită de una sau mai multe instalaţii de gestionare a deșeurilor, care vor fi partea integrantă a SMID Cluj, astfel:

- **Zona 1 – Cluj Napoca** – cu o populaţia totală de 459.013 locuitori (2017), din care 323108 în mediul urban (municipiul Cluj Napoca) şi 135.905 locuitori în rural (30 de comune) - deservită direct de CMID Cluj Napoca (stația de sortare, stația TMB și depozitul ecologic)(POS Mediu);
- **Zona 2 – Huedin** – cu o populaţie totală de 35.171locuitori, din care 9.607 în mediul urban (orașul Huedin) şi 25.564 locuitori în rural (13 comune) – deservită de *Staţia de transfer Huedin* (POS Mediu) extinsă cu centrul public de colectare a deșeurilor speciale;
- **Zona 3 – Mihai Viteazu** – cu o populaţie totală de 126.077 locuitori, din care 84.424 locuitori în mediul urban (municipiile Turda și Câmpia Turzii) şi 41.653 locuitori în mediul rural (13 comune) – deservită de *Staţia de transfer Mihai Viteazu* (POS Mediu), și stația de sortare Mihai Viteazu (PHARE CES);
- **Zona 4 – Gherla** – cu o populaţie totală de 106.620 locuitori, din care 61.655 în mediul urban (Dej – 38558 locuitori și Gherla – 23097 locuitori) şi 44.965 locuitori în mediul rural (19 comune) – deservită de *Staţia de transfer Gherla* (POS Mediu); municipiul Gherla nu va fi deservit de operatorul de salubrizare desemnat.

Figura de mai jos prezintă aria delegării deşeurilor şi împărţirea zonelor de colectare.

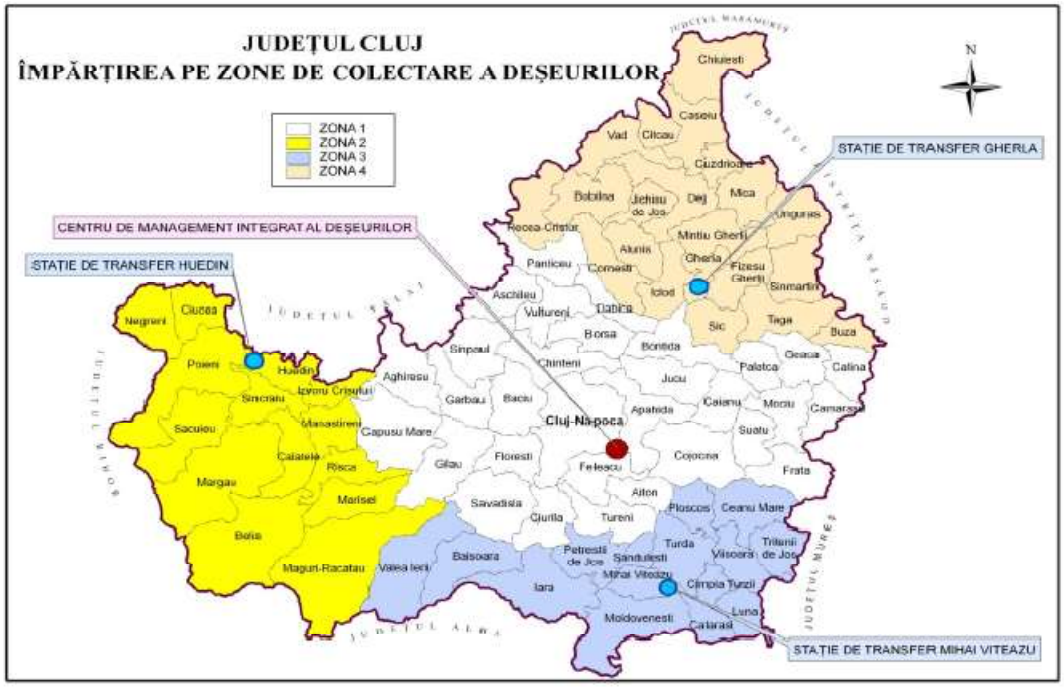


Figura 4 Zonele de colectare în judeţul Cluj

<u>Conform opţiunii propuse, se propun 3 contracte de delegare</u> care vor acoperi următoarele zone din judeţ şi activităţi:

- *1 contract de delegare pentru **Zona 1 - Cluj Napoca şi Zona 2 - Huedin;***
  - Colectarea şi transportul deşeurilor va fi realizată din toate UAT-urile acestor zone;
  - Deşeurile reziduale provenite din zonele menţionate mai sus se vor transporta la CMID Cluj Napoca, direct (zona 1 Cluj Napoca) şi prin intermediul staţiei de transfer Huedin (zona 2 Huedin) în vederea tratării în stația TMB;
  - Deşeurile reciclabile colectare pe 3 fracții (și în unele situații izolate din municipiul Cluj Napoca, o singură fracție – fracția uscată) vor fi transportate la CMID Cluj Napoca, direct (zona 1 Cluj Napoca) şi prin intermediul staţiei de transfer Huedin (zona 2 Huedin) în vederea tratării în stația de sortare;
- *1 contract de delegare pentru **Zona 3 – Mihai Viteazu***
  - Colectarea şi transportul deşeurilor va fi realizată din toate UAT-urile acestei zone
  - Deşeurile reziduale provenite din zona se vor transporta la CMID Cluj Napoca, prin intermediul staţiei de transfer Mihai Viteazu în vederea tratării în stația TMB.
  - Deşeurile reciclabile colectare pe 3 fracții vor fi transportate la CMID Cluj Napoca, prin intermediul staţiei de transfer Mihai Viteazu în vederea tratării în stația de sortare; deșeurile reziduale de la aceste stații vor fi aduse la stația de transfer Mihai Viteazu în vederea eliminării la CMID pe depozit;
- *1 contract de delegare pentru **Zona 4 – Gherla***
  - Colectarea şi transportul deşeurilor va fi realizată din toate UAT-urile acestei zone, cu excepția municipiului Gherla, care va fi deservit în continuare de operatorul actual;

- Deşeurile reziduale provenite din zona (inclusiv cele din municipiul Gherla, colectate de alt operator) se vor transporta la CMID Cluj Napoca, prin intermediul staţiei de transfer Gherla în vederea tratării în staţia TMB.
- Deşeurile reciclabile colectare pe 3 fracţii vor fi transportate la CMID Cluj Napoca, prin intermediul staţiei de transfer Gherla (inclusiv cele din municipiul Gherla, colectate de alt operator) în vederea tratării în staţia de sortare;

6.2. MODALITATEA DE GESTIUNE, STRUCTURA CONTRACTELOR ŞI ACTIVITĂŢILE DE SALUBRIZARE DELEGATE

În Aplicaţia de Finanţare a proiectului, în cadrul Raportului de analiză instituţională s-au analizat opţiunile privind modalitatea optimă de gestiune a serviciului de salubrizare după implementarea SMID. În cadrul acestui raport opţiunea de gestiune directă este eliminată, rămânând în analiză doar opţiunea **gestiunii delegate**.

De asemenea, conform analizei opțiunilor, delegarea seriviciului va fi realizată pe trei loturi, după cum urmează:

Lot 1 – Colectarea şi transportul deşeurilor municipale în Zona 1 Cluj Napoca şi Zona 2 Huedin
Lot 2 – Colectarea şi transportul deşeurilor municipale în Zona 3 Mihai Viteazu
Lot 3 – Colectarea şi transportul deşeurilor municipale în Zona 4 Gherla/Dej

Activităţile de salubrizarecare fac obiectul delegării gestiunii serviciului de colectare şi transport al deşeurilor municipale sunt, în conformitate cu prevederile Legii 101/2006 privind salubrizarea localităţilor, republicată:

- ***Colectarea separată şi transportul separat al deşeurilor municipale şi al deşeurilor similare provenind din activităţi comerciale din industrie şi instituţii, inclusiv fracţii colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deşeuri de echipamente electrice i electronice, baterii şi acumulatori;*** *(lit a)*
- ***Colectarea şi transportul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora;****(litb);*
- ***Colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public şi predarea acestora către unităţile de ecarisaj sau către instalaţiile de neutralizare (lit h);***
- ***Operare/administrarea staţiilor de transfer pentru deşeurile municipale (lit d)***

Mai specific, activităţile care vor face obiectul procedurii de delegare sunt:

a) colectarea separată de la populaţie a deşeurilor menajere reciclabile pe 3 fracţii (hârtie şi carton – cod 15 01 01 şi 20 01 01, plastic şi metal – cod 15 01 02, 15 01 04, 20 01 39 şi 20 01 40 , sticlă – cod 15 01 07 şi 20 01 02) şi transportul acestora la staţiile de transfer aferente, sau CMID Cluj-Napoca, după caz;

b) colectarea separată de la populaţie a deșeurilor menajere reziduale (cod 20 03 01) şi transportul acestora la staţiile de transfer aferente, sau CMID Cluj-Napoca, după caz;

c) Colectarea separată de la populaţie și gestionarea deșeurilor periculoase din deșeurile menajere (cod 20 01 13*, 20 01 14*, 20 01 15*, 20 01 17*, 10 02 19*, 20 01 21*, 20 01 27*, 20 01 29*, 20 01 33*, 20 01 37*)

d) colectarea separată a deșeurilor reciclabile similare de la operatori economici și transportul acestora la staţiile de transfer aferente, sau CMID Cluj-Napoca, după caz (hârtie și carton – cod 15 01 01 şi 20 01 01, plastic și metal – cod 15 01 02, 15 01 04, 20 01 39 şi 20 01 40 , sticlă – cod 15 01 07 şi 20 01 02);

e) colectarea deșeurilor similare reziduale (cod 20 03 01), inclusiv din colectări ocazionale şi servicii suplimentare și transportul acestora la staţiile de transfer aferente, sau CMID Cluj-Napoca, după caz ;

f) colectarea separată şi transportul deșeurilor provenite din piețe (cod 20 03 02).

g) colectarea separată și transportul deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice și agenți economici nesimilare celor menajere (cod 20 03 07);

h) colectarea, transportul, sortarea, valorificarea şi eliminarea deşeurilor de construcţii şi demolări provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a acestora (cod 17 01, 17 02, 17 04, 17 08, 17 09);

i) Colectarea deșeurilor abandonate pe domeniul public (cod 20 03 01) și transportul acestora la staţiile de transfer aferente, sau CMID Cluj-Napoca, după caz;

j) Colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public şi predarea acestora unităţilor de ecarisaj sau instalaţiilor de neutralizare.

k) Operarea/administrarea stațiilor de transfer Huedin, Mihai Viteazu și Gherla și transferul deșeurilor la CMID Cluj Napoca.

6.3. INVESTIŢII CARE TREBUIE REALIZATE DE OPERATOR

La contractarea serviciului de colectare, principalele achiziții/dotări ce vor trebui efectuate de operator sunt:

	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Total
Autogunoiere 16 mc	29	5	11	7	52
Autosasiu cu carlig ptr C-D	5	1	1	1	8
Greifer ptr C-D/voluminoase	6	2	2	2	12
Autobasculanta voluminoase	5	1	1	1	8
Masini deseuri periculoase	3	1	1	1	6
Autospeciala cadavre de animale	1	0	1	1	3
Total masini	49	10	17	13	89
Pubele de 1,1 mc	8,591	242	1,394	170	10,397
Pubele de 0,12 mc	77,431	15,528	28,563	25,556	147,078
Containere C-D 7 mc	30	3	30	10	73
Saci menajeri (nr/an)	8,052,824	1,614,912	2,970,552	2,657,824	15,296,112

6.4. DURATA DELEGĂRII SERVICIILOR

Conform prevederilor legale, durata delegării serviciilor calculată proporțional cu durata necesară amortizării de către operator a investițiilor care sunt solicitate de către Delegatar prin Caietul de sarcini, în condițiile obținerii unui profit rezonabil.
Durata delegării serviciului de salubrizare – activitatea de colectare şi transport al deşeurilor, a fost stabilită la 10 ani, aceasta fiind si durata necesara pentru recuperarea investitiilor realizate de operator.

6.5. TARIFE MAXIMALE SI REDEVENTA

6.5.1. Tarifele maximale

In baza prevederilor OUG 74/2018 pentru modificarea şi completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deşeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor şi a deşeurilor de ambalaje şi a Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, se impune aplicarea de tarife distincte pentru colectarea deșeurilor reciclabile și pentru a celor reziduale. Ca urmare, se vor institui următoarele tarife :

a) Tarif pentru colectarea deșeurilor reciclabile de la populația din mediul urban – Tu_{rec}
b) Tarif pentru colectarea deșeurilor reziduale și biodegradabile de la populația din mediul urban – Tu_{rez}
c) Tarif pentru colectarea deșeurilor reciclabile de la populația din mediul rural – Tr_{rec}
d) Tarif pentru colectarea deșeurilor reziduale și biodegradabile de la populația din mediul rural - Tr_{rez}
e) Tarif pentru colectare deseurilor reciclabile similare (inclusiv de la administratorii de piețe)- Top_{rec}
f) Tarif pentru colectarea deșeurilor reziduale și biodegradabile similare (inclusiv de la administratorii de piețe) – Top_{rez}
g) Tarif pentru colectarea deșeurilor menajere periculoase la solicitare - T_{peric}
h) Tarif pentru colectarea deșeurilor voluminoase la solicitare - T_{volum}
i) Tarif pentru colectarea, transportul, tratarea și eliminarea deșeurilor de construcții-demolări la solicitare – T_{C-D}

j) Tarif pentru colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor de cadavre de animale de pe domeniul public – $T_{cadanim}$
k) Tarif pentru operarea și administrarea stațiilor de transfer - T_{ST}

Pentru deșeurile abandonate se va plăti tariful corespunzător deșeurilor care sunt în proporția cea mai mare (de ex. dacă în deșeurile abandonate sunt cu preponderență deșeuri de construcții-demolări se va aplica tariful de la colectarea deșeurilor de construcții-demolări).

Pentru colectarea deșeurilor menajere și similare este necesară stabilirea unor tarife maximale, care trebuie să asigure:

- recuperarea costurilor de operare, recuperarea cheltuielilor aferente investitiilor initiale efectuate de Autoritatea contractanta sau operatori si a investitiilor de efectuat pe perioada operarii , pe intreg fluxul de operare a activitatii de colectare si prelucrare deșeuri, atat in etapa de colectare cat si transfer, sortare, prelucrare si depozitare;
- respecta criteriul de suportabilitate al Proiectului SMID, conform caruia, taxele/tarifele nu trebuie să depășească 1,8% din venitul pe gospodărie a decilei celei mai mici, care in anul 2016 a fost de 10,03918 lei/persoană/lună.

Se face precizarea că aceste tarife maximale prezentate mai jos, trebuie să acopere următoarele tarife propuse pentru a fi ofertate de către operatorii participanți la procedura de delegare a serviciului de colectare și transport:

1. Tariful maximal pentru populația din mediul urban ≥ Tarif ofertat pentru colectarea deșeurilor reciclabile de la populația din mediul urban – Tu_{rec} + Tarif pentru colectarea deșeurilor reziduale și biodegradabile de la populația din mediul urban – Tu_{rez}
2. Tariful maximal pentru populația din mediul rural ≥ Tarif pentru colectarea deșeurilor reciclabile de la populația din mediul rural – Tr_{rec} + Tarif pentru colectarea deșeurilor reziduale și biodegradabile de la populația din mediul rural - Tr_{rez}
3. Tariful maxima pentru agenți economici ≥ Tarif pentru colectare deseurilor reciclabile similare (inclusiv de la administratorii de piețe)- Top_{rec} + Tarif pentru colectarea deșeurilor reziduale și biodegradabile similare (inclusiv de la administratorii de piețe) – Top_{rez}

Tarifele maximale de colectare și transport propuse cumulat pe Zona 1 si 2 si separat pentru Zona 3 si Zona 4, la nivelul anului 2019sunt:

Tarife 2019

Tarife maximale propuse (lei excl TVA)	ona 1 & Zona	Zona 3	Zona 4	Tarif mediu
Agenti economici	420.77	476.59	481.18	437.49
Mediu urban	6.66	9.05	7.61	6.92
Mediu rural	4.10	5.57	4.68	4.26

**-pentru agenti economici tariful este exprimat în lei/tonă, pentru populație (mediul urban și rural) tariful este exprimat în lei/persoană/lună*

Tarife cu TVA:

Tarife maximale propuse (lei incl TVA)	Zona 1 & Zon	Zona 3	Zona 4	Tarif mediu
Agenti economici	500.71	567.15	572.60	520.61
Mediu urban	7.92	10.76	9.06	8.23
Mediu rural	4.87	6.62	5.57	5.07

**-pentru agenti economici tariful este exprimat în lei/tonă, pentru populație (mediul urban și rural) tariful este exprimat în lei/persoană/lună*

Pentru tariful la stațiile de transfer, tariful maximal propus, este 202,24 lei/tonă fără TVA.

Fiind vorba de implementarea Sistemului de Management integrat al deșeurilor, se impune aplicarea tarifului maximal unic pentru toarele zonele, nivelul recomandat al acestuia este tariful mediu, avand in vedere respectarea cerintei legata de criteriul de suportabilitate a Proiectului SMID:

- 437,49 lei/tona fara TVA pentru agentii economici;
- 6,92lei fara TVA/ persoana/lună pentru populatia urbana;
- 4,26 lei fara TVA/persoana/lună pentru populatia rurala.

Am dori sa mentionam si faptul ca incepand cu anul 2020, datorita creșterii contribuțieipentru economia circulară (fosta taxă de depozitare deșeuri), se impune si o majorare a tarifelor practicate cu 3.57%, cu conditia respectarii criteriului de suportabilitate prevazut din Proiectul SMID, respectiv:

Tarife fara TVA:

Tarife maximale propuse (lei excl TVA)	Zona 1 & Zon	Zona 3	Zona 4	Tarif mediu
Agenti economici	436.45	491.53	500.14	453.71
Mediu urban	6.90	9.33	7.91	7.18
Mediu rural	4.25	5.74	4.87	4.42

**-pentru agenti economici tariful este exprimat în lei/tonă, pentru populație (mediul urban și rural) tariful este exprimat în lei/persoană/lună*

Tarife cu TVA:

Tarife maximale propuse (lei incl TVA)	Zona 1 & Zon	Zona 3	Zona 4	Tarif mediu
Agenti economici	519.37	584.93	595.17	539.92
Mediu urban	8.21	11.10	9.41	8.54
Mediu rural	5.06	6.83	5.79	5.26

**-pentru agenti economici tariful este exprimat în lei/tonă, pentru populație (mediul urban și rural) tariful este exprimat în lei/persoană/lună*

Pentru statiile de transfer, tariful maximal devine 217,39 lei/tona fără TVA.

6.5.2. Valoarea estimată a contractului și Redevenţa

Valoarea estimată a contractului de delegare, pe componenta de colectare și transport este de 756,020,297lei.
Valorile estimate ale contractelor de delegare, pe cele trei loturi, sunt :

- Lotul 1 (zona 1 și 2) – 523.091.980 lei
- Lotul 2 (zona 3) – 130.890.987 lei
- Lotul 3 (zona 4) –102.037.331 lei

La valoarea estimată menționată mai sus se adaugă valorile estimate pe componentele colectare deseuri periculoase menajere, deseuri voluminoase (de la populație și similare), deseuri de construcții și demolari (de la populație) și cadavre de animale de pe domeniul public.
Valorile estimate totale ale contractelor de delegare, tinând cont și de aceste componente, pe cele trei loturi, sunt:

- Lotul 1 (zona 1 și 2) – 523.680.640 lei
- Lotul 2 (zona 3) – 131.033.333 lei
- Lotul 3 (zona 4) – 102.127.525 lei

In cadrul serviciului de colectare, s-a propus o Redeventa calculata ca raport intre investitia initiala realizata de Autoritatile contractante si perioada de amortizare a acesteia, egala cu perioada de valabilitate a contractului de colectare .
Astfel, pentru componenta de colectare și transport, investitiile realizate de Autoritatile Contractante luate in considerare in cadrul studiului se ridică la valoarea de 10.232.650 lei (reprezintă valoarea de cofinanțare a investițiilor realizate în cadrul Proiectului SMID CJ și investițiile proprii ale unora din primăriile din județ în sistemul de colectare/transport), iar pentru componenta stații de transfer, valoarea investițiilor Autorității contractante se ridică la7.540.431 lei (reprezintă valoarea de cofinanțare a investițiilor realizate în cadrul stațiilor de transfer). Valorile anuale estimate pentru redevență, pe cele trei loturi, sunt:

- Lot 1 (zona 1 și 2) –976.589 lei/an(din care 899.897 lei/an pentru activitatea de colectare și transport)
- Lot 2 (zona 3) –258.615 lei/an (din care 94.465 lei/an pentru activitatea de colectare și transport)
- Lot 3 (zona 4) –165.083 lei/an (din care 28.903 lei/an pentru activitatea de colectare și transport)

Pentru statiile desortare, TMB si Depozit, au fost stabilite Redevente prin care se asigura recuperarea investitiilor realizate de Autoritatea Contractanta (cofinantarea asigurata in Proiect). Acestea se regasesc in tarifele facturate la preluarea deșeurilor de la operatorii serviciilor de colectare.

6.6. MECANISMUL FINANCIAR / MECANISMUL DE PLATĂ

Mecanismul de încasare propus este un mecanism mixt, si are in vedere principiul tarifului unic pentru tot Judeţul Cluj, după cum urmează:

- **Tarif în mediul urban pentru utilizatorii casnici**, respectiv în mediul rural în UAT-urile care optează pentru tarif, perceput de către operator în baza unor contracte încheiate cu utilizatorii, conform prevederilor legale. Tariful maxim care va putea fi perceput/persoanele din această categorie va fi după cum urmează:
  - 6,92lei/pers/lună în mediul urban (fără TVA), respectiv 8,23 lei/pers/lună cu TVA inclus
  - 4,26 lei/pers/lună în mediul rural, respectiv 5,07 lei/pers./lună cu TVA inclus
- Taxa în mediul rural pentru utilizatorii casnici, încasată de către primării, în UAT-urile care au optat pentru acest sistem de plată. Această taxă nu va putea depăşi valoarea de:
  - 5,07 lei/pers/lună în mediul rural
- Tarif pentru utilizatorii non-casnici (persoane juridice) din întreg județul de maxim 437,49 lei/tonă fara TVA, 520,61 lei/tona cu TVA, tarif care va fi perceput de operator, în baza unor contracte încheiate cu utilizatorii, conform prevederilor legale.
- Tariful la poarta stațiilor de transfer la nivelul întregului judet este de maxim 202,24 lei/tonă fără TVA, respectiv 240,66 lei/tonă cu TVA. Tariful va fi achitat de către operatorii (alții decât cei care vor fi desemnați prin procedura de licitație analizată, de ex: operatorii de colectare a deșeurilor stradale, operatorii care colectează deșeurile din parcuri și grădini) și acoperă și costurile pentru tratarea acestora la CMID.

Din veniturile încasate de operatorul de colectare și transport, acesta va acoperi costurile pentru administrarea stațiilor de transfer (raportate la cantitățile de deșeuri pe care le-a colectat) și va plăti facturile emise de operatorul instalațiilor de tratare din cadrul CMID.

6.7. ANALIZA ŞI REPARTIZAREA RISCURILOR

Atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică transferul către concesionar a unui risc de operare legat de exploatarea acestor lucrări sau servicii care cuprinde riscul de cerere sau riscul de ofertă, ori ambele. Se presupune că concesionarul îşi asumă riscul de operare atunci când, în condiţii de exploatare normale, nu i se garantează recuperarea investiţiilor efectuate sau a costurilor suportate pentru exploatarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii. Partea riscului transferată către concesionar implică o expunere reală la situaţiile neprevăzute care pot apărea pe piaţă, astfel încât orice pierdere potenţială estimată suportată de concesionar nu este doar nominală sau neglijabilă.

Riscul poate fi definit ca fiind incertitudinea veniturilor, cheltuielilor şi a planificării în timp a proiectului. Pentru a obţine o estimare realistă a costurilor apărute de-a lungul întregii durate de viaţă a unui proiect, trebuie identificate, alocate şi evaluate riscurile relevante aferente proiectului.

Cea mai frecvent utilizată metodologie de identificare a riscurilor este Matricea riscurilor. Aceasta este prezentată ca o enumerare a tuturor riscurilor posibile aferente proiectului.

La elaborarea matricei menţionate, riscurile au fost grupate pe categorii în baza ordinii cronologice a evenimentelor din cadrul proiectului pentru a se evita dubla cuantificare a aceluiaşi risc. De asemenea, au fost identificate şi evidenţiate cele mai importante riscuri, care pot avea cel mai mare impact asupra proiectului.

Matricea riscurilor realizată, cuprinde următoarele categorii de riscuri:

- Riscuri de ofertă – pot apărea în fiecare an, pe perioada operării. Sunt mai mari în primii 1 – 3 ani de la darea în folosinţă şi includ şi riscul majorării cheltuielilor cu forţa de muncă faţă de previziunile iniţiale; în general sunt riscuri legate de furnizarea serviciilor care fac obiectul concesiunii, acele riscuri care fac ca furnizarea sa nu corespunda cererii;
- Riscuri de cerere – riscuri care influenţează câştigurile reale ale proiectului prin gradul de utilizare de către populaţie şi operatorii economici a serviciului prestat de Concesionar; în general sunt riscuri legate de cererea reală pentru servicii, care depăşeşte sau nu acoperă serviciile concesionate;
- Alte riscuri – riscuri generale ce nu sunt legate de nicio categorie de mai sus (ex. modificarea legislaţiei şi a regulamentelor, modificări ale cursului valutar etc.).

În ceea ce priveşte alocarea riscurilor, pentru fiecare risc s-a stabilit dacă va fi reţinut de către Autoritatea contractantă, va fi alocat Concesionarului sau va fi împărţit între ambele părţi.

La alocarea riscurilor a fost aplicată ca regulă generală aceea că riscul trebuie suportat de către partea care îl poate atenua în cea mai mare măsură şi/sau care poate controla cel mai bine consecinţele. Astfel, fiecare parte îşi va asuma riscuri pe care va fi în măsură să le gestioneze în vederea optimizării bancabilităţii proiectului.

În tabelul de mai jos sunt prezentate riscurile identificate şi modul de alocare a acestora.

Precizăm că sunt excluse riscurile care vor fi prevăzute în contractul dintre părţi şi pentru care există prevederi contractuale.

Nu sunt considerate riscuri toate condiţiile ce vor fi stipulate în Documentaţia de atribuire, condiţii ce trebuie îndeplinite de către Concesionar (ex. asigurarea cu personal, dotare minimală, autorizări şi experienţa relevantă, sisteme de management etc.).

În această categorie sunt cuprinse toate angajamentele care vor fi asumate ca atare prin ofertă de către Concesionar. Prin urmare, toate acestea sunt responsabilităţi exclusive ale Concesionarului

pe toată durata de derulare a Contractului.

Potrivit Legii nr. 100/2016, riscul de operare asociat contractului de delegare a gestiunii este riscul care îndeplineşte, în mod cumulativ, următoarele condiţii:

a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părţilor la contractul de concesiune;

b) implică expunerea la fluctuaţiile pieţei;

c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiţii normale de exploatare, recuperarea costurilor investiţiilor efectuate şi a costurilor în legătură cu exploatarea serviciilor.

Riscul de operare poate consta în:

a) fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru serviciile care fac obiectul concesiunii de servicii;

b) fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea serviciilor care fac obiectul concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii;

c) fie ambele riscuri, de cerere şi de ofertă.

Tabel 36Matricea de alocare a riscurilor asociate delegării serviciului de salubrizare în județul Cluj – activitatea de colectare şi transport deșeuri

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
RISCURI GENERALE PRIVIND AMPLASAMENTELE (statiile de transfer)					
1.	Asigurarea cu utilitati – sursa de apa – executie defectuoasa	In cazul exploatarii conforme a unei foraj de alimentare executat defectuos exista riscul intreruperii alimentarii cu apa a instalatiilor de pe amplasament.	100%		Autoritatea Contractanta se va asigura ca pe perioada de notificare a defectiunilor aceasta problema va fi rezolvata.
2.	Asigurarea cu utilitati – sursa de apa – exploatare neconforma	In cazul exploatarii neconforme (ex. supraexploatare) a sursei subterane exista riscul intreruperii alimentarii cu apa a instalatiilor de pe amplasament.		100%	Concesionarul va respecta regulamentul de exploatare si functionare.
3.	Asigurarea cu utilitati – sursa de apa – degradarea calitatii independent de activitatile de pe amplasament	Fara a avea nicio legatura cu activitatile desfasurate pe amplasament, calitatea apei devine improprie utilizarii, parametrii de calitate suferind modificari fata de conditiile initiale.	50%	50%	Rezolvarea unei asemenea situatii implica asigurarea resurselor necesare fara a aduce atingerii celorlalte prevederi ale contractului (tariful).
4.	Asigurarea cu utilitati – sursa de apa – degradarea calitatii in legatura directa cu activitatile de pe amplasament	In urma operarii neconforme calitatea apei devine improprie utilizarii, parametrii de calitate suferind modificari fata de conditiile initiale.		100%	Concesionarul va respecta regulamentul de exploatare si functionare. In cazul in care evenimentul se produce, remedierea situatiei este responsabilitatea doar a Concesionarului.
5.	Asigurarea cu utilitati – epurarea apelor uzate – exploatare neconforma	Efluentii amplasamentului sa nu fie conform cu cerintele din autorizatii. Exploatare		100%	Concesionarul va respecta regulamentul de exploatare si functionare si sa asigurare resursele financiare pentru cheltuielile operationale.

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
		neconforma datorata operarii.			Concesionarul trebuie sa asigure un grad minim de conformitate al efleuntilor din punct de vedere calitativ de 95%. Nu poate face obiectul unei ajustari a tarifului orice investitie/cheltuiala necesara respectarii conditiilor initiale de calitate ale efluentilor.
6.	Asigurarea cu utilitati – epurarea apelor uzate – executie defectuoasa	Efluentii amplasamentului sa nu fie conformi cu cerintele din autorizatii din cauza instalatiilor necorespunzatoare.	100%		Autoritatea Contractanta se va asigura ca pe perioada de notificare a defectiunilor aceasta problema va fi rezolvata.
7.	Asigurarea cu utilitati – epurarea apelor uzate – modificarea conditiilor de calitate	Cerinte suplimentare privind calitatea efluentilor.		100%	Cesionarul trebuie sa asigure resursele necesare pentru rezolvarea rapida a solicitarii autoritatii, avand dreptul de a solicita Autoritatii contractante o ajustare a tarifului.
8.	Asigurarea cu utilitati – evacuarea efluentului – interventie neautorizata	Afectarea integritatii conductei de refulare a efluentului amplasamentului ca urmare a unei interventii neautorizate. Afectarea altor proprietati.	50%	50%	Concesionarul trebuie sa asigure resursele necesare interventiei si remedierii operative a situatiei. In situatia in care este indeplinita conditia de la punctul 1 Concesionarul este indreptatit la recuperarea cheltuielilor fara a aduce insa atingere tarifului.
9.	Asigurarea cu utilitati – evacuarea efluentului – defect de executie	Afectarea integritatii conductei de refulare a efluentului amplasamentului ca urmare a defectelor de executie si a viciilor de proiectare. Afectarea altor proprietati.	50%	50%	Concesionarul trebuie sa asigure resursele necesare interventiei si remedierii operative a situatiei. Concesionarul este indreptatit la recuperarea cheltuielilor fara a aduce insa atingere tarifului.
10.	Asigurarea cu utilitati – evacuarea efluentului – racorduri ilegale	Afectarea integritatii conductei de refulare a efluentului amplasamentului si afectarea calitatii efluentului la punctul de descarcare in emisar cauzate de bransarea neautorizata a altor folosinte.	50%	50%	Concesionarul trebuie sa asigure resursele necesare interventiei si remedierii operative a situatiei. Concesionarul este indreptatit la recuperarea cheltuielilor fara a aduce insa atingere tarifului.
11.	Asigurarea cu utilitati – energie			100%	La momentul semnarii contractului de concesiune

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
	electrica				Concesionarul se va asigura si va certifica printr-un inscris ca puterea furnizata este suficienta operarii corespunzatoare a tuturor instalatiilor. In situatia in care, pe durata derularii contractului, Cesionarul constata ca e necesara instalarea de putere suplimentara, aceasta se va realiza pe contul si cheltuiala exclusiva a Concesionarului, fara a putea solicita ajustare de tarif. In situatia in care furnizorul de energie electrica nu poate indeplini obligatiile din contractul de furnizare, Cesionarul trebuie sa asigure buna desfasurare a activitatii pe contul si cheltuiala proprie, fara a putea solicita ajustare de tarif. Nu poate constitui in nicio situatie un motiv de recuperare de cheltuieli.
12.	Fenomene meteo extreme – inundarea intregului amplasament	In cazul unor ploi torentiale poate avea loc inundarea amplasamentului, ducand la sistarea activitatii. Aceasta situatie nu este determinata si nici favorizata de operarea neconforma a instalatiilor.	100%		Concesionarul trebuie sa intervina asigurand toate categoriile de resurse pentru rezolvarea operativa a problemei. Interventia poate depasi perimetrul strict a amplasamentului daca situatia o cere. Concesionarul este indreptatit la recuperarea in totalitate a cheltuielilor, fiind indreptatit si la solicitare de ajustare a tarifului. Ajustarea tarifului va avea in vedere acoperirea corespunzatoare a riscurilor privind acoperirea acestei categorii de risc. Nu poate fi utilizata garantia constituita in baza art.11 din HG 349/2005.
13.	Contestarea activitatii de catre populatia rezidenta din vecinatati	Dupa punere in exploatare a instalatiilor poate aparea si se poate amplifica in timp nemultumirea populatiei fata de influentele activitatilor desfasurate asupra calitatii vietii. Acestea pot ajunge la situatii conflictuale si litigii. Aceasta categorie de risc nu se	50%	50%	Concesionarul trebuie sa asigure resursele necesare efectuarii studiilor si expertizelor necesare. Orice masura de control/eliminare/minimizare a fenomelor contestate va fi implementata doar cu acordul prealabil al Autoritatii contractante. Costurile vor fi recuperate in proportie de 50% de catre Concesionar, putand constitui un motiv de ajustare a tarifului. Autoritatea Contractanta are dreptul de efectua periodic, dar cel mult 1 data/an un audit de

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
		refera la operarea neconforma a instalatiilor, situatie in care Concesionarul devine responsabil.			conformitate privind modul de operare al instalatiilor.
14.	Securitatea amplasamentului - furt si vandalizare	Operarea depozitelor de deseuri este asociata, in general, prezentei pe amplasament sau in vecinatate a colectorilor informali. O asemenea situatie este inacceptabila pe amplasament sau in vecinatatea lui.	100%		Concesionarul este in totalitate responsabil de asigurarea pazei si integritatii bunurilor in limita amplasamentului predat in operare. Autoritatea Contractanta este pe deplin responsabila pentru prevenirea, controlul si eliminarea oricaror situatii de acest tip. Concesionarul poate fi indreptatit sa ceara recuperarea consturilor suplimentare numai daca poate demostra ca autoritatile responsabile cu gestionarea acestot situatii nu si-au indeplinit corespunzator atributiile, fara a putea invoca o ajustare a tarifului.
RISCURI ASOCIATE PUNERII în EXECUTARE A CONTRACTULUI					
15.	Întârzieri la autorizarea activităţii **Risc de ofertă**	Activitatea de colectare a deşeurilor necesită obţinerea unei autorizări cel puţin din punct de vedere al protecţiei mediului. Particularităţile amplasamentului stabilit pentru realizarea bazei logistice determină un anumit calendar al procedurii de autorizare. În anumite situaţii pot exista întârzieri în autorizarea activităţii şi apărea costuri suplimentare (impuse de autorităţile competente), care nu au fost luate în calcul la		100%	Analizând toate posibilele implicaţii legate de vecinătăţi (folosinţe prezenteşi viitoare), zone sensibile, reglementările la nivel local, Concesionarul trebuie sa analizeze cu atenţie posibilele amplasamente. Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate în întregime de către Concesionar, fără a fi îndreptăţit de a solicita o ajustare de tarif. Potenţiala pierdere suportată de Concesionar nu poate fi recuperată contractual.

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
		realizarea ofertei.			
16.	Traseele de colectare propuse în oferta necesită ajustări **Risc de ofertă**	Deoarece Concesionarul nu cunoaşte în detaliu zona în care va presta serviciul de colectare a deşeurilor, traseele propuse de acesta în ofertă necesită ajustări în vederea unei organizări mai eficiente a serviciului. Ajustarea traseelor poate duce la costuri suplimentare fata de costurile previzionate.		100%	Documentaţia de atribuire (Caietul de sarcini) va cuprinde informaţii cât mai detaliate posibil privind punctele de colectare de unde Concesionarul va colecta deşeurile. Pe parcursul realizării ofertei, cade în sarcina Concesionarului verificarea situaţiei din teren şi eventuala solicitare de informaţii suplimentare. Potenţiala pierdere suportată de Concesionar nu poate fi recuperată contractual. In perioada de mobilizare, Concesionarul va propune traseele cele mai adecvate pentru colectarea deșeurilor și la va supune aprobării Autorității contractante.
17.	Incompatibilităţi între echipamentele de colectare **Risc de ofertă**	Din cauza incompatibilităţii dintre maşinile de colectare şi recipienţii existenţi, serviciul nu poate fi prestat la standardele stabilite.		100%	Acest risc nu poate fi invocat deoarece Caietul de sarcini va cuprinde informaţii detaliate referitoare la tipul de recipienţi în vederea identificării de către Concesionar a mijloacelor de transport potrivite (mai ales din punct de vedere al sistemului de prindere). Potenţiala pierdere suportată de Concesionar nu poate fi recuperată contractual.
18.	Incompatibilităţi între echipamentele de colectare şi condiţiile de pe teren **Risc de ofertă**	Din cauza incompatibilităţii dintre maşinile de colectare şi condiţiile de pe teren (ex. trama stradală, drumuri greu accesibile), serviciul nu poate fi prestat la standardele stabilite.		100%	Acest risc nu poate fi invocat deoarece este în obligaţia Concesionarului verificarea în detaliu a situaţiei de pe teren din zona unde serviciul va fi prestat. Potenţiala pierdere suportată de Concesionar nu poate fi recuperată contractual.
RISCURI REFERITOARE LA PERIOADA DE OPERARE					
19.	Intervenţii la infrastructura rutieră **Risc de ofertă**	Lucrările de infrastructură derulate de autorităţile publice locale (intervenţii planificate) împiedică accesul la punctele	100%		Autoritatea contractantă trebuie să comunice din timp Concesionarului calendarul lucrărilor la infrastructura, astfel încât Concesionarul să-si poată organiza activitatea în mod corespunzător.

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
		de colectare a deşeurilor, serviciul nemaiputând fi prestat la standardele stabilite.			Pentru eventualele costuri suplimentare generate de dificultăţi majore în prestarea serviciului, Concesionarul poate solicita recuperarea costurilor suplimentare. Solicitarea va fi în mod obligatoriu documentată.
20.	Afectarea infrastructurii rutiere în urma dezastrelor naturale **Risc de ofertă**	Afectarea infrastructurii rutiere în urma producerii de dezastre naturale (ex. drumuri surpate, poduri rupte de la inundaţii) poate restricţiona accesul la punctele de colectare a deşeurilor, Concesionarul neputând asigura frecventa de colectare conform contractului.	100%		În aceste situaţii Concesionarul este îndreptăţit să solicite recuperarea costurilor suplimentare. Solicitarea va fi în mod obligatoriu documentată.
21.	Mişcări sociale **Risc de ofertă**	În urma unor evenimente produse în cadrul unor posibile mişcări sociale, populaţia distruge un număr semnificativ de recipienţi de colectare, Concesionarul nemaiputând să-şi deruleze activitatea, respectând indicatorii prevăzuţi în contract.	100%		În aceste situaţii Concesionarul trebuie să asigure înlocuirea recipienţilor distruşi, fiind îndreptăţit la solicitarea recuperării costurilor suplimentare.
22.	Colectorii informali **Risc de cerere**	Colectorii informali care extrag deşeurile reciclabile din recipienţii de colectare separată		100%	Acest risc are repercusiuni directe asupra activităţii Concesionarului de colectare, pentru că poate produce daune asupra recipienţilor de colectare. În plus, perpetuarea unei asemenea operaţii are impact asupra sistemului integrat de gestionare a deşeurilor, deoarece deşeurile reciclabile colectate separat şi ulterior sortate aduc venituri în sistem prin valorificare la operatoriii economici. În situaţia în care această practică se perpetuează,

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
					veniturile în sistem scad. În această situaţie Concesionarul are obligaţia de a anunţa în scris Autoritatea contractantă pentru ca aceasta să ia măsurile ce se impun. Aceste măsuri pot fi atat de ordin tehnic (dotarea punctelor gospodăreşti cu sisteme de monitorizare video) sau administrative (monitorizarea atentă a raportărilor operatorilor înregistrati la primări pentru colectarea deşeurilor de ambalaje, conf. Ord 1271/2018) Potenţiala pierdere suportată de Concesionar nu poate fi recuperată contractual.
23.	Impurificare foarte mare a deşeurilor colectate separat **Risc de cerere**	În general, este acceptat un anumit grad de impurificare (aprox 20% din totalul deşeurilor) în cazul fiecărui recipient de colectare separată a deşeurilor. În situaţia în care gradul de impurificare este mai mare de acest procent, conduce la reducerea semnificativă a cantităţii de deşeuri valorificate.	50%	50%	Acesta este un risc al Concesionarului, însă Concesionarul are obligaţia de a anunţa Autoritatea contractantă pentru a fi luate măsurile ce se impun. Informarea trebuie să fie însoţită de documente doveditoare pentru situaţia întâlnită (finclusiv fotografii datate, cu identificarea locaţiei punctului gospodăresc) În cazul în care gradul de impurificare este foarte ridicat (mult peste 20%) iar deşeurile nu mai pot fi valorificate, colectarea acestora se va realiza împreună cu colectarea deşeurilor amestecate. Raţionamentul de mai sus se aplică exclusiv situaţiilor punctuale (recipiente aflate în puncte de colectare, în care la un moment dat este identificată o impurificare foarte mare), colectarea reciclabilelor de la case sau de la agenţi economici/instituţii fiind acoperită prin cerinţele caietului de sarcini. În acelaşi timp, Concesionarul are obligaţia de a informa şi conştientiza populaţia în vederea colectării separate cât mai eficiente la sursă a deşeurilor, precum şi a asigura infrastructura necesară pentru realizarea

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
					acestei colectări. Potenţiala pierdere suportată de Concesionar nu poate fi recuperată contractual. Acest risc nu acoperă situațiile în care operatorul de salubrizare colectează în aceeași mașină deșeurile reciclabile colectate separat prin punctele de colectare.
24.	Deşeuri periculoase **Risc de cerere**	Containerele pentru colectarea separată a deşeurilor menajere conţin şi deşeuri periculoase vizibile cu ochiul liber de operator		100%	Concesionarul are obligaţia de a anunţa Autoritatea contractantă pentru a fi luate masurile ce se impun. . Informarea trebuie să fie însoțită de documente doveditoare pentru situația întâlnită (finclusiv fotografii datate, cu identificarea locației punctului gospodăresc) De asemenea, Concesionarul trebuie sa extragă deşeurile periculoase identificate din containere şi să le elimine conform procedurilor certificate în sistemul de management de mediu. Raţionamentul de mai sus se aplică exclusiv situaţiilor punctuale (recipiente aflate în puncte de colectare, în care la un moment dat este identificată o impurificare foarte mare) Potenţiala pierdere suportată de Concesionar nu poate fi recuperată contractual.
25.	Cantitatea de deşeuri ce trebuie colectată este mai mare decât cea planificată **Risc de cerere**	În anumite condiţii, cantităţile de deşeuri ce trebuie colectate sunt semnificativ mai mari decât cantităţile prezentate în Caietul de sarcini. Pentru colectarea acestora este necesară creşterea frecvenței de colectare.		100%	Cantităţile estimate în Caietul de sarcini sunt în strânsă legătură cu o prognoză a populației generatoare, care se poate modifica în timp. În situaţia în care timp de 6 luni calendaristice se înregistrează o cantitate de deşeuri mai mare cu cel puţin 20% faţă de cantitatea estimată în Caietul de sarcini, Concesionarul este îndreptăţit să solicite modificarea tarifului. Ajustarea tarifului se va realiza obligatoriu în corelaţie cu actualizarea datelor privind generarea deşeurilor.

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
					Potenţiala pierdere suportată de Concesionar pe parcursul celor 6 luni calendaristice nu poate fi recuperată contractual, ajustarea tarifului neavând caracter retroactiv.
26.	Cantitatea de deşeuri ce trebuie colectată este mai mică decât cea planificată **Risc de cerere**	În anumite condiţii, cantităţile de deşeuri ce trebuie colectate sunt semnificativ mai mici decât cantităţile prezentate în Caietul de sarcini. Concesionarul nu colectează decât de la generatorii de deşeuri care îşi achită contravaloarea prestării serviciului		100%	Operatorul are obligaţia de a colecta deşeurile de la toţii generatorii de deşeuri conform Contractului de delegare, recuperarea contravalorii serviciului făcându-se conform prevederilor Contractului de delegare. În afara acestui lucru, dacă există situaţia în care timp de 6 luni calendaristice se înregistrează o cantitate de deşeuri mai mică cu cel puţin 20% faţă de cantitatea estimată în Caietul de sarcini, Concesionarul este îndreptăţit să solicite ajustarea tarifului. Modificarea tarifului se va realiza obligatoriu în corelaţie cu actualizarea datelor privind generarea deşeurilor. Potenţiala pierdere suportată de Concesionar pe parcursul celor 6 luni calendaristice nu poate fi recuperată contractual, modificarea tarifului neavând caracter retroactiv.
27.	Distrugerea/vandalizarea punctuală a recipienţilor de colectare **Risc de ofertă**	Este vorba de cazuri izolate în care este distrus un număr mic de recipienţi (<20%).		100%	Concesionarul are obligativitatea înlocuirii recipienţilor distruşi, costurile de înlocuire a echipamentului fiind cuprins în fundamentarea tarifului.
28.	Cantitatea mai mare a deşeurilor periculoase şi deşeurilor voluminoase decât cea planificată **Risc de cerere**	Cantitatea de deşeuri periculoase colectată separat este mult mai mare decât cea estimată în Documentaţia de atribuire (Caietul de sarcini).		100%	În situaţia în care, pe parcursul unui an calendaristic se înregistrează o cantitate de deşeuri periculoase colectate separat mai mare cu cel puţin 20% faţă de cantitatea estimată în Caietul de sarcini, Concesionarul este îndreptăţit să solicite modificarea tarifului şi recuperarea costurilor suplimentare, dacă este cazul. Potenţiala pierdere suportată de Concesionar pe parcursul celor 12 luni calendaristice nu poate fi

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
					recuperată contractual, modificarea tarifului neavând caracter retroactiv.
29.	Cantitate mai mare a deşeurilor de construcţii şi demolări de la populaţie decât cea planificată **Risc de cerere**	Cantitatea de deşeuri de construcţii şi demolări colectată separat este mult mai mare decât cea estimată în Documentaţia de atribuire (Caietul de sarcini).		100%	În situaţia în care, pe parcursul unui an calendaristic se înregistrează o cantitate de deşeuri de construcţii şi demolări colectate separat mai mare cu cel puţin 20% faţă de cantitatea estimată în Caietul de sarcini, Concesionarul este îndreptăţit să solicite modificarea tarifului şi recuperarea costurilor suplimentare. Potenţiala pierdere suportată de Concesionar pe parcursul celor 12 luni calendaristice nu poate fi recuperată contractual, modificarea tarifului neavând caracter retroactiv.
30.	Cerinţe suplimentare privind reglementările de mediu – taxe **Risc de ofertă**	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări şi sunt introduse noi taxe aplicabile.		100%	Orice taxă/impunere financiară nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Concesionarului şi care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, Concesionarul este îndreptăţit la recuperarea costurilor şi eventuala modificare a tarifului. Raţionamentul de mai sus se aplică exclusiv situaţiilor de operare conformă a serviciului. Orice situaţie de practică neconformă este în sarcina Concesionarului. Riscul nu este de natură să atragă pierderi pentru Operator
31.	Cerinţe tehnice suplimentare privind reglementările de mediu **Risc de ofertă**	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări şi sunt introduse noi cerinţe tehnice aplicabile.		100%	Orice cerinţă tehnică nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Concesionarului şi care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, generează costuri suplimentare în activitatea Concesionarului. Acesta este îndreptăţit la recuperarea costurilor (daca este cazul) şi la ajustarea tarifului, dacă aceste cerinţe nu sunt acoperite prin programul de investiţii impus de Autoriritatea contractantă şi propus de Concesionar în oferta tehnică.

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
					Raţionamentul de mai sus se aplică exclusiv situaţiilor de operare conformă a serviciului. Orice situaţie de practică neconformă este în sarcina Concesionarului.Riscul nu este de natură să atragă pierderi pentru Operator.
32.	Deprecierea tehnică a instalaţiilor **Risc de cerere**	Deprecierea tehnică a instalaţiilor concesionate de Autoritatea contractantă se realizează într-o perioadă mai scurtă decât cea prevăzută iniţial, ducând la creşterea costurilor de retehnologizare		100%	Concesionarul va monitoriza gradul de depreciere tehnică şi va notifica Autoritatea Contractantă. Se poate constitui în motiv de modificare a tarifului cu condiţia ca deprecierea tehnică să nu se realizeze ca urmare a operării neconforme a instalaţiilor. Riscul nu este aplicabil bunurilor furnizate de operator, acesta asumându-şi în totalitate costurile legate de aceste riscuri.
Riscuri asociate operării staţiilor de transfer					
33.	Cantitatea de deseuri transferate mai mica decat cea planificata	Cantitatile lunare cantarite la intrarea in staţiile de transfer sunt mai mici decat estimarile pe baza carora s-a bazat oferta de servicii si calcularea tarifului.		100%	In situatia in care timp de 12 luni calendaristice se inregistreza o cantitate de deseuri transferate mai mica cu cel putin 15% fata de cantitatea estimata la data contractarii, Concesionarul este indreptatit sa solicite aprobarea unei ajustari a tarifului. Ajustarea tarifului se va realiza obligatoriu in corelatie cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separata, tratarea si valorificarea deseurilor.
34.	Cantitatea de deseuri transferate mai mare decat cea planificata	Cantitatile lunare cantarite la intrarea in staţiile de transfer sunt mai mari decat estimarile pe baza carora s-a bazat oferta de servicii si calcularea tarifului.	100%		In situatia in care timp de 12 luni calendaristice se inregistreza o cantitate de deseuri transferate mai mare cu cel putin 15% fata de cantitatea estimata la data contractarii, Autoritatea Contractanta este indreptatita sa solicite o analiza privind ajustarea tarifului. Ajustarea tarifului se va realiza obligatoriu in corelatie cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separata, tratarea si valorificarea deseurilor. Autoritatea Contractanta se va asigura de implementarea si buna functionare a sistemului de colectare separata a deseurilor periculoase din

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
		Capacitatea de stocare temporara este depasită si este perturbată funcţionarea normală a staţiilor de transfer			deseurile menajere. Autoritatea Contractanta va trebui sa elaboreze si sa implementeze o procedura operationala pentru rezolvarea unei astfel de situatii.
35.	Operarea neconforma a staţiilor de transfer – operarea tehnologică	Concesionarul nu opereaza conform Manualului de operare si intretinere existent si conform actelor de reglementare emise de catre autoritatile competente.		100%	Operarea neconforma este constatata de actele de inspectie si control ale autoritatilor competente si de auditurile de evaluare a confirmitatii efectuate de Autoritatea Contractanta. Nu vor fi luate in considerare auditurile realizate pentru certificarea sistemelor de management de mediu (ISO 14001). Responsabilitatea si suportarea costurilor conformarii activitatii revine exclusiv in sarcina Concesionarului. Nu sunt indreptatite solicitari de rambursare a cheltuielilor realizate in vederea conformarii si nici solicitari de ajustare a tarifului pentru conformare.
36.	Operarea neconformă a staţiilor de transfer – gestionarea deşeurilor	Fluxul deşeurilor în staţiile de transfer este perturbat, deşeurile care ar trebui să fie evacuate din staţie rămân mai mult timp decât cel necesar; apar mirosuri neplăcute		100%	Operarea neconforma este constatata de actele de inspectie si control ale autoritatilor competente si de auditurile de evaluare a conformitatii efectuate de Autoritatea Contractanta. Responsabilitatea si suportarea costurilor conformarii activitatii revine exclusiv in sarcina Concesionarului. Concesionarul va trebui sa elaboreze si sa implementeze o procedura operationala pentru rezolvarea unei astfel de situatii.
RISCURI GENERALE					
37.	Grad redus de recuperare a contravalorii serviciilor de salubrizare **Risc de cerere**	Gradul scăzut de încasare tarifului poate duce la acoperireaz parţială a contravalorii serviciilor prestate de către Concesionar. Această situaţie conduce la dificultăţi financiare, operare	50%	50%	Concesionarul este responsabil pentru o asemenea situaţie, deoarece între el şi cea mai mare parte a generatorilor de deşeuri (utilizatorii casnici) există o relaţie directă. Operatorul este responsabil pentru informarea Autorităţii contractante cu privire la rău platnicii sau la problememe ridicate de încheierea contractelor de

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
		neconformă şi imposibilitatea derulării programului de întreţinere, înlocuire şi dezvoltare a activelor.			prestări servicii, pentru ca Autoritatea contractantă să poată aplica măsuri, inclusiv instituirea taxei speciale. Autoritatea contractă trebuie să asigure un echilibru între valoarea tarifului, colectarea taxelor speciale si capacitatea de plată. Riscul nu este de natură să atragă pierderi pentru Operator.
38.	Inflaţie mare **Risc de cerere şi ofertă**	Costurile cresc foarte mult şi brusc din cauza inflaţiei, fiind necesară ajustarea tarifului mai devreme de un an.		100%	Serviciul de salubrizare va fi plătit de către beneficiari (populaţie şi operatori economici) în cea mai mare parte prin intermediul unui tarif, încasate de către Concesionar. Tariful, în cazuri justificate și bine documentate, se poate ajusta la solicitarea Concesionarului. Concesionarul trebuie să asigure existenţa unui fond de rulment din care să poată realiza plăti în asemenea situaţii. Riscul nu este de natura să atragă pierderi pentru Operator.
39.	Insolvenţa Concesionarului **Risc de ofertă**	Constatarea intrării în incapacitate de plată a Concesionarului. Serviciul nu mai poate fi prestat.		100%	Documentaţia de atribuire va fi întocmită de aşa natură încât Concesionarul identificat sa fie solvabil. În cazul în care Concesionarul devine insolvabil, Contractul se va rezilia iar Autoritatea contractantă va organiza o noua licitaţie. Până la identificarea unui nou Concesionar se va asigura permanenţa şi durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă. Riscul nu este de natura să atragă pierderi pentru Operator.
40.	Forţa majoră	Forţa majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului. Pierderea sau avarierea		100%	Bunurile mobile şi imobile vor fi asigurate în baza viitorului contract, de către operator Fondurile acumulate atât de Autoritatea contractantă cât şi de Concesionar pentru dezvoltare şi

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
		activelor proiectului şi pierderea/diminuarea posibilităţii de obţinere a veniturilor preconizate.			retehnologizare vor fi utilizate pentru a asigura continuitatea operării. Riscul nu este de natura să atragă pierderi pentru Operator, asigurarea bunurilor regasindu-se în costurile serviciului.

6.8. TIPUL DE CONTRACT PROPUS ŞI VALOAREA ESTIMATĂ

Din analiza riscurilor reiese că o parte semnificativă a riscului de operare este transferată operatorului, situaţie în care contractul de delegare a gestiunii activităţii de colectare şi transport a deşeurilor va fi considerat **contract de concesiune de servicii**. Pentru atribuirea contractului vor fi **aplicate prevederile Legii nr. 100/2016** privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii.

Viitorul operator de colectare şi transport a deşeurilor îşi poate desfăşura activitatea numai pe baza licenţei emise de A.N.R.S.C., pentru activitatea de colectare şi transport a deşeurilor, prestarea acestei activităţi specifice serviciului de salubrizare fără licenţă sau cu licenţă expirată, indiferent de tipul de gestiune adoptat, fiind interzisă.

În concluzie, Asociaţia de Dezvoltare Intercomunitară Eco-Metropolitan în numele şi pe seama Unităţilor Administrative Teritoriale membre (mai puţin Municipiul Gherla) ,va delega serviciile de colectare şi transport a deşeurilor din judeţ prin contract de concesiune de servicii.

Valoarea estimată a contractelor pe cele trei loturi propuse este următoarea:

Lot	**Valoare estimată (lei, fără TVA)**
Lot 1 (zona 1 Cluj Napoca şi Zona 2 Huedin)	**Valoare estimată total (10 ani)- 523.680.640lei**
Lot 2 (Zona 3 Mihai Viteazu)	**Valoare estimată total (10 ani)- 131.033.333lei**
Lot 3 (Zona 4 Dej/Gherla)	**Valoare estimată total (10 ani)- 102.127.525lei**

6.9. PROCEDURA DE ATRIBUIRE

Procedura de atribuire recomandată în urma analizei opţiunilor din cap. 5.2.3 este **procedura de licitaţie deschisă într-o etapă, conform prevederilor Legii nr. 100/2016.**

Criteriile principale care trebuie urmărite pentru atribuirea contractului trebuie să ţină cont de prevederile HG 867/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii din Legeqa nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, potrivit cărora autoritatea contractantă aplică atât criterii de calificare şi selecţie cât şi criterii de atribuire a contractului, după cum urmează:

1. CRITERII DE CALIFICARE ŞI SELECŢIE REFERITOARE NUMAI LA:

a) motivele de excludere a ofertantului;

b) capacitatea ofertantului, respectiv:

b1) capacitatea de exercitare a activităţii profesionale;

b2) situaţia economică şi financiară;

b3) capacitatea tehnică şi profesională.

Recomandam introducerea în Fişa de Date din alcătuirea Documentaţiei de Atribuire, în funcţie de specificul fiecărui criteriu de calificare şi selecţie, a urmatoarelor cerinţe:

- capabilitatea ofertantului, mai ales experienţa similară în domeniu;
- garanţiileprofesionale (recomandări);
- garanţii financiare pe care le poate aduce ofertantul;
- indicatori de performanţă prezentaţi.

2. CRITERIUL DE ATRIBUIRE A CONTRACTULUI DE CONCESIUNE

Potrivit reglementărilor în vigoare, acesta poate fi doar oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, stabilită în baza unor criterii obiective care garantează evaluarea ofertelor în condiţii de concurenţă reală şi care trebuie să aibă legătură directă cu obiectul concesiunii de servicii şi se pot referi la oricare dintre următoarele:

a) gradul de preluare a unor riscuri de către concesionar;

b) nivelul plăţilor actualizate efectuate de către entitatea contractantă;

c) nivelul tarifelor de utilizare;

d) modalitatea de prestare a serviciilor bazată pe indicatori de performanţă de ordin calitativ, tehnic, funcţional, financiar etc.;

e) modul de asigurare a protecţiei mediului;

f) modul de rezolvare a unor probleme sociale;

g) nivelul redevenţei;

h) durata concesiunii;

i) inovarea.

Conform Legii nr. 101/2006, operatorii serviciului de salubrizare care participă la procedurile organizate pentru delegarea gestiunii serviciului trebuie să facă dovada competenţei tehnico-organizatorice, a celei privind calificarea personalului şi a asigurării unei dotări tehnico-materiale adecvate, prin care să garanteze capacitatea de a presta serviciul la nivelul parametrilor cantitativi şi calitativi prevăzuţi în regulamentul serviciului de salubrizare şi pentru toate tipurile de activităţi contractate.

De asemenea, în măsura posibilităților, se vor aplica principii aferente achizițiilor verzi.

7. PREVEDERI CONTRACTUALE OBLIGATORII

Conform art. 29 alin. (11) din legea nr. 51/2006, cu toate modificările şi completările, toate contractele de delegare a gestiunii, indiferent de activităţile delegate, **trebuie săcuprindăurmătoarele clauze obligatorii**:

a) denumirea părţilor contractante

În ceea ce priveşte denumirile părţilor contractante facem următoarele precizări:

- unitatea administrativ-teritorială sau unităţile administrativ-teritoriale care deleagă împreună gestiunea unor activităţi componente ale serviciului de salubrizare poartă denumirea conform legii, de „delegatar", respectiv concedent;
- în cazul gestiunii serviciilor de colectare şi transport al deșeurilor, delegatarul va fi **Asociaţia de Dezvoltare Intercomunitară Eco Metropolitan**în numele şi pe seama unităţilor administrativ-teritoriale membre (mai puțin Municipiul Gherla);
- operatorul căruia i se deleagă gestiunea este denumit, conform legii, „delegat", respectiv „Concesionar".
- Chiar în situaţia în care aceste contract este încheiat de **ADI Eco Metropolitan** calitatea de delegatar o au în continuare împreună UAT-urile membre ADI. ADI este doar un mandatar al acestora, care acţionează în numele şi pe seama delegatarului;
- Parte la contract este întotdeauna unitatea administrativ teritorială, singura care are personalitate juridică conform art. 21 din Legea administratiei publice locale nr. 215/2001, cu modificările şi completările ulterioare.

b) obiectul contractului;

Precizăm ca există o legătură intrinsecă între prestarea unui serviciu/ unei activităţi componente şi exploatarea de către acelaşi operator a infrastructurii aferente. Nu pot face obiectul contractului acele activităţi a căror infrastructură nu este exploatată de către operatorul căruia i s-ar delega gestiunea activităţii prin includerea ei în obiectul contractului. Astfel, de exemplu, atunci când un operator nu exploatează niciun depozit de deşeuri, activitatea de depozitare nu poate face obiectul contractului de delegare ce i se atribuie. Faptul ca acel operator transportă deşeurile la depozitul exploatat de alt operator, nu îl transformă în prestator al activităţii de depozitare. Eliminarea deşeurilor la un depozit indicat în contract constituie o obligaţie a operatorului de transport, iar tariful de depozitare (în situaţia unei relaţii directe între cei doi operatori, cum este cauzul pentru SMID în județul Cluj), dacă este plătit direct operatorului de la depozit, va constitui o componentă a tarifului de colectare-transport (ea reprezintă o cheltuială a operatorului de colectare şi transport, care va fi recuperată de la utilizatori), însă includerea acesteia în tarif nu echivalează cu prestarea propriu-zisă a activităţii. Astfel, delegarea serviciului şi exploatarea infrastructurii aferente au o legătură intrinsecă.

c) durata contractului;

Durata contractului de delegare prin concesiune a instalaţiilor este cea menţionată la cap. 7.3, durată ce va fi menţionată în documentaţia de atribuire.

d) Aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile

Definirea ariei teritoriale este direct corelată cu dreptul operatorului de a avea exclusivitatea colectării deșeurilor de la utilizatori pe raza administrative teritorială care face obiectul delegării;

aria teritorială va fi reprezentată de raza administrative teritorială a tuturor UAT-urilor din județul Cluj, mai puțin raza administrative teritorială a Municipiului Gherla.

e) drepturile şi obligaţiile părţilor contractante;

În cazul acestor prevederi, se vor avea în vedere aspecte cuprinzătoare, corelate cu complexitatea contractului. Se va acorda atenție specială următoarelor elemente:

- drepturilor UAT-urilor/ADI de monitorizare a desfăşurării activităților;
- obligațiile operatorilor în ceea ce priveşte îndeplinirea indicatorilor de performanță şi corelarea încălcării acestor obligații cu sancțiuni/penalități;
- dreptul UAT/ADI de a rezilia contractul şi de la reclama şi primi daune/interese în cazul unor încălcări grave ale prevederilor contractuale de către operatori, inclusiv nerespectarea unor prevederi care au constituit criterii de atribuire ale contractului.

f) Modul de repartizare a riscurilor între părți

g) Natura oricăror drepturi speciale sau exclusive ale operatorului

h) Sarcinile părților cu privire la investiții/programele de investiții precum şi modernizări, reabilitări, obiective noi, extinderi, inclusiv modul de finanțare al acestora;

i) Indicatorii de perofrmanță ai operatorului privind cantitatea şi calitatea serviciului şi modul de monitorizare şi evaluaresunt anexă obligatorie la contractul de salubrizareindicatorii de performanţă privind calitatea şi cantitatea serviciului;

j) Tarifele practicate pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii şi procedura de stabilire, modificare sau ajustare a acestora;

Precizam că este vorba despre „tariful" încasat de operator în contravaloarea prestării serviciului, care nu se confundă cu „sistemul de tarife". Acest tarif al operatorului poate fi recuperat fie direct de la utilizatori (în sistem de tarife, când există şi contracte de prestări servicii încheiate direct de operator cu utilizatorii), fie este plătit de autoritatea publică (în sistem de taxe speciale plătite de utilizatori către autoritatea publică locală).

De asemenea, stabilirea, modificarea şi ajustarea acestor tarife se face în conformitate cu metodologia ANRSC aprobată prin ordinul nr. 109/2007.

k) Compensațiile pentru obligațiile de serviciu public

Nu este cazul, nefiind vorba de subvenții pentru asigurarea acestui serviciu;

l) Modul de facturare a contravalorii serviciilor direct utilizatorilor sau delegatarului

În acest caz, vor fi detaliate pe tipuri de utlilizatori toate fluxurile financiare şi metodele de facturare, sistemul propus fiind un sistem mixt.

m) nivelul redevenţei sau al altor obligaţii, după caz; - conform definiției legale a contractului de salubrizare redevența nu este obligatorie**;**

Redevența va fi calculată pentru a acoperi amortizarea investițiilor realizate din bani publici;

în cazul contractului, operatorii vor plăti o redevență identificată conform cap. 6.5.2.

n) garanția de bună execuție, cu indicarea valorii, modului de constituire şi de executare a acesteia;

o) răspunderea contractuală

p) forță majoră;

q) condiţiile de revizuire a clauzelor contractuale;

r) condiţiile de restituire sau repartiţie, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a investiţiilor realizate;

Există trei categorii de bunuri care sunt folosite în executarea contractului:

- **bunuri de retur** sunt acele bunuri care la încetarea din orice cauză a contractului revin de plin drept, gratuit şi libere de orice sarcina delegatarului, fiind bunuri de retur atât bunurile proprietatea publică sau privată a UAT concesionate operatorului, cât şi bunurile rezultate din investiţiile obligatorii prevăzute de contractul de delegare în sarcina operatorului, însă acestea din urmă sunt proprietatea operatorului pe durata contractului, abia la încetarea contractului intrând în proprietatea UAT[11];

- **bunuri de preluare** sunt acele bunuri care la încetarea contractului de delegare pot reveni delegatarului în măsura în care acesta din urmă îşi manifestă intenţia de a prelua bunurile respective în schimbul plăţii unei compensaţii, în condiţiile legii;

- **bunuri proprii -** acele bunuri care aparţin delegatului (operatorului) şi care la încetarea contractului rămân în proprietatea acestuia, cu excepţia cazului în care părţile convin altfel.

s) menţinerea echilibrului contractual;

t) condiţiile de încetare şi reziliere a contractului de delegare a gestiunii;

u) forța de muncă;

v) alte clauze convenite de părţi, după caz;

Contractul de delegare a gestiunii **va avea în mod obligatoriu următoarele anexe:**

a) **caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;**

[11]Art. 28 alin. (3) din legea nr. 101/2006: „*Investiţiile în infrastructura specifică serviciilor de salubrizare care se realizează din fonduri proprii ale operatorilor de drept privat constituie bunuri de retur; bunurile astfel realizate rămân în proprietatea operatorilor pe toată durata contractului de delegare a gestiunii şi revin de drept, la expirarea contractului, gratuit şi libere de orice sarcini, unităţilor administrativ-teritoriale, fiind integrate domeniului public al acestora. În contractul de delegare a gestiunii se vor menţiona bunurile de retur, respectiv modul de repartiţie a categoriilor de bunuri realizate de operator până la încetarea, din orice cauză, a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubrizare*”.

b) **regulamentul serviciului;**

c) **inventarul bunurilor mobile şi imobile, proprietate publică sau privată a unităţilor administrativ-teritoriale, aferente serviciului;**

d) **procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c).**

Precizăm ca regulamentul serviciului a fost elaborat conform regulamentului-cadru aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 82/2015 şi a fost aprobat prin HCJ 209/2015.

Caietul de sarcini trebuie să fie elaborat conform caietului de sarcini cadru aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 111/2007.

8. CALENDARUL ESTIMAT AL PROCEDURILOR DE ATRIBUIRE A CONTRACTELOR DE DELEGARE

Calendarul de mai jos a ținut cont de următoarele:

- Termenele legale prevăzute pentru procedurile de achiziții
- Marje de timp pentru eventuale prelungiri de termene (aprobări, contestații, etc)

	Termen estimativ	**Locatia**
Finalizarea documentaţiei de atribuire si documente aferente	T_0	Sediul autorităţii contractante
Aprobarea Documentaţiei de atribuire (inclusiv Studiu de oportunitate actualizat)	T_0 +1 luna	Sediul autorităţii contractante
Derularea și finalizarea procedurii de licitaţie publică	T_0 +6 luni	www.e-licitatie.ro Sediul autorităţii contractante
Semnarea contractului	T_0 + 6 luni	Sediul autorităţii contractante
Mobilizarea operatorului/operatorilor	T_0 +12luni	Sediul operatorului
Inceperea prestării serviciului	T_0 +13 luni	UAT-uri jud Cluj

*depinde de deciziile UAT-urilor membre ADI

ANEXE

Anexa 1 –Harta operatorilor de salubrizare din județul Cluj
Anexa 2 - Operatori Deșeuri de echipamente electrice si electronice
Anexa 3 – Prognoza populației
Anexa 4 – Prognozădeșeuri municipale
Anexa 5 – Prognoza compozitiei deşeurilor menajere
Anexa 6 – Estimarea cantităților de deșeuri municipale colectate
Anexa 7 – Estimarea cantităților colectate de operatorii de salubrizare şi transportate la instalațiile de gestionare a deșeurilor
Anexa 8 – Cash flow
Anexa 9 – Cheltuieli cu combustibilul